

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0307/ 10111



คำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ
ฉบับที่ 2839
วันที่ 8 ส.ย. 2544 930

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

เลขที่ 434
ร.ร. 8 ม. 44
10 กค 44

53/60

7 มิถุนายน 2544

เรื่อง ข้อคิดเห็นเรื่องการขออนุมัติหลักการจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระเรียน
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ ว(ล) 2576 ลงวันที่ 2 เมษายน 2544
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว (ล) 3564 ลงวันที่ 27 เมษายน 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องขออนุมัติหลักการจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระเรียน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้มีการอนุมัติในหลักการจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระเรียน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ กล่าวคือ ในปัจจุบันประเด็นการขุดคลองกระเรียนมีการถกเถียงกันอย่างกว้างขวาง ทั้งที่ยังไม่ได้มีการศึกษาวิจัยถึงผลประโยชน์และผลกระทบจากการขุดฯ ดังกล่าวในรายละเอียดแต่อย่างใด โดยส่วนใหญ่เป็นการศึกษาขั้นต้นที่น่าเสนอแนวทางการดำเนินการและผลกระทบไว้อย่างกว้างๆ การศึกษาเกี่ยวกับการขุดคลองกระเรียนจึงเป็นเพียงการศึกษาขั้นต้นเท่านั้น ยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ ดังนั้น การศึกษาในเรื่องนี้ในเชิงลึกอย่างเป็นระบบและมีการนำหลักวิชาด้านต่างๆ มาประยุกต์ใช้ด้วยจะทำให้เกิดความชัดเจนว่า การขุดคลองกระเรียนมีความเป็นไปได้เพียงใด ตลอดจนรับทราบปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการขุดฯ ดังกล่าว เช่น ผลกระทบด้านเศรษฐกิจการค้า ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านความมั่นคง เป็นต้น นอกจากนี้ การศึกษาในครั้งนี้เป็นการร่วมมือกันทั้งภาครัฐและเอกชน และใช้ข้อมูลที่สืบเนื่องมาจากการศึกษาในอดีต ผลที่ได้จึงคาดว่าจะมีความสมบูรณ์ ครบถ้วน และถูกต้องมากยิ่งขึ้น ซึ่งสามารถนำไปสู่การตัดสินใจว่า ควรที่จะมีการขุดคลองกระเรียนหรือไม่ และหากควรมีการขุด ควรใช้แนวคลองใดที่เหมาะสมที่สุด และสามารถประเมินผลกระทบจากการขุดฯ ได้แม่นยำยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การดำเนินการศึกษา ดังกล่าวควรกระทำโดยใช้แหล่งเงินทุนจากภาคเอกชน ทั้งหมด เพื่อลดภาระต้องงบประมาณ เนื่องจากในภาวะปัจจุบัน สถานะทางการคลังของประเทศอยู่ในระดับที่ต้องระมัดระวังการใช้จ่าย และเคร่งครัดในการจัดสรรเงินงบประมาณไปในกิจกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับประเทศอย่างรวดเร็ว และช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจเป็นสำคัญ อีกทั้งนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมีความจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณสูง ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็มีภาระในการจ่ายชำระคืนหนี้ทำให้สัดส่วนงบประมาณเพื่อการลงทุนลดลง ดังนั้น การดำเนินการศึกษา นี้จึงไม่ควรใช้เงินงบประมาณ

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำโครงการฯ 3 ประเด็น คือ

1. การศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ ควรมีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อกำหนดกรอบในการศึกษาอย่างชัดเจน โดยคณะทำงานควรประกอบด้วยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านยุทธศาสตร์ต่างๆ เช่น คณะกรรมาธิการรัฐสภาที่เกี่ยวข้อง สภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น
2. การจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอมานี้ จะได้รับความช่วยเหลือทั้งทางเทคนิคและการเงินส่วนหนึ่งจากองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศ ได้แก่ บริษัท Productivity Management (Thailand) กองทุน Global Infrastructure Fund (GIF) มูลนิธิ Research Foundation Japan และองค์กร Indochina Development Agency ซึ่งได้แจ้งความจำนงค์ที่จะร่วมทำการศึกษา และจัดหากองทุนสนับสนุนการศึกษา แบบให้เปล่าจนแล้วเสร็จโครงการ ในประเด็นนี้ กระทรวงการคลัง เห็นว่า การเสนอผู้เข้าร่วมทำการศึกษาในโครงการฯ ควรจะมีความโปร่งใส กล่าวคือ รายงานของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมจัดทำโครงการฯ นี้ ส่วนหนึ่งเป็นผู้ที่เคยทำการศึกษาความเป็นไปได้ขั้นต้นแล้ว ดังนั้น ผู้ประสงค์จะเข้าร่วมจัดทำโครงการฯ อาจมีทัศนคติที่เอนเอียง (Bias) เกี่ยวกับผลการศึกษาได้ จึงเห็นว่า ควรมีการกลั่นกรองเงินบริจาคของเอกชนว่ามีเงื่อนไขและเป้าหมายการบริจาคอย่างไร และควรมีการทบทวนผู้เข้าร่วมจัดทำโครงการฯ โดยอาจมีการเสนอให้องค์กรระหว่างประเทศที่มีความเป็นกลาง เช่น ธนาคารโลก เป็นต้น เข้ามาร่วมจัดทำโครงการฯ
3. เอกสารนำเสนอโครงการ (Proposal) เป็นการเสนอหลักการและแนวทางการดำเนินงานขั้นต้น ซึ่งยังไม่ได้กำหนดจำนวนเงินที่คาดว่าจะใช้ในโครงการการศึกษา และแผนการดำเนินงาน (Work Plan) ที่ชัดเจน จึงเห็นว่า ควรมีการจัดทำ Terms of Reference ก่อนที่จะอนุมัติหลักการจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จันทศิริพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร 2739020 ต่อ 3665
โทรสาร 2739059