

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๙/๔๗๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

วันที่ ๒๕๕๘

เรื่อง การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาล (ร่างระเบียบและร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ รวม ๓ ฉบับ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๕/๐๑/๐๔๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาล (ร่างระเบียบและร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ รวม ๓ ฉบับ) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่า

๑. คณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนี้ ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการความมีการอ้างระเบียบดังกล่าวไว้ด้วย เพื่อให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการดังกล่าว เป็นคณะกรรมการตามระเบียบฯ อันจะส่งผลให้คณะกรรมการจะมีภาระการดำเนินงานแทนที่คณะกรรมการที่เป็นตัวแทนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงต่าง ๆ ตามร่างระเบียบข้อ ๔ ควรระบุชื่อบุคคลต่อท้ายตัวแทนไว้ด้วยหรือไม่ หรือให้ระบุว่าเป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการมอบหมาย แล้วแต่กรณีจะชัดเจนกว่าหรือไม่

๒. คณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ถือว่าเป็นคณะกรรมการ ทางบริหารที่คณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้ง ดังนี้ คณะกรรมการชุดนี้จะมีภาระการดำเนินงานแทนชื่อยกบัวร์ ของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย แต่โดยที่คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการบริหาร ดำเนินการ หรือเป็นหน่วยปฏิบัติหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ารองรับคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงเห็นว่าคณะกรรมการชุดนี้ควรเป็นคณะกรรมการที่มีลักษณะเดียวกับคณะกรรมการดังกล่าว ก่อร่างกายภาระการดำเนินงานไม่ควรให้ผูกพันกับภาระของคณะกรรมการรัฐมนตรี เพราะจะเกิดปัญหา ความต่อเนื่องได้

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘) คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีประดิษฐ์ อกิจประภัย ดังนี้

๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า ตามข้อพิจารณาของสำนักเลขอิทธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้ประชาชนเลือกชื่นทะเบียนและใช้บริการจากหน่วยบริการระดับต้นใกล้บ้าน หรือใกล้สถานที่ทำงานก่อน นั้น การที่ต้องให้ประชาชนเลือกชื่นทะเบียนและใช้บริการจากหน่วยบริการระดับต้นมีความจำเป็น เพราะจากการศึกษาพบว่าการป่วยร้อยละ ๘๐ หน่วยบริการระดับต้น สามารถให้การรักษาพยาบาลได้ หากการป่วยเจ็บมีความรุนแรงเกินกว่าที่หน่วยบริการระดับต้นจะดำเนินการได้จะมีการส่งต่ออย่างเป็นระบบ ซึ่งวิธีนี้จะทำให้ผู้ป่วยได้รับการรักษาพยาบาลและบริการอย่างสะดวกรวดเร็ว

๒. ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในส่วนที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมีลักษณะผูกมัดตามตัวเกินไป เห็นควรกำหนดให้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทั้งนี้ เพราะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาจมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการไปปฏิบัติหน้าที่แทนได้ตามความเหมาะสม และเห็นควรให้เพิ่มปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๓. โดยที่คณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีหน้าที่ในการบริหารดำเนินการหรือเป็นหน่วยปฏิบัติหลักประกันสุขภาพด้านหน้ารองรับคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นควรกำหนดให้เป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพฯ ด้วยเช่นกัน และเห็นควรเพิ่มปลัดกรุงเทพมหานครและผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๔. เห็นควรแก้ไขร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพฯ ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นหน่วยงานภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี เป็นการชั่วคราว ไปจนกว่าจะมีการจัดตั้งเป็นสำนักงานถาวรสิ้ว

๕. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. . . . หมวด ๔ มาตรา ๑๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหมวด ๖ มาตรา ๔๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมกำกับมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขและคุ้มครองผู้มีหลักประกันสุขภาพ และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ระหว่างให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาศึกษาโดยเร่งด่วน เพื่อเสนอองค์ประกอบของสำนักนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทริวิทยนันท์) พิจารณา ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง จึงเห็นควรส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เพื่อให้มีเนื้อหาและองค์ประกอบหลักฯ ของคณะกรรมการฯ สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้นโยบาย หลักการ และแนวปฏิบัติมีความต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน

/จังได้ . . .

3/33

- 9 -

จังได้ลงมติว่า

๑. เที่นควรรับทราบสรุปผลการประชุมการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า  
ตามนโยบายรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๔ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ  
๒. เที่นควรให้ความเห็นชอบ

๒.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔

#### ๒.๔ ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒.๓ ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอทั้ง ๓ ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๔ และ  
ข้อพิจารณาของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการฯ ไปประกอบการ  
พิจารณาแล้วด้านการต่อไปได้

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ  
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ ๕

จังเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างระเบียบและร่างคำสั่งในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามตि�คงะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

## ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลย์ทิพย์ หรือณายะวสิต)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

## ເລກທີການຄະແນນຕົວ

- 6 ਅ.ਈ. 2544

สำนักนิติธรรม

ໂທ. ២៤០៥០០០ ទៅ ៣០៦-៣

ଭାବନାକାରୀ

ໂກສາ ២០៩០៥

Ch 6 26 40  
NY. NB. D 700 100 400  
NY. S. 700 100 400  
NY. C. 700 100 400  
NY. T. 700 100 400  
NY. S. 625 100 400