

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๓.๐๓/ 3488



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5037
วันที่ 7 ก.ย. 2544
เลขที่ 1013

16/21 สป. 1476
วันที่ 17 ก.ย. 44
เวลา 14.00 น.

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ นนทบุรี ๑๑๐๐๐

14 กันยายน ๒๕๔๔

เรื่อง การใช้จ่ายเงินในโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และการทำสัญญาจ้างและการจ้าง
ให้บริการบริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการในโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๒๐๕/๓๕๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๕๑๕๐ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) แผนประมาณการรายจ่ายงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการโครงการสร้างหลักประกัน
สุขภาพถ้วนหน้าระยะแรกในพื้นที่ ๖ จังหวัด จำนวน ๒ หน้า
(๒) แผนประมาณการรายจ่ายเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพที่ใช้ในการดำเนินการ
โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าระยะที่สอง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด จำนวน ๑ หน้า
(๓) แผนประมาณการรายจ่ายเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการโครงการสร้างหลักประกัน
สุขภาพถ้วนหน้าระยะที่สอง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด จำนวน ๑ หน้า
(๔) การจ้างหน่วยบริการให้บริการทางการแพทย์โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพ
ถ้วนหน้า(ทั่วประเทศ) จำนวน ๑ หน้า

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายให้มีการประกันสุขภาพแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง กระทรวงสาธารณสุข
จึงได้ดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทย โดย

๑. การดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทย ระยะ
แรกในพื้นที่ ๖ จังหวัด ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติงบประมาณดำเนินการภายในวงเงิน ๓๕๕,๗๕๗,๐๐๐ บาท
(สามร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ปรับลดแล้ว จำนวน
๓๐๗,๔๐๓,๐๐๐ บาท กับอีกจำนวน ๕๒,๓๕๔,๐๐๐ บาทซึ่งสำนักงบประมาณจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับ
ลดเพิ่มเติมต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง (๑)

๒. การดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทย ระยะ
ที่สองในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติงบประมาณดำเนินการภายในวงเงิน ๑,๕๑๐,๒๖๖,๖๐๐ บาท

(หนึ่งพันห้าร้อยสิบล้านสองแสนหกหมื่นหกพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ จำนวน ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) และจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๑๐,๒๖๖,๖๐๐ บาท (สี่ร้อยสิบล้านสองแสนหกหมื่นหกพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยสำนักงานงบประมาณขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาใช้เฉพาะรายการที่จำเป็นสำหรับหน่วยปฏิบัติอย่างแท้จริง ส่วนการบริหารจัดการและกองทุนเพื่อความมั่นคง ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเงินบำรุงก่อน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าจะขยายพื้นที่ดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ยกเว้นกรุงเทพมหานครที่จะดำเนินการในบางเขตพื้นที่ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้ขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ไปแล้ว นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และเป็นรากฐานที่สำคัญในการสร้างระบบประกันสุขภาพในอนาคต กระทรวงสาธารณสุขจึงขออนุมัติดังนี้

๑. เงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ สำหรับใช้ในการดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าระยะแรก ในพื้นที่ ๖ จังหวัด จำนวน ๓๕๕,๗๕๗,๐๐๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) กระทรวงสาธารณสุขจะจัดสรรเงินให้จังหวัดตามจำนวนผู้มีสิทธิจำนวนทั้งสิ้น ๓๒๑,๘๔๔,๑๒๒ บาท (สามร้อยยี่สิบล้านแปดแสนสี่หมื่นสี่พันสามร้อยยี่สิบสองบาทถ้วน) ส่วนเงินที่เหลืออีกจำนวน ๓๗,๙๑๒,๖๗๘ บาท (เจ็ดสิบล้านเจ็ดพันเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันหกร้อยเจ็ดสิบแปดบาทถ้วน) ให้สามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อพัฒนาระบบงานประกันสุขภาพในภาพรวมของประเทศตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย(๑)

๒. เงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ สำหรับใช้ในการดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าระยะที่สองในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด จำนวน ๑,๕๑๐,๒๖๖,๖๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยสิบล้านสองแสนหกหมื่นหกพันหกร้อยบาทถ้วน) กระทรวงสาธารณสุขมีแผนการใช้จ่ายเงินเป็นค่าบริการทางการแพทย์แก่หน่วยบริการจำนวนทั้งสิ้น ๑,๔๐๕,๐๗๖,๕๓๔ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยห้าล้านเจ็ดหมื่นหกพันเก้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) โดยแบ่งจ่ายจากเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ จำนวน ๑,๐๑๑,๖๖๐,๔๔๕ บาท (หนึ่งพันสิบล้านเจ็ดหมื่นหกแสนหกหมื่นสี่ร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) และจ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๙๓,๔๑๖,๔๘๕ บาท (สามร้อยเก้าสิบล้านสามหมื่นสี่แสนหนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ส่วนงบประมาณที่เหลือขอให้นำไปใช้จ่ายเพื่อพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ การพัฒนาบุคลากร การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นในการสร้างระบบประกันสุขภาพในภาพรวมของประเทศ โดยจ่ายจากเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ จำนวน ๘๘,๓๙๕,๕๕๑ บาท (แปดสิบล้านแปดหมื่นสามแสนสามหมื่นเก้าพันห้าร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) และงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๖,๘๕๐,๑๑๕ บาท (สิบล้านแปดแสนห้าหมื่นหนึ่งร้อยสิบล้านบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) และ (๓)

๓. การเบิกจ่ายเงินตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ให้สามารถเบิกจ่ายได้ตั้งแต่วันที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณและสามารถขยายเวลาในการดำเนินการได้จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. รายการค่าครุภัณฑ์และที่ดินสิ่งก่อสร้าง ให้ขยายเวลาในการขอกันเงินไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้เป็นกรณีพิเศษ

๕. เนื่องจากงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ขออนุมัติสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า คาดว่าจะได้รับอนุมัติหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งในการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขแก่ประชาชนตามโครงการฯ จะมีหน่วยบริการทั้งภาครัฐและเอกชน จึงทำให้มีปัญหาในการทำสัญญาจ้างให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการเอกชน และการทำข้อตกลงให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการของภาครัฐนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งหน่วยบริการที่เข้าร่วมโครงการต้องเริ่มให้บริการแก่ผู้มีสิทธิ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ดังนั้น จึงขอให้

๕.๑ สัญญาจ้างให้บริการทางการแพทย์และข้อตกลงการให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้มีผลผูกพันตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๕.๒ การจ้างหน่วยบริการที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสดารัตน์ เกียรติพันธ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานประกันสุขภาพ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๗๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๖๗-๘

รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

แผนประมาณการรายจ่ายเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ

โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าระยะที่สองในพื้นที่ ๖ จังหวัด จำนวน 399,757,000 บาท

ที่	รายการ	งบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	จัดสรรให้จังหวัดตามจำนวนผู้มีสิทธิ	321,844,322.00	
	งบประมาณเหลือจ่าย	77,912,678.00	
	งาน/กิจกรรมที่ขออนุมัติจ่ายเป็นค่าบริหารจัดการจากงบเหลือจ่าย		
๑	พัฒนาระบบสารสนเทศสำนักงานประกันสุขภาพ		
	- การพัฒนาระบบสารสนเทศสำนักงานประกันสุขภาพ	30,000,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
๒	การบริหารจัดการ		
	- ประชุมคณะทำงานเพื่อพัฒนานโยบายหลัก		
	ประกันสุขภาพถ้วนหน้า	1,312,500.00	สำนักงานโครงการปฏิรูปฯ
	- ประชุมเชิงปฏิบัติการดำเนินการสร้างหลัก		
	ประกันสุขภาพถ้วนหน้า	570,000.00	สำนักงานโครงการปฏิรูปฯ
	- ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแผนแม่บทการ		
	สร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	460,000.00	สำนักงานโครงการปฏิรูปฯ
๓	พัฒนาสถานพยาบาลและบุคลากรในสถานพยาบาล		
	- ฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานในสถานบริการปฐมภูมิเพื่อรองรับ		
	การประกันสุขภาพถ้วนหน้าในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด	8,000,000.00	สถาบันพระบรมราชชนก
	- พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการเพื่อระบบหลักประกัน		
	สุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาลในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด	30,000,000.00	สถาบันรับรองคุณภาพรพ.
๔	อื่น ๆ		
	โครงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด	7,570,178.00	สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข และกรมการแพทย์
	รวมงบประมาณที่ขออนุมัติจ่ายเป็นค่าบริหารจัดการ	77,912,678.00	

แผนประมาณการรายจ่ายเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ ที่ใช้ในการดำเนินการ
โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าระยะที่สองในพื้นที่ 15 จังหวัด จำนวน 1,100,000,000 บาท

ที่	รายการ	งบประมาณ(บาท)	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	ค่าบริการทางการแพทย์	1,011,660,449.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	งบประมาณเหลือจ่าย	88,339,551.00	
	งาน/กิจกรรมที่ขออนุมัติจ่ายเป็นค่าบริหารจัดการจากงบเหลือจ่าย		
1	ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค		
	- สนับสนุนค่าวัสดุและการดำเนินการออกบัตรสำหรับจังหวัด ที่เริ่มโครงการ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔	15,920,481.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	- ดำเนินการสำรวจผู้มีสิทธิเพื่อเตรียมการออกบัตร	35,000,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	- ประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพและเงินทุนหมุน เวียนบัตรประกันสุขภาพ	120,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	- อบรมผู้ปฏิบัติการรับเรื่องราวร้องทุกข์ตามโครงการประกัน สุขภาพถ้วนหน้า	4,099,070.00	สำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยา
2	ค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง		
	- จัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ในงานชดเชยค่าใช้จ่ายสูง อุบัติเหตุฉุกเฉิน	5,000,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	- จัดซื้อคอมพิวเตอร์สำหรับสำนักงานประกันสุขภาพแห่งชาติ	1,700,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	- ซ่อมแซมก่อสร้างสำนักงานประกันสุขภาพ	1,500,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	- ซ่อมแซมอาคารสำหรับจัดตั้งสำนักงานประกันสุขภาพแห่งชาติ	5,000,000.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
3	พัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ		
	- พัฒนาคุณภาพสถานพยาบาลใน ๗๕ จังหวัด	20,000,000.00	สำนักงานพัฒนา เครือข่ายสาธารณสุข
	รวมงบประมาณที่ขออนุมัติเป็นจำนวน	88,339,551.00	

รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

แผนประมาณการรายจ่ายเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
ระยะที่สองในพื้นที่ 15 จังหวัด จำนวน 410,266,600 บาท

ที่	งาน/กิจกรรม	งบประมาณ(บาท)	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	ค่าบริการทางการแพทย์	393,416,485.00	สำนักงานประกันสุขภาพ
	งบประมาณเหลือจ่าย	16,850,115.00	
	งาน/กิจกรรมที่ขออนุมัติจ่ายเป็นค่าบริหารจัดการจากงบเหลือจ่าย		
	- สนับสนุนเป็นค่าบริหารจัดการในการขึ้นทะเบียน และออกบัตรรวมทั้งเป็นค่าวัสดุใช้สอยในการออกบัตร ในพื้นที่ 15 จังหวัด	16,850,115.00	
	รวมงบประมาณที่ขออนุมัติจ่ายเป็นค่าบริหารจัดการ	16,850,115.00	

การจ้างหน่วยบริการให้การบริการทางการแพทย์ โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (ทั่วประเทศ)

การจ้างให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ปฏิบัติดังนี้

๑. ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดที่อยู่ในโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าทั่วประเทศ และหัวหน้าส่วนราชการที่ได้รับมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการ เชิญผู้มีอำนาจทำนิติกรรมของสถานพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชน มารับทราบข้อมูลการเข้าร่วมให้บริการทางการแพทย์ และแจ้งความประสงค์ที่จะเข้าร่วมโครงการ ฯ

๒. ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนด หลักเกณฑ์ คุณสมบัติและมาตรฐานของสถานพยาบาลที่แจ้งความประสงค์จะเข้าร่วมโครงการ ตามหลักเกณฑ์ คือ

๒.๑ เป็นสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล หรือ

๒.๒ เป็นสถานพยาบาลของรัฐ

๒.๓ มีคุณสมบัติตามเกณฑ์มาตรฐานสถานพยาบาลที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพกำหนด เช่น

ก. มาตรฐานขั้นต่ำของหน่วยบริการระดับต้น

ข. ลักษณะบริการที่ให้แก่ประชาชน

ค. ลักษณะการจัดการเครือข่าย

ง. ลักษณะการจัดบริการดูแลสุขภาพประชาชน

จ. มาตรฐานบริการและการจัดการ

๓. รูปแบบของสัญญาจ้างและข้อตกลงการให้บริการทางการแพทย์ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๔. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย ลงนามในสัญญาจ้างให้บริการทางการแพทย์ ตลอดจนการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจ้าง