

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๒๐๔/๒๗๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๔๔

เรื่อง การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาล (ร่างระเบียบและร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ รวม ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๔/๐๑/๐๘๒
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๔ ร่างระเบียบและร่างคำสั่งในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอเรื่อง การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาล (ร่างระเบียบและร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ รวม ๓ ฉบับ) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่า

๑. คณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการควรมีการอ้างระเบียบดังกล่าวไว้ด้วย เพื่อให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการดังกล่าวเป็นคณะกรรมการตามระเบียบฯ อันจะส่งผลให้คณะกรรมการจะมีวาระการดำรงตำแหน่งตลอดไป ไม่ขึ้นอยู่กับวาระของคณะรัฐมนตรี และมีประเด็นที่ควรพิจารณาว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการที่เป็นตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงต่าง ๆ ตามร่างระเบียบข้อ ๔ ควรระบุบุคคลต่อท้ายตำแหน่งไว้ด้วยหรือไม่ หรือให้ระบุว่าเป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการมอบหมาย แล้วแต่กรณีจะชัดเจนกว่าหรือไม่

๒. คณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ถือว่าเป็นคณะกรรมการทางบริหารที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ดังนั้น คณะกรรมการชุดนี้จะมีวาระการดำรงตำแหน่งขึ้นอยู่กับวาระของคณะรัฐมนตรีด้วย แต่โดยที่คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการบริหาร ดำเนินการ หรือเป็นหน่วยปฏิบัติหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ารองรับคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงเห็นว่าคณะกรรมการชุดนี้ควรเป็นคณะกรรมการที่มีลักษณะเดียวกับคณะกรรมการดังกล่าว กล่าวคือวาระการดำรงตำแหน่งไม่ควรให้ผูกพันกับวาระของคณะรัฐมนตรี เพราะจะเกิดปัญหาความต่อเนื่องได้

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔) คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีประเด็นอภิปราย ดังนี้

/๑. ...

๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า ตามข้อพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้ประชาชนเลือกขึ้นทะเบียนและใช้บริการจากหน่วยบริการระดับต้นไกลบ้าน หรือใกล้สถานที่ทำงานก่อน นั้น การที่ต้องให้ประชาชนเลือกขึ้นทะเบียนและใช้บริการจากหน่วยบริการระดับต้นมีความจำเป็น เพราะจากการศึกษาพบว่าผู้ป่วยร้อยละ ๘๐ หน่วยบริการระดับต้น สามารถให้การรักษายาบาลได้ หากการป่วยเจ็บมีความรุนแรงเกินกว่าที่หน่วยบริการระดับต้นจะดำเนินการได้จะมีการส่งต่ออย่างเป็นระบบ ซึ่งวิธีนี้จะทำให้ผู้ป่วยได้รับการรักษายาบาลและบริการอย่างสะดวกรวดเร็ว

๒. ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในส่วนที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมีลักษณะผูกมัดตามตัวเกินไป เห็นควรกำหนดให้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทั้งนี้ เพราะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาจมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการไปปฏิบัติหน้าที่แทนได้ตามความเหมาะสม และเห็นควรให้เพิ่มปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๓. โดยที่คณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีหน้าที่ในการบริหารดำเนินการหรือเป็นหน่วยปฏิบัติหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ารองรับคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นควรกำหนดให้เป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ ฯ ด้วยเช่นกัน และเห็นควรเพิ่มปลัดกรุงเทพมหานครและผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๔. เห็นควรแก้ไขร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ ฯ ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นการชั่วคราว ไปจนกว่าจะมีการจัดตั้งเป็นสำนักงานถาวรแล้ว

๕. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. . . . หมวด ๔ มาตรา ๑๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหมวด ๖ มาตรา ๔๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมกำกับมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขและคุ้มครองผู้มีหลักประกันสุขภาพ และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ระหว่างให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาศึกษาโดยเร่งด่วน เพื่อเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัยนันท์) พิจารณาร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง จึงเห็นควรส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ ฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เพื่อให้มีเนื้อหาและองค์ประกอบหลัก ๆ ของคณะกรรมการ ฯ สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้นโยบาย หลักการ และแนวปฏิบัติมีความต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน

/จึงได้ . . .

จึงได้ลงมติว่า

๑. เห็นควรรับทราบสรุปผลการประชุมการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
ตามนโยบายรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๔ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบ

๒.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔

๒.๒ ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒.๓ ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอทั้ง ๓ ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๔ และ
ข้อพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการ ฯ ไปประกอบการ
พิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างระเบียบและร่างคำสั่งในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 6 ส.ย. 2544

สำนักนิติธรรม

โทร. ๒๘๐๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๒๘๐๙๐๕๕

โทรสาร ๒๘๐๙๐๕๘

32
.....
พร.ทอ.
ทพ. ๕
ทพ. ๖
ทพ. ๗
ทพ. ๘
ทพ. ๙
ทพ. ๑๐
ทพ. ๑๑
ทพ. ๑๒
ทพ. ๑๓
ทพ. ๑๔
ทพ. ๑๕
ทพ. ๑๖
ทพ. ๑๗
ทพ. ๑๘
ทพ. ๑๙
ทพ. ๒๐
ทพ. ๒๑
ทพ. ๒๒
ทพ. ๒๓
ทพ. ๒๔
ทพ. ๒๕
ทพ. ๒๖
ทพ. ๒๗
ทพ. ๒๘
ทพ. ๒๙
ทพ. ๓๐
ทพ. ๓๑
ทพ. ๓๒
ทพ. ๓๓
ทพ. ๓๔
ทพ. ๓๕
ทพ. ๓๖
ทพ. ๓๗
ทพ. ๓๘
ทพ. ๓๙
ทพ. ๔๐
ทพ. ๔๑
ทพ. ๔๒
ทพ. ๔๓
ทพ. ๔๔
ทพ. ๔๕
ทพ. ๔๖
ทพ. ๔๗
ทพ. ๔๘
ทพ. ๔๙
ทพ. ๕๐
ทพ. ๕๑
ทพ. ๕๒
ทพ. ๕๓
ทพ. ๕๔
ทพ. ๕๕
ทพ. ๕๖
ทพ. ๕๗
ทพ. ๕๘
ทพ. ๕๙
ทพ. ๖๐
ทพ. ๖๑
ทพ. ๖๒
ทพ. ๖๓
ทพ. ๖๔
ทพ. ๖๕
ทพ. ๖๖
ทพ. ๖๗
ทพ. ๖๘
ทพ. ๖๙
ทพ. ๗๐
ทพ. ๗๑
ทพ. ๗๒
ทพ. ๗๓
ทพ. ๗๔
ทพ. ๗๕
ทพ. ๗๖
ทพ. ๗๗
ทพ. ๗๘
ทพ. ๗๙
ทพ. ๘๐
ทพ. ๘๑
ทพ. ๘๒
ทพ. ๘๓
ทพ. ๘๔
ทพ. ๘๕
ทพ. ๘๖
ทพ. ๘๗
ทพ. ๘๘
ทพ. ๘๙
ทพ. ๙๐
ทพ. ๙๑
ทพ. ๙๒
ทพ. ๙๓
ทพ. ๙๔
ทพ. ๙๕
ทพ. ๙๖
ทพ. ๙๗
ทพ. ๙๘
ทพ. ๙๙
ทพ. ๑๐๐