



ที่ นร ๑๓๐๘/๔๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๘๘๘ นร ๙
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๔๔ ๑๑.๒๕๔๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙/๑๖

สพส. รับที่..... ๙๗๙
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๔๔
เวลา ๑๕.๓๐ น.

๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๔

เรื่อง รายงานผลการตรวจติดตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ งวดที่ ๑ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๘/๔๕๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของผลการตรวจติดตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ งวดที่ ๑ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๑/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๓ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามงาน/โครงการที่สนับสนุนและสนองนโยบายรัฐบาล โดยมีโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) เป็นโครงการหนึ่งที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ในงวดการตรวจราชการที่ ๑ และ ๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามนัยคำสั่งดังกล่าว และได้จัดทำรายงานผลการตรวจติดตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ งวดที่ ๑ นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) และรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) พิจารณาแล้วมีคำสั่งเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับรายงานผลการตรวจติดตามโครงการดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. และ ๒.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานผลการตรวจติดตามโครงการดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร./โทรสาร ๒๘๑๑๔๓๒

ท. ๑๑/๒๑
จ.น.ส. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๔๔ ลงมติว่า

ทราบ
๙/๑๖



รับทราบ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

9624

10/16

บันทึกข้อความ

ที่ ๕๓๐๘/๕๖ วันที่ ๑๔.๑๑.๕๖ เวลา ๑๕.๑๐ น.

วันที่ ๑๔.๑๑.๕๖ เวลา ๑๕.๑๐ น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักตรวจราชการ โทร.๒๕๒๖๑๑ ต่อ ๑๔๑

ที่ นร ๑๓๐๘/๕๖ วันที่ ๑๔/ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการตรวจติดตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม)

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ งวดที่ ๑ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดพล อติเรกสาร) ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน และโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) โดยกำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ในงวดการตรวจราชการที่ ๑ และ ๓ (เอกสารแนบ ๑)

๒. การดำเนินงาน

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้รายงานผลการตรวจติดตามโครงการถ่ายโอนอาหาร-กลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ ตามแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ งวดที่ ๑ ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ ปรากฏผลการตรวจติดตาม ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ผลการตรวจติดตาม

๒.๑.๑ การเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนงาน/กิจกรรม และงบประมาณ

ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณส่วนใหญ่ได้ประสานเตรียมการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดประชุมชี้แจง ชักชวนความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติในโครงการถ่ายโอนฯ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนงานไปดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม พ.ศ.๒๕๕๔ เป็นต้นไป และได้มอบให้โรงเรียน/หน่วยงานในสังกัดเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อ หรือจัดจ้าง โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณตามโครงการถ่ายโอนบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยในระยะแรกหรือ ๑๐๐ วันแรก (ช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๔) ให้ดำเนินการในลักษณะเดิม และถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนในระยะที่ ๒ หรือ ๑๐๐ วันหลัง (ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป) จะได้อำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดซื้อ หรือจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้กับโรงเรียนต่อไป

๒.๑.๒ งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณส่วนใหญ่สามารถดำเนินการเพื่อจัดสรรงบประมาณที่ได้รับให้แก่เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายได้ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ โดยในโครงการอาหารเสริม (นม) ได้จัดสรรให้กับเด็ก/นักเรียนทุกคนที่มาโรงเรียน ในระดับชั้นอนุบาล - ประถมศึกษาปีที่ ๔ ส่วนในโครงการอาหารกลางวัน ได้จัดสรรงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ กล่าวคือ ให้เด็ก/

๕๓๐๘/๕๖ ๑๔.๑๑.๕๖ ๑๕.๑๐ น.

นักเรียนกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในภาวะทุพโภชนาการให้ครบทุกคน (๑๐๐%) ก่อน หลังจากนั้น จึงจัดสรรงบประมาณที่เหลือให้เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในภาวะขาดแคลนอาหารกลางวัน ตามสัดส่วนของจำนวนเด็ก/นักเรียนที่ขาดแคลนอาหารกลางวัน (๓๐%) ยกเว้นบางส่วนราชการที่ได้กำหนดเด็กกลุ่มเป้าหมาย หมายถึง เด็กที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบทุกคน

๒.๑.๓ การตรวจสอบและควบคุมคุณภาพของอาหารกลางวันและอาหารเสริม(นม) สถานศึกษาหรือหน่วยงานที่จัดซื้อดำเนินการตรวจสอบและควบคุมคุณภาพของอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) โดยแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการซื้อหรือการจ้าง โดยมีครูและตัวแทนจากชุมชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ซึ่งในส่วนของการกลางวัน คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการเตรียมและประกอบอาหาร รวมทั้งดูแลความสะอาดของอาหาร และโรงเรียนได้จัดกิจกรรมประกอบการเรียนการสอนสำหรับนักเรียนโดยการเลี้ยงสัตว์และปลูกพืชผักสวนครัว เป็นต้น เพื่อนำวัตถุดิบที่ได้มาประกอบอาหารด้วย สำหรับในส่วนของการเสริม(นม) ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๒ โดยให้คณะกรรมการตรวจการซื้อฯ ทำหน้าที่ตรวจรับนมพร้อมดื่ม โดยพิจารณาจากนมพร้อมดื่มที่จัดซื้อจากผู้ประกอบการที่ผลิตจากน้ำนมดิบของเกษตรกรในประเทศ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนากิจการปศุสัตว์แห่งชาติ กรมปศุสัตว์ ตรวจสอบและออกใบรับรองเพื่อสิทธิการจำหน่ายนมพร้อมดื่มให้แก่ผู้ประกอบการไปใช้แสดงต่อโรงเรียน โดยนมพร้อมดื่มนั้นจะต้องผ่านการรับรองจากคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) กระทรวงสาธารณสุข ด้วย

๒.๒ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๒.๑ แนวทางการดำเนินงานในการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) ของหน่วยงานเจ้าของงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ชัดเจน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ได้รับทราบนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ และงบประมาณโครงการฯ ในเบื้องต้น แต่ยังไม่ทราบแนวทางการดำเนินงาน ขั้นตอนการปฏิบัติ และวิธีการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารกลางวันและอาหารเสริม(นม) ของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน รวมทั้งยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องระเบียบการจัดซื้อ/จัดจ้าง

ในเรื่องนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด ควรประชุมชี้แจง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนในการดำเนินงานของโครงการที่ถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณตามโครงการฯ ควรประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน แนะนำ ในแนวทางปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด

๒.๒.๒ งบประมาณที่โรงเรียน/หน่วยงานที่รับผิดชอบได้รับจัดสรรตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) ลำช้า และไม่ทันกับช่วงเวลาเปิดภาคเรียน และงบประมาณสำหรับโครงการอาหารกลางวันไม่เพียงพอกับจำนวนนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย การโอนเงินงบประมาณของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่สถานศึกษาล่าช้า เป็นผลให้เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายได้รับอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) ล่าช้ากว่าปกติ ไม่ทันกับช่วงเวลาการเปิดภาคเรียน ทำให้เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายต้องหยุดการดื่มนมเป็นเวลานาน เป็นผลให้ขาดความต่อเนื่องในการส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของเด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมาย ในส่วนของโครงการอาหารกลางวันได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอกับจำนวนนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะนักเรียนที่อยู่ในภาวะขาดแคลนอาหารกลางวันซึ่งมีเป็นจำนวนมาก

เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๓๐ ของจำนวนนักเรียนที่มีภาวะขาดแคลนอาหารกลางวันทั้งหมด และมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือนักเรียนที่อยู่ในภาวะทุพโภชนาการก่อนเป็นลำดับแรกตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

ในเรื่องนี้ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณควรพิจารณาปรับปรุงวิธีการ-
โอนงบประมาณให้สถานศึกษา/หน่วยงานที่จัดซื้อให้ทันกับกำหนดระยะเวลาการเปิดภาคเรียนทุกครั้ง สำหรับ
งบประมาณตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน การพิจารณาจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงข้อมูลภาวะ-
ทุพโภชนาการ และภาวะการขาดแคลนอาหารกลางวันของนักเรียนในโรงเรียนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกลที่มีนักเรียน
ขาดแคลนอาหารกลางวันเป็นจำนวนมาก เป็นลำดับแรก และควรพิจารณาปรับปรุงงบประมาณอาหารกลางวัน
แก่นักเรียนกลุ่มเป้าหมายให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒.๒.๓ การดำเนินการจัดซื้อนมไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ทำให้มีผลต่อมาตรฐาน
และคุณภาพของนมและทำให้น้ำนมดิบล้นตลาด ผู้บริหารโรงเรียนไม่ให้ความสำคัญในการลงนามกำกับ
ปริมาณจัดซื้อนมในใบรับรองที่กรมปศุสัตว์ออกให้ผู้ประกอบการผลิตนมพร้อมดื่มเมื่อมีการจัดซื้อ ทำให้
ผู้ประกอบการผลิตนมพร้อมดื่มสามารถนำใบรับรองไปใช้หมุนเวียนในการจำหน่ายให้โรงเรียนอื่นได้
และลดปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกร แต่ใช้นมผงคุณภาพต่ำมาผลิตน้ำนมที่ไม่ได้คุณภาพ
ตามมาตรฐานมาจำหน่ายให้กับโรงเรียนแทน

ในเรื่องนี้ กรมปศุสัตว์และหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตาม
โครงการอาหารเสริม (นม) ควรกำชับให้ผู้บริหารโรงเรียนหรือผู้รับผิดชอบของหน่วยงานที่จัดซื้อนมให้
ความสำคัญกับการลงนามกำกับปริมาณการจัดซื้อนมในหนังสือรับรองที่กรมปศุสัตว์ออกให้ผู้ประกอบการผลิต-
นมพร้อมดื่มทุกครั้ง เพื่อควบคุมปริมาณการผลิตให้สอดคล้องกับปริมาณการใช้น้ำนมดิบในการผลิต และ
กรมปศุสัตว์ควรเข้าตรวจสอบโรงงานผู้ประกอบการโดยเก็บตัวอย่างไปตรวจสอบ และขอเอกสารนำเข้านมผง-
ธรรมชาติของผู้ประกอบการตามจำนวนที่ได้รับสิทธิจำหน่ายด้วย
(เอกสารแนบ ๒)

๓. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรนำรายงานผลการตรวจติดตามงานดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับรายงานผลการตรวจติดตามฯ ไปประกอบการ
พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

โดยที่ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และท่านรองนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมาย
จากท่านนายกรัฐมนตรีให้สั่งและปฏิบัติราชการ และกำกับการบริหารราชการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี-
รัฐมนตรี จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ดำเนินการต่อไป

รับ รณนภ.
(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
22 May

นางผาณิต นิตินันท์ประกาศ
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำเนาถูกต้อง
(นางสาวกนกวรรณ ธีระกุล)
เจ้าหน้าที่จะตรวจค้นพบเอกสารแนบ ๕

ใช้ทำเรื่องขอ-เพื่อ
นาง
นาย
(นายปณณ อภิเรณูสาร)
รองนายกรัฐมนตรี
ผู้อำนวยการสำนักนายกรัฐมนตรี
31 May 11

13/16

สรุปสาระสำคัญของผลการตรวจติดตาม
โครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม)
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งวดที่ ๑
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตรวจติดตามผลการดำเนินการโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันและโครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งวดที่ ๑ ระหว่างเดือนตุลาคม - เดือนมกราคม ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ สรุปได้ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนงาน/กิจกรรม และงบประมาณ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณส่วนใหญ่ได้ประสานเตรียมการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดประชุมชี้แจงซักซ้อมความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติในโครงการถ่ายโอนฯ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนงานไปดำเนินการ และได้มอบให้โรงเรียน/หน่วยงานในสังกัดเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อ หรือจัดจ้าง โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณตามโครงการถ่ายโอนบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด และตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป จะมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อ หรือจัดจ้าง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้กับโรงเรียนต่อไป

๒. งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณส่วนใหญ่สามารถดำเนินการเพื่อจัดสรรงบประมาณที่ได้รับให้แก่เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายได้ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ โดยในโครงการอาหารเสริม (นม) ได้จัดสรรให้กับเด็ก/นักเรียนทุกคนที่มาโรงเรียนในระดับชั้นอนุบาล-ประถมศึกษาปีที่ ๔ ส่วนในโครงการอาหารกลางวัน ได้จัดสรรงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ กล่าวคือ ให้เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในภาวะทุพโภชนาการให้ครบทุกคน (๑๐๐%) ก่อน หลังจากนั้น จึงจะจัดสรรงบประมาณที่เหลือให้เด็ก/นักเรียนกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในภาวะขาดแคลนอาหารกลางวัน ตามสัดส่วนของจำนวนเด็ก/นักเรียนที่ขาดแคลนอาหารกลางวัน (๓๐%) ยกเว้นบางส่วน-ราชการที่ได้กำหนดเด็กกลุ่มเป้าหมาย หมายถึง เด็กที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบทุกคน

๓. การตรวจสอบและควบคุมคุณภาพของอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) สถานศึกษาหรือหน่วยงานที่จัดซื้อได้ดำเนินการตรวจสอบและควบคุมคุณภาพของอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) โดยแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการซื้อหรือการจ้าง มีครูและตัวแทนจากชุมชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ซึ่งในส่วนของการอาหารกลางวัน คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการจัดเตรียมและประกอบอาหาร รวมทั้งดูแลความสะอาดของอาหาร และโรงเรียนได้จัดกิจกรรมประกอบการเรียนการสอนสำหรับนักเรียนโดยการเลี้ยงสัตว์และปลูกพืชผักสวนครัว เป็นต้น เพื่อนำวัตถุดิบที่ได้มาประกอบอาหารด้วย สำหรับในส่วนของการอาหารเสริม (นม) ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๒ โดยให้คณะกรรมการตรวจการซื้อฯ ทำหน้าที่ตรวจรับนมพร้อมดื่ม โดยพิจารณาจากนมพร้อมดื่มที่จัดซื้อจากผู้ประกอบการที่ผลิตจากน้ำนมดิบของเกษตรกรในประเทศ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนากิจการปศุสัตว์แห่งชาติ กรมปศุสัตว์

ตรวจสอบและออกไปรับรองเพื่อสิทธิการจำหน่ายนมพร้อมดื่มให้แก่ผู้ประกอบการไปใช้แสดงต่อโรงเรียน โดยนมพร้อมดื่มนั้นจะต้องผ่านการรับรองจากคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) กระทรวงสาธารณสุขด้วย

สำหรับปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานพบว่า ในการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) ของหน่วยงานเจ้าของงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีแนวทางการดำเนินงานไม่ชัดเจน งบประมาณที่โรงเรียน/หน่วยงานที่รับผิดชอบได้รับจัดสรรตามโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวันไม่เพียงพอกับจำนวนนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย และการดำเนินการจัดซื้อนมตามโครงการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ทำให้มีผลต่อมาตรฐานและคุณภาพของนม และทำให้น้ำนมดิบล้นตลาด

ในการนี้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรับไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑. แนวทางการดำเนินงานในการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารกลางวัน และอาหารเสริม (นม) ของหน่วยงานเจ้าของงบประมาณให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ชัดเจน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ได้รับทราบนโยบายการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณ โครงการอาหารกลางวันและโครงการอาหารเสริม (นม) ในเบื้องต้น แต่ยังไม่ทราบแนวทางการดำเนินงาน ขั้นตอนปฏิบัติและวิธีการ ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน เนื่องจากขาดการชี้แจง ทำความเข้าใจจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึง ประกอบกับ หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการฯ ในระดับจังหวัดส่วนใหญ่ยังขาด ความรู้ ความเข้าใจในเรื่องระเบียบการจัดซื้อ/จัดจ้างที่ชัดเจน ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด องค์กรปกครองส่วน- ท้องถิ่นและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว ไม่ตรงกัน ในเรื่องนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานตามโครงการ- ถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วน- ท้องถิ่นในระดับจังหวัด ควรประชุมชี้แจง ชักซ้อมความเข้าใจ เกี่ยวกับขั้นตอนในการดำเนินงานของโครงการที่ถ่ายโอนสู่องค์กร- ปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณตาม โครงการฯ ควรประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กระทรวงศึกษาธิการ - สำนักงานคณะกรรมการ- การประถมศึกษาแห่งชาติ - สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาเอกชน - กรมการศาสนา - กรมการศึกษานอกโรงเรียน - กรมสามัญศึกษา (เฉพาะโครงการถ่ายโอน อาหารเสริม (นม)) กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง - กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม - กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงสาธารณสุข (เฉพาะโครงการถ่ายโอน อาหารเสริม (นม)) - กรมอนามัย

ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
โดยให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน แนะนำ ในแนวทางปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องแก่เจ้าหน้าที่-องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด รวมทั้งจัดทำเอกสารคู่มือการดำเนินการจัดซื้ออาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ๒. งบประมาณที่โรงเรียน/หน่วยงานที่รับผิดชอบได้รับจัดสรรตามโครงการอาหารกลางวันไม่เพียงพอกับจำนวนนักเรียนกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะนักเรียนที่อยู่ในภาวะขาดแคลนอาหารกลางวัน ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงร้อยละ ๓๐ ของจำนวนนักเรียนที่ขาดแคลนอาหารกลางวันทั้งหมด และมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือนักเรียนที่อยู่ในภาวะ-ทุพโภชนาการก่อนเป็นลำดับแรกตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในเรื่องนี้ เพื่อให้นักเรียนได้รับประทานอาหารกลางวันที่มีคุณค่าทางโภชนาการสูง ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณส่วนราชการเจ้าของงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงข้อมูลภาวะทุพโภชนาการและการขาดแคลนอาหารกลางวันของนักเรียนในโรงเรียนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกลที่มีนักเรียนขาดแคลนอาหารกลางวันเป็นจำนวนมากเป็นลำดับแรก และควรพิจารณาปรับปรุงงบประมาณอาหารกลางวันแก่นักเรียนกลุ่มเป้าหมายให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ๓. การดำเนินการจัดซื้อไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ทำให้มีผลต่อคุณภาพของนมที่ไม่ได้มาตรฐาน และน้ำนมดิบล้นตลาดผู้บริหารโรงเรียนไม่ให้ความสำคัญในการลงนามกำกับปริมาณจัดซื้อในหนังสือรับรองที่กรมปศุสัตว์ออกให้ผู้ประกอบการผลิตนมพร้อมดื่มเมื่อมีการสั่งซื้อ ทำให้ผู้ประกอบการผลิตนมพร้อมดื่มสามารถนำใบรับรองไปใช้หมุนเวียนในการจำหน่ายให้โรงเรียนอื่น ๆ ได้อีก และลดปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกร แต่ใช้นมผงคุณภาพต่ำมาผสมน้ำเป็นนมพร้อมดื่มที่ไม่ได้คุณภาพตามมาตรฐานมาจำหน่ายให้กับโรงเรียนแทน จนอาจมีผลทำให้เกิดปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด	กระทรวงศึกษาธิการ - สำนักงานคณะกรรมการ-การประถมศึกษาแห่งชาติ - สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน - กรมการศาสนา - กรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง - กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม - กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี - สำนักงบประมาณ กระทรวงศึกษาธิการ - สำนักงานคณะกรรมการ-การประถมศึกษาแห่งชาติ - สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน - กรมการศาสนา - กรมการศึกษานอกโรงเรียน - กรมสามัญศึกษา กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง - กรมการพัฒนาชุมชน

ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ในเรื่องนี้ กรมปศุสัตว์และหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามโครงการอาหารเสริม (นม) ควรกำกับให้ผู้บริหารโรงเรียนหรือผู้รับผิดชอบของหน่วยงานที่จัดซื้อนมให้ความสำคัญกับการลงนามกำกับปริมาณการจัดซื้อนมในหนังสือรับรองที่กรมปศุสัตว์ออกให้ผู้ประกอบการผลิตนมพร้อมดื่มทุกครั้ง เพื่อควบคุมปริมาณการผลิตให้สอดคล้องกับปริมาณการใช้น้ำนมดิบในการผลิต และกรมปศุสัตว์ควรเข้าตรวจสอบโรงงานของผู้ประกอบการ โดยเก็บตัวอย่างไปตรวจสอบและควรขอเอกสารนำเข้านมผงธรรมชาติของผู้ประกอบการตามจำนวนที่ได้รับสิทธิจำหน่ายด้วย	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม - กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงสาธารณสุข - กรมอนามัย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมปศุสัตว์