

ที่ นร 0404/ 15676

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

10/14

18 พฤษภาคม 2544

เรื่อง การขอยกเว้นให้ธนาคารแห่งประเทศไทยและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับรัฐวิสาหกิจทั่วไป

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล)4049

ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง การขอยกเว้นให้ธนาคารแห่งประเทศไทยและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า ในปี 2543 คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นว่าธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ) เป็นรัฐวิสาหกิจตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2541 เห็นชอบให้กลุ่มสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซง ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป แต่กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ธปท. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดและดำเนินนโยบายทางการเงินของประเทศ และกำกับดูแลสถาบันการเงิน สำหรับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เป็นกองทุนภายใน ธปท. ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ ดังนั้น เพื่อให้ ธปท.และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ บริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว เพื่อความมั่นคงและความเชื่อมั่นของระบบสถาบันการเงินของประเทศ จึงเห็นควรอนุมัติให้หน่วยงานทั้งสองดังกล่าวข้างต้น ได้รับยกเว้นคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการที่จะให้ธนาคารแห่งประเทศไทยและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ได้รับการยกเว้นเช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2541 เพื่อให้การดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทยและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความเป็นอิสระ เพื่อความมั่นคงและความเชื่อมั่นของระบบสถาบันการเงินของประเทศ ด้วยเหตุผลดังนี้

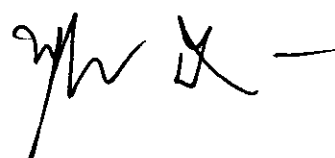
1. การยกเว้นไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีของธนาคารแห่งประเทศไทยและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ดังกล่าว จะต้องไม่มีลักษณะเป็นคำสั่งกฎ ระเบียบ ที่ตราออกเพื่ออนุวัติตามกฎหมาย เนื่องจากจะมีผลเป็นการปฏิบัติที่ขัดต่อกฎหมาย

2. ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่กำหนดและดำเนินนโยบายทางการเงินของประเทศ และกำกับดูแลสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องมีความเป็นอิสระคล่องตัวสูง เพื่อให้รวดเร็วถูกต้อง เหมาะสมแก่สถานการณ์และสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ประกอบกับกระทรวงการคลังก็มีได้บังคับใช้กฎ ระเบียบ ของรัฐวิสาหกิจกับธนาคารแห่งประเทศไทย แม้ว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นว่าหน่วยงานทั้งสองเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 เป็นระยะเวลากว่า 1 ปีแล้วก็ตาม

3. กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เป็นกองทุนภายในธนาคารแห่งประเทศไทย ได้จัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. 2528 โดยการตราพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2485 พ.ศ. 2528 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ สามารถดำเนินกิจการต่าง ๆ ในขอบเขตที่กว้างขวาง เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถแก้ไขปัญหาระบบสถาบันการเงินได้อย่างคล่องตัว และสามารถดำเนินการตามนโยบาย หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการกำกับดูแลสถาบันการเงิน โดยผ่านทางกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร 273 - 9022 ต่อ 1504

โทรสาร. 273 - 9334