

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๕๓๗๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒

มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาล (ร่างระเบียบและร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ รวม ๓ ฉบับ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๔/๐๑/๐๘๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าตามนโยบายรัฐบาล (ร่างระเบียบและร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ รวม ๓ ฉบับ) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่า

๑. คณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการควรมีการอำระระเบียบดังกล่าวไว้ด้วย เพื่อให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการดังกล่าวเป็นคณะกรรมการตามระเบียบฯ อันจะส่งผลให้คณะกรรมการจะมีวาระการดำรงตำแหน่งตลอดไป ไม่ขึ้นอยู่กับวาระของคณะรัฐมนตรี และมีประเด็นที่ควรพิจารณาว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการที่เป็นตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงต่าง ๆ ตามร่างระเบียบข้อ ๔ ควรระบุชื่อบุคคลต่อท้ายตำแหน่งไว้ด้วยหรือไม่ หรือให้ระบุว่าเป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการมอบหมาย แล้วแต่กรณีจะชัดเจนกว่าหรือไม่

๒. คณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ถือว่าเป็นคณะกรรมการทางบริหารที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ดังนั้น คณะกรรมการชุดนี้จะมีวาระการดำรงตำแหน่งขึ้นอยู่กับวาระของคณะรัฐมนตรีด้วย แต่โดยที่คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการบริหาร ดำเนินการ หรือเป็นหน่วยปฏิบัติหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ารองรับคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงเห็นว่าคณะกรรมการชุดนี้ควรเป็นคณะกรรมการที่มีลักษณะเดียวกับคณะกรรมการดังกล่าว กล่าวคือวาระการดำรงตำแหน่งไม่ควรให้ผูกพันกับวาระของคณะรัฐมนตรี เพราะจะเกิดปัญหาความต่อเนื่องได้

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕) คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า ตามข้อพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้ประชาชนเลือกขึ้นทะเบียนและใช้บริการจากหน่วยบริการระดับตำบลใกล้บ้าน หรือใกล้สถานที่ทำงานก่อน นั้น การที่ต้องให้ประชาชนเลือกขึ้นทะเบียนและใช้บริการจากหน่วยบริการระดับตำบลมีความจำเป็น เพราะจากการศึกษาพบว่าผู้ป่วยร้อยละ ๘๐ หน่วยบริการระดับตำบล สามารถให้การรักษายาบาลได้ หากการป่วยเจ็บมีความรุนแรงเกินกว่าที่หน่วยบริการระดับตำบลจะดำเนินการได้จะมีการส่งต่ออย่างเป็นระบบ ซึ่งวิธีนี้จะทำให้ผู้ป่วยได้รับการรักษายาบาลและบริการอย่างสะดวกรวดเร็ว

๒. ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในส่วนที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมีลักษณะผูกมัดตามตัวเกินไป เห็นควรกำหนดให้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทั้งนี้ เพราะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาจมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการไปปฏิบัติหน้าที่แทนได้ตามความเหมาะสม และเห็นควรให้เพิ่มปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๓. โดยที่คณะกรรมการบริหารหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีหน้าที่ในการบริหารดำเนินการหรือเป็นหน่วยปฏิบัติหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ารองรับคณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เห็นควรกำหนดให้เป็นคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ ฯ ด้วยเช่นกัน และเห็นควรเพิ่มปลัดกรุงเทพมหานครและผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๔. เห็นควรแก้ไขร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ ฯ ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นการชั่วคราว ไปจนกว่าจะมีการจัดตั้งเป็นสำนักงานถาวรแล้ว

๕. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. หมวด ๔ มาตรา ๑๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหมวด ๖ มาตรา ๔๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมกำกับมาตรฐานการให้บริการสาธารณสุขและคุ้มครองผู้มีหลักประกันสุขภาพ และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ระหว่างให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาศึกษาโดยเร่งด่วน เพื่อเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทวิทยนันท์) พิจารณาร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง จึงเห็นควรส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพ ฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เพื่อให้มีเนื้อหาและองค์ประกอบหลัก ๆ ของคณะกรรมการ ฯ สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้นโยบาย หลักการ และแนวปฏิบัติมีความต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน

/จึงได้ ...

