



ที่ นร 1036/ 433

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปี 2025

3 พ.ค. 2544 เวลา 10.30

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

51/64

2 พฤษภาคม 2544

ฉบับ 524
วันที่ 5 พ.ค. 44
เวลา 11.15 น.

เรื่อง ขออนุมัติหลักการจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระเพื่อแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว (ล) 2576 ลงวันที่ 2 เมษายน 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง ขออนุมัติหลักการจัดทำโครงการการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคม ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. การศึกษาโครงการขุดคลองกระในอดีตที่ผ่านมา เป็นการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้น (Preliminary Study) เท่านั้นจากหน่วยงานและสถาบันต่างๆ อาทิ การศึกษาของบริษัท TAMS (2516) สถาบันพาณิชยนาวิ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (2541) คณะกรรมการพิจารณาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ กระทรวงคมนาคม (2541) และคณะอนุกรรมการพิจารณาการขุดคลองกระ ในคณะกรรมการทหาร สมทผู้แทนราษฎร (2543) เป็นต้น โดยยังไม่มีการศึกษาความเหมาะสมในขั้นรายละเอียด (Detailed Feasibility Study) ทำให้ผลสรุปที่ได้จากการศึกษายังไม่มีข้อมูลที่ชัดเจนเพียงพอต่อการตัดสินใจกำหนดเป็นนโยบายที่ถูกต้องได้

2. ข้อเสนอโครงการ "การศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระ เพื่อแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและสังคม" ของกระทรวงคมนาคม ในที่นี้ จะเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้โครงการนี้มีข้อมูลเชิงลึกทางวิชาการที่ชัดเจนมากขึ้น สำหรับการตัดสินใจของประชาชนและรัฐบาลในการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

2.1 ขอบเขตการศึกษาในเบื้องต้นควรประเมินภาพรวมระดับประเทศ โดยการศึกษาควรแสดงให้เห็นถึงความจำเป็น ความเหมาะสม และเหตุผลที่เพียงพอต่อการเสนอให้มีการขุดคลองกระหรือไม่อย่างไร ซึ่งจะต้องพิจารณาจากประเด็นสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง คือ

(1) สภาพข้อเท็จจริงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ รวมทั้งการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศ ที่สัมพันธ์กับศักยภาพที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เศรษฐกิจของประเทศไทย

(2) ประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการขนส่งทางทะเลในระดับภูมิภาค และระดับโลก โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

(3) ผลกระทบจากการขุดคลองกระต้อการเพิ่มศักยภาพด้านการขนส่งทางทะเลของประเทศในเส้นทางเดินเรือหลักของโลก

2.2 การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ขั้นสมบูรณ์ (Full Feasibility Study) ของการขุดคลองกระต้อ จะต้องดำเนินการให้ครอบคลุมรายละเอียดทุกด้านอย่างรอบคอบ โดยเฉพาะในประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ คือ

(1) ความเป็นไปได้ทางเทคนิคและวิศวกรรมในการก่อสร้าง รวมทั้งที่ตั้งของโครงการที่เหมาะสม

(2) ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมทั้งโอกาสและแนวโน้มการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการบริหารจัดการโครงการอย่างเป็นระบบ

(3) ผลกระทบต่อการตั้งถิ่นฐาน ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการจัดการผลกระทบดังกล่าวทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

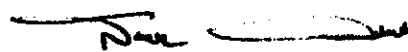
2.3 นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการยอมรับของประชาชนในพื้นที่และประเทศ โดยการทำประชาพิจารณ์ ภายใต้บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 เนื่องจากโครงการขุดคลองกระต้อเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

2.4 สำหรับค่าใช้จ่ายในการศึกษา ซึ่งคาดว่าจะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ทั้งการสำรวจสภาพข้อเท็จจริงในพื้นที่ประกอบการศึกษา และการศึกษาลงลึกในรายละเอียดทุกด้าน จึงไม่ควรผูกพันงบประมาณรายจ่ายของภาครัฐที่มีจำกัดอยู่แล้วในปัจจุบัน แต่อาจพิจารณาแหล่งเงินอื่น อาทิ องค์กรภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่สามารถสนับสนุนการศึกษาแบบให้เปล่าจนแล้วเสร็จโครงการ ทั้งนี้ การสนับสนุนด้านการเงินดังกล่าวไม่ควรมีเงื่อนไขผูกพันรัฐบาลในการตัดสินใจที่จะดำเนินโครงการคลองกระต้อหรือไม่อย่างไรในอนาคต

2.5 เห็นควรให้มีกลไกกำกับการศึกษาที่มีความเป็นกลางทางวิชาการ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการ และผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนร่วมเป็นกรรมการ โดยมีหน่วยงานกลางทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของกลไกดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรสรศรี วงศ์ข่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาพื้นที่เฉพาะ

โทร. 255-0960-4

โทรสาร 253-3258/253-2727