

เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณา

ครั้งที่ ๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๕/ ๘๒๘๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
5295
วันที่ 25 ก.ย. 25๕๕
9.29

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การใช้จ่ายเงินในโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และการทำสัญญาจ้างและการจ้าง
ให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการในโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๐๑๖๘ ลงวันที่ ๒๐
กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงสาธารณสุขได้ขอให้สัญญาจ้างให้บริการ
ทางการแพทย์และข้อตกลงการให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข
มีผลผูกพันตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และการจ้างหน่วยบริการที่เข้าร่วมโครงการ
สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ให้เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้ โดยให้เสนอ
ความเห็น ในวันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ด้วย ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขขออนุมัติให้สัญญาจ้างให้บริการทางการแพทย์
และข้อตกลงการให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีผลผูกพัน
ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า ประเด็นนี้อาจจะแยกพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง
กล่าวคือ

๑.๑ แนวทางที่ ๑ เป็นการอนุมัติให้มีการทำสัญญาจ้าง ก่อนหรือในวันที่ ๑
ตุลาคม ๒๕๕๔ ก่อนได้รับอนุมัติค่าใช้จ่าย ซึ่งมีลักษณะเป็นการก่อกำหนดผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อน
ได้รับอนุมัติเงินประจำงวด และเป็นการพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และระเบียบ-
การบริหารงบประมาณ ดังนั้น จึงสมควรจะต้องพิจารณาไปตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณ หรือ

๑.๒ แนวทางที่ ๒ เป็นการอนุมัติให้มีการทำสัญญาจ้าง เมื่อได้รับ อนุมัติค่าใช้จ่าย แต่ให้มีผลของสัญญาจ้างย้อนหลังมาใช้ผูกพัน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ได้ ซึ่งเป็นปัญหาในด้านของการทำสัญญาจ้างย้อนหลัง และเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามหลักการปฏิบัติ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยสำนักนายกรัฐมนตรีมีความเห็นว่า หากจะเป็นการดำเนินการ ในแนวทางที่ ๒ นี้ และเป็นกรณีที่ต้องมาภายหลังมีการอนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ แล้ว ก็สมควรอนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุขทำสัญญาจ้างมีผลย้อนหลังได้ เป็นกรณี พิเศษ

๒. กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขขออนุมัติให้การจ้างหน่วยบริการที่เข้าร่วม โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพ เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า เรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ อนุมัติในหลักการโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ระยะที่สอง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด โดยวิธีจ้างสถานพยาบาลให้เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาก่อนแล้ว ดังนั้น สำหรับการจ้างให้การบริการทางการแพทย์โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (ทั่วประเทศ) ครั้งนี้ จึงเห็นสมควรอนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการได้ตามแนวทางเดิม

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นางผาณิต นิตินันท์ประกาศ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖