

๒๐๑.๖.๗-๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ ๔๑๖	
วันที่ 5 ก.พ. 2544	13.45

566/๑๐

สพ. 199
วันที่ 5 ก.พ. 99
เวลา 14.50 4

ที่ กษ 0204(ข1)/

2560



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

1 กุมภาพันธ์ 2544

๒๑/๓๗

เรื่อง ขอบปรับสถานภาพสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. ๑ ๓๖

อ้างถึง หนังสือที่ กต 0200/144 ลงวันที่ 10 มกราคม 2544 เรื่องการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการจัดทำแผนงานรวมที่เป็นเอกภาพ ครั้งที่ 4/2543

1. ภูมิหลัง

มติ ครม. เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2541 เห็นชอบมาตรการลดบุคลากรและปิดสำนักงานของไทยในต่างประเทศ แต่ในส่วนของการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ให้กระทรวงฯ รับผิดชอบไปพิจารณาหาหน่วยงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงการคลัง เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าในบางประเทศยังจำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ของ กษ. เพื่อทำหน้าที่ดูแลรักษาผลประโยชน์ในเรื่องตลาดสินค้าเกษตร

มติ ครม. เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2542 เห็นชอบให้แก้ไขปรับปรุงมติ ครม. เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2541 ในส่วนของ กษ. ให้คงภารกิจในต่างประเทศต่อไปได้ ในระหว่างการปรับเปลี่ยนนี้ให้คงสำนักงานไว้ชั่วคราวที่ กรุงโรม วอชิงตัน ดี.ซี. โตเกียว จาการ์ตา แคนเบอร์รา ปักกิ่ง และบรัสเซลส์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามมติดังกล่าว โดยลดจำนวนข้าราชการลงจาก 15 คน เหลือ 8 คน และลดลูกจ้างท้องถิ่นลงจาก 27 คน เหลือ 7 คน มติดังกล่าวส่งผลให้การปฏิบัติงานขาดประสิทธิภาพ มีผลกระทบต่อการดำเนินงานตามแผนงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หากยังคงสถานภาพของสำนักงานในต่างประเทศไว้เช่นนี้จะเป็นผลเสียต่อทางราชการมากขึ้น

2. ข้อเท็จจริง

2.1 การขอทบทวนสถานภาพของสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรฯ และจำนวนเจ้าหน้าที่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องขอทบทวนการปรับสถานภาพของสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศถึงประธานคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ (กบต.) ประธานฯ ได้แจ้งให้คณะอนุกรรมการด้านการจัดทำแผนงานรวมที่เป็นเอกภาพประชุมพิจารณาเหตุผลความจำเป็นในด้านการกิจ ครั้งที่ 4/2543 เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2543 ซึ่งมีผลการพิจารณาในหนังสือที่อ้างถึง ดังนี้

1) เห็นควรให้คงสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศทั้ง 7 แห่งชั่วคราวต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2542 ในระหว่างที่กำลังมีการวางแผนทางการปฏิรูปที่ชัดเจนในเรื่องสำนักงานในต่างประเทศของหน่วยงานต่างๆ

2) เห็นควรสนับสนุนคำขอเพิ่มข้าราชการแต่ละ 1 คนได้ตามกรอบอัตรากำลังเดิม ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทั้ง 7 แห่ง ไว้ชั่วคราวแล้ว

3) เห็นควรสนับสนุนคำขอลูกจ้างท้องถิ่นได้เพราะเมื่อมีสำนักงานก็จำเป็นต้องมีลูกจ้างช่วยดูแลงานต่างๆของสำนักงานด้วย ส่วนจำนวนอัตราลูกจ้างที่จะจ้างได้นั้นเป็นเรื่องที่เปลี่ยนแปลงไปได้ตามสถานการณ์และความจำเป็น (dynamic) โดยจะต้องวิเคราะห์เรื่องงานด้วยซึ่งเป็นเรื่องที่สำนักงานประมาณจะต้องทามาตรฐานการวิเคราะห์และหาข้อในรายละเอียดกับกระทรวงเกษตรต่อไป

4) เห็นควรให้ปรับสภาพของสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์ เป็นสำนักงานการเกษตรประจำสหภาพยุโรป

2.2 บทบาทหน้าที่ของสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายสนับสนุนการเร่งรัดการส่งออกสินค้าเกษตร พร้อมทั้งแก้ไขการปรับปรุงมาตรฐานและคุณภาพให้ตรงกับความต้องการของตลาดต่างประเทศ โดยที่สำนักงานทั้ง 7 แห่ง จะเป็น Focal Point ในการแก้ปัญหาด้านเทคนิควิชาการซึ่งไม่ใช่มาตรการด้านภาษี รวมทั้งการตรวจสอบมาตรการกักกันพืช/สัตว์เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการปกป้องสินค้าเกษตรจากไทย และพร้อมที่จะโต้แย้งการออกระเบียบที่ไม่เป็นธรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหน้าที่ให้สำนักงานดำเนินการตามแผนเป้าหมายหลัก การดำเนินการด้านต่างประเทศของไทย โดยย่อ คือ

2.2.1 การแก้ปัญหาสินค้าเกษตรในด้านเทคนิควิชาการ เกี่ยวกับสุขอนามัย/สุขอนามัยพืช รวมทั้งความปลอดภัยอาหารโดยเฉพาะประเทศนำเข้าพัฒนาแล้วและมีวิทยาการก้าวหน้ามากกว่า ซึ่งมักจะกำหนดมาตรฐานสินค้าที่ยากต่อการปฏิบัติและไม่เป็นธรรมต่อผู้ส่งออกซึ่งจะต้องปฏิบัติตาม กรณีเช่นนี้สำนักงานจะเข้าไปเจรจาและร่วมเสนอแนวทางแก้ไข ผ่อนปรนเพื่อให้เป็นอุปสรรคต่อการนำเข้า ดังตัวอย่าง เช่น

1) เจริญกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของญี่ปุ่นที่ตรวจพบเชื้อไวรัส VRE ในเนื้อไก่ ทำให้ญี่ปุ่นไม่ระบับการนำเข้าเนื้อไก่จากไทยมูลค่าเฉลี่ย 10,575 ล้านบาท/ปี

2) เจริญ เสนอข้อมูลเพื่อฟ้องร้องศาลให้สหรัฐถอนรายชื่อประเทศไทยออกจากบัญชีรายชื่อประเทศที่ถูกห้ามนำเข้าในตลาดสหรัฐ มูลค่า 20,500 ล้านบาท/ปี

3) เจริญให้ฟินแลนด์และสวีเดนยกเลิกการระบับนำเข้าปลาทูน่ากระป๋องของไทยซึ่งอ้างว่ามี Histamine Content สูง มีมูลค่า 2,500 ล้านบาท/ปี

4) เจริญกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ฝรั่งเศสยกเลิกการห้ามนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำจากไทยมูลค่าสินค้าสัตว์น้ำ 3,200 ล้านบาท/ปี

2.2.2 การสืบค้นข้อมูลเชิงลึก เพื่อทราบแนวคิดของประเทศนำเข้า ก่อนที่จะประกาศเป็นนโยบายออกมา ทำให้ประเทศไทยคาดการณ์ล่วงหน้าได้ เป็นการสร้างระบบเตือนภัยล่วงหน้าต่อผู้ผลิตและผู้ส่งออก ทำให้ไม่เสียเปรียบในการแข่งขัน อาทิเช่น ติดตามและวิเคราะห์ท่าทีของประเทศที่มีบทบาทนำในการเจรจา WTO การขอแก้ไขเอกสารวิเคราะห์ความเสี่ยงการนำเข้ากึ่งสดแช่เย็น/แช่แข็งจากไทยสู่ประเทศออสเตรเลีย การศึกษาสนธิสัญญาและความต้องการสินค้าเกษตรที่มีโอกาสเปิดตลาดใหม่ (ผลไม้เมืองร้อน ผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป) การวิเคราะห์นโยบาย Common Agricultural Policy : CAP ของสหภาพยุโรป และการพัฒนา

อุตสาหกรรมไม้ดอกในมณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งมีศักยภาพสูงในการแข่งขันในภูมิภาคเอเชียและในตลาดโลก

2.2.3 **การริเริ่มและสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ** เพื่อจัดทำข้อตกลงรับรอง - มาตรฐานสินค้าระหว่างกัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการนำเข้า/ส่งออก การยอมรับมาตรฐานซึ่งกันและกัน อาทิ เช่น การขอ **List of Establishment** ให้แก่โรงงานส่งออกไก่ 244 โรงงาน เพื่อส่งผลผลิตเข้าสู่ตลาดในสหภาพยุโรป การขอความร่วมมือทางวิชาการจากญี่ปุ่นภายใต้ JICA ความร่วมมือกับออสเตรเลียภายใต้ ACIAR

2.2.4 **การประชุมและขอรับความช่วยเหลือด้านการเกษตรจากองค์การนานาชาติ**

สำนักงานฯ จะทำหน้าที่เป็นผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการเข้าร่วมประชุมกับองค์การนานาชาติ อาทิเช่น องค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) โครงการอาหารโลก (WFP) กองทุนระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาเกษตรกรรม (IFAD) กลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) สมาคมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) เป็นต้น ซึ่งมีการประชุมปีละไม่ต่ำกว่า 200 ครั้ง ทั้งในระดับเจ้าหน้าที่และรัฐมนตรี ผลประโยชน์ที่ไทยได้รับมีมาก อาทิเช่น

- การประสานงานให้ผู้จำหน่ายใหญ่ FAO ทูลเกล้าถวายเหรียญเชิดชูเกียรติ Telefood และเหรียญ Agricola แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
- การคงสำนักงาน FAO ประจำภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกในกรุงเทพ
- การขอความช่วยเหลือภายใต้โครงการต่างๆ รวมทั้งโครงการฉุกเฉินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมในภาคใต้ ในปี 2543 ซึ่งคาดว่าจะมีมูลค่าประมาณ 400,000 เหรียญสหรัฐ ซึ่งขณะนั้นกำลังดำเนินการอยู่
- การชักจูงให้โครงการอาหารโลกมาจัดตั้งสำนักงานประจำภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกที่ประเทศไทย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงาน
- การกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นและธนาคารโลกเพื่อพัฒนาโครงสร้างการเกษตรของไทย
- การเจรจาขอรับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากสหภาพยุโรป เดนมาร์ก เยอรมัน เป็นต้น

2.3 **ผลเสียจากการปรับลดบุคลากรของสำนักงานฯ**

ด้วยจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ในปัจจุบันของแต่ละสำนักงานฯ ไม่สามารถที่จะปฏิบัติงานได้ตามแผนและเป้าหมายดังกล่าวที่ตั้งไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ไทยต้องเสียโอกาสในการแก้ปัญหาทางการค้าในสินค้าเกษตรที่มีใช้กันอย่างทันต่อเหตุการณ์ ทำให้การส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารมีปัญหาและมูลค่าการสูญเสียอยู่ในระดับสูง ส่งผลให้ภาพพจน์ของประเทศในเรื่องคุณภาพสินค้าเกษตรด้อยลงไป นอกจากนี้การสร้างความสัมพันธ์ทางการเกษตรในระดับทวิภาคีซึ่งมีความสำคัญสูงต้องสูญเสียไป ทำให้ความช่วยเหลือจากต่างประเทศลดน้อยลง

3. **ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ตามที่คณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศได้มอบให้คณะกรรมการด้านการจัดทำแผนงานรวมที่เป็นเอกภาพพิจารณาเหตุผลความจำเป็นในด้านการกิจแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

4. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการด้านการจัดทำแผนงานรวมที่เป็นเอกภาพครั้งที่ 4 /2543 ในข้อ 2.1 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย
จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภัตร โพธสุชน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเกษตรต่างประเทศ

โทร 2802889

โทรสาร 2815838