

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ ๑๑.๑๑.๒๕๔๓ ๑๑.๒๑

ที่ สธ. 0215/21/16๑3

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี 11000

สพ. ๕๕๐
วันที่ ๑๐ พ.ค. ๔๔
เวลา ๑๔.๑๐ น.

๑๘/๔๘

๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง ขอสับส่งงบประมาณปี ๒๕๔๔ เพิ่มเติม สำหรับโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๑๕ จังหวัด
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทยระยะที่สอง
ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด

ตามที่ได้มีการประชุมระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง
เกี่ยวกับงบประมาณปี ๒๕๔๔ และงบประมาณปี ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เวลา ๑๒.๓๐ -
๑๔.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน
ที่ประชุมได้มีมติให้ กระทรวงสาธารณสุขเสนอขอของบประมาณสำหรับโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า
ของ ๑๕ จังหวัด ที่จะเริ่มดำเนินการในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๔ เพิ่มเติม เข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรี
เพื่อขออนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ จากงบประมาณของเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ
และงบกลาง จำนวน ๒,๒๘๓.๖๓ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ


(นางสุตารัตน์ เกยุราพันธุ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข

โทร. ๕๙๐-๑๓๗๖ โทรสาร ๕๙๐-๑๓๘๐

โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทย ระยะที่สองในพื้นที่ 15 จังหวัด

หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้แก่ประชาชนชาวไทย โดยระยะแรกได้เริ่มดำเนินการในพื้นที่เป้าหมาย 6 จังหวัด ได้แก่จังหวัด ปทุมธานี สมุทรสาคร นครสวรรค์ พะเยา ยโสธร และ จังหวัดยะลา โดยใช้สถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยบริการ ซึ่งได้เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2544 เป็นต้นมา จากการดำเนินงานพบว่าประสบความสำเร็จเป็นที่น่าสนใจในระดับหนึ่ง แต่รายละเอียดของผลการดำเนินงานทั้งหมดกำลังอยู่ระหว่างการติดตามประเมินผล เพื่อจะได้ปรับปรุงแก้ไขให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป อย่างไรก็ตามในการที่จะขยายผลการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวให้ครอบคลุมทั้งประเทศตามนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของรัฐบาลจำเป็นต้องมีการศึกษาหารูปแบบการดำเนินการในสถานการณ์ที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงของระบบสุขภาพ ซึ่งประกอบด้วยผู้ให้บริการที่หลากหลาย ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน นอกเหนือจากสถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้มีความแตกต่างเป็นอย่างมากจาก 6 จังหวัดที่กำลังดำเนินการในขณะนี้ ดังนั้น ก่อนที่จะให้มีการดำเนินการในการดูแลสุขภาพของประชาชนตามแนวทางสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ กระทรวงสาธารณสุขเห็นควรให้มีการทดลองดำเนินการในระยะที่สองใน 15 จังหวัด คือ นนทบุรี, สระบุรี, สระแก้ว, เพชรบุรี, สุรินทร์, นครราชสีมา, หนองบัวลำภู, อุบลราชธานี, อำนาจเจริญ, ศรีสะเกษ, สุโขทัย, แพร่, เชียงใหม่, ภูเก็ต และ นราธิวาส โดยเปิดให้สถานพยาบาลภาครัฐทั้งหมด ทั้งส่วนของกระทรวงสาธารณสุข ทบวงมหาวิทยาลัย และหน่วยงานราชการอื่น รวมทั้งสถานพยาบาลภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการ

วัตถุประสงค์ทั่วไป

เพื่อให้ประชาชนชาวไทยทุกคนในพื้นที่เป้าหมายที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองจากระบบประกันสุขภาพใดๆ มีหลักประกันด้านสุขภาพและสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและเป็นธรรม

วัตถุประสงค์เฉพาะ

เพื่อดำเนินการจัดบริการสุขภาพตามรูปแบบที่กำหนดสำหรับดูแลสุขภาพของประชาชนตามนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ในพื้นที่ 15 จังหวัด

กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนชาวไทยในพื้นที่เป้าหมาย 15 จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี, สระบุรี, สระแก้ว, เพชรบุรี, สุรินทร์, นครราชสีมา, หนองบัวลำภู, อุบลราชธานี, อำนาจเจริญ, ศรีสะเกษ, สุโขทัย, แพร่, เชียงใหม่, ภูเก็ต และ นราธิวาส ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองจากระบบประกันสุขภาพใด ๆ จำนวน 6,738,577 คน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. จังหวัดนนทบุรี	จำนวน	491,649 คน
2. จังหวัดสระบุรี	จำนวน	222,851 คน
3. จังหวัดสระแก้ว	จำนวน	291,586 คน
4. จังหวัดเพชรบุรี	จำนวน	237,662 คน
5. จังหวัดสุรินทร์	จำนวน	724,332 คน
6. จังหวัดนครราชสีมา	จำนวน	1,126,424 คน
7. จังหวัดหนองบัวลำภู	จำนวน	272,749 คน
8. จังหวัดอุบลราชธานี	จำนวน	1,741,520 คน
9. จังหวัดอำนาจเจริญ	จำนวน	158,948 คน
10. จังหวัดศรีสะเกษ	จำนวน	559,391 คน
11. จังหวัดสุโขทัย	จำนวน	206,459 คน
12. จังหวัดแพร่	จำนวน	145,012 คน
13. จังหวัดเชียงใหม่	จำนวน	947,579 คน
14. จังหวัดภูเก็ต	จำนวน	106,598 คน
15. จังหวัดนราธิวาส	จำนวน	505,817 คน

วิธีการดำเนินการ

รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายโครงการ

ระยะเวลาการดำเนินงาน

1 มิถุนายน 2544 – 30 กันยายน 2544

หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กระทรวงสาธารณสุข

งบประมาณที่ใช้ จำนวน 2,283,630,570 บาท ดังนี้

1. เงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวนเงิน 1,100,000,000 บาท(หนึ่งพันหนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน)

2. ขอรับการสนับสนุนจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือ เงินงบประมาณหมวดอื่น เพื่อสมทบเข้ากองทุนหมุนเวียนบัตรสุขภาพ 1,183,630,570 บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยแปดสิบสามล้านหกแสนสามหมื่นห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

โดย

1. จัดสรรให้ 15 จังหวัดกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

1. จังหวัดนนทบุรี	จำนวน	138,125,001 บาท
-------------------	-------	-----------------

2. จังหวัดสระบุรี	จำนวน	31,869,726 บาท
3. จังหวัดสระแก้ว	จำนวน	82,964,034 บาท
4. จังหวัดเพชรบุรี	จำนวน	47,623,066 บาท
5. จังหวัดสุรินทร์	จำนวน	209,403,944 บาท
6. จังหวัดนครราชสีมา	จำนวน	315,200,554 บาท
7. จังหวัดหนองบัวลำภู	จำนวน	80,898,335 บาท
8. จังหวัดอุบลราชธานี	จำนวน	193,363,223 บาท
9. จังหวัดอำนาจเจริญ	จำนวน	42,199,041 บาท
10. จังหวัดศรีสะเกษ	จำนวน	159,547,578 บาท
11. จังหวัดสุโขทัย	จำนวน	46,155,947 บาท
12. จังหวัดแพร่	จำนวน	30,211,770 บาท
13. จังหวัดเชียงใหม่	จำนวน	266,648,030 บาท
14. จังหวัดภูเก็ต	จำนวน	17,862,571 บาท
15. จังหวัดนราธิวาส	จำนวน	118,352,290 บาท

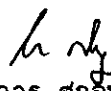
2. สำรองไว้สำหรับค่าบริหารจัดการ ร้อยละ 10 ของงบประมาณทั้งหมด = 249,102,730 บาท

3. สำรองไว้เป็นกองทุนเพื่อความมั่นคงของระบบ(Contingency Fund) ร้อยละ 10 ของงบประมาณทั้งหมด = 249,102,730 บาท

โดยรายละเอียดงบประมาณตามเอกสารแนบท้ายโครงการ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ประชาชนชาวไทยทุกคนในพื้นที่เป้าหมายที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองจากระบบประกันสุขภาพใดๆ มีหลักประกันด้านสุขภาพและสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและเป็นธรรม


(นายถาวร สกฤตพานิชย์)
รองผู้อำนวยการสำนักงานประกันสุขภาพ

ผู้เสนอโครงการ


(นายณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา)
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ผู้เห็นชอบโครงการ


(นางสุภารัตน์ เกษราพันธุ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ผู้อนุมัติโครงการ

**รายละเอียดการดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
สำหรับประชาชนชาวไทย
ระยะที่สองในพื้นที่ 15 จังหวัด**

.....

1. สิทธิประโยชน์ของผู้มีสิทธิในโครงการ

สิทธิประโยชน์ของผู้มีสิทธิในโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ประกอบด้วย การบริการตามชุดสิทธิประโยชน์หลัก(Core benefit package)โดยอ้างอิงชุดสิทธิประโยชน์ของโครงการประกันสังคมและเพิ่มบริการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคที่เป็นบริการส่วนบุคคลและครอบครัว (Personal and Family Preventive and Promotive Services)

2. การขึ้นทะเบียนและออกบัตรผู้มีสิทธิในโครงการ

การขึ้นทะเบียนของผู้มีสิทธิให้ยึดตามทะเบียนราษฎร์เป็นเกณฑ์ร่วมกับการสำรวจและออกบัตรให้โดยผู้มีสิทธิไม่ต้องจ่ายเงินสมทบค่าบัตร

3. การบริหารงบประมาณ

3.1 จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดตามรายหัวประชากร(Capitation) ตามจำนวนที่ขึ้นทะเบียนจริงทั้งในภาครัฐและเอกชน ปรับด้วยปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นที่ กลุ่มอายุประชากร การให้บริการ ฯลฯ (Adjusted rate) โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารเงินทุน

3.2 สำรองงบประมาณไว้สำหรับค่าบริหารจัดการไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อใช้ในการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ การพัฒนาบุคลากร การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และการบริหารจัดการอื่น ๆ

3.3 สำรองงบประมาณเป็นกองทุนเพื่อความมั่นคง (Contingency Fund) ไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อเป็นการช่วยเหลือและสนับสนุนการปรับการบริหารจัดการด้านการให้บริการและกำลังคน

4. การให้บริการ

4.1 ผู้มีสิทธิในโครงการที่ขึ้นทะเบียนในจังหวัด เลือกสถานพยาบาลระดับต้น(Primary Medical Care) ใกล้บ้าน ทั้งที่เป็นสถานพยาบาลในภาครัฐหรือภาคเอกชน

4.2 การให้บริการทางการแพทย์ มุ่งเน้นการจัดเครือข่ายการให้บริการของสถานพยาบาลระดับต้น เชื่อมโยงกับสถานพยาบาลระดับสูง

5. การบริหารจัดการ

ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประกันสุขภาพถ้วนหน้า มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยประกอบด้วยตัวแทนภาคประชาชน องค์กรท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อเป็นองค์กรกลางในการบริหารทรัพยากร การดูแล ควบคุม กำกับและตรวจสอบการดำเนินงาน โดย ทั้งนี้ รูปแบบของคณะกรรมการ

ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละจังหวัด เช่น คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) / คณะกรรมการ
ประกันสุขภาพระดับพื้นที่ ฯลฯ

6. การประเมินผล

ประเมินความครอบคลุมของผู้มีสิทธิในโครงการ ตลอดจนความพึงพอใจในการรับบริการของ
ประชาชนและคุณภาพการบริการ

รายละเอียดกลุ่มเป้าหมายและการคำนวณงบประมาณ

1. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้มีสิทธิในโครงการ คือ ประชากรทั้งหมด (15 จังหวัด) หักลบด้วยประชากรในกลุ่มที่มีหลักประกันสุขภาพอยู่แล้ว (ได้แก่ ผู้มีสิทธิ สปร. + ผู้มีสิทธิบัตรประกันสุขภาพ + ผู้ประกันตนในโครงการประกันสังคม + ข้าราชการและครอบครัว) ดังนี้

$$\begin{aligned} \text{ผู้มีสิทธิในโครงการ} &= 14,025,915 - (4,237,033 + 1,027,625 + 620,090 + 1,402,595) \\ &= 6,738,577 \text{ คน} \quad : \text{รายการ (6) ตาราง 1} \end{aligned}$$

2. การให้บริการ

ในการให้บริการประชาชนตามโครงการหลักประกันฯ 15 จังหวัด จะมีสถานพยาบาลทั้งใน และนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งภาคเอกชน มาร่วมโครงการให้บริการด้วยมีแนวโน้มที่เป็นไปได้ว่า จะมีประชากรขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลต่างๆ ในแต่ละจังหวัดมีสัดส่วนแตกต่างกัน แต่เพื่อความสะดวกในการคิดงบประมาณ ประมาณการให้ประชากรกลุ่มเป้าหมาย ของโครงการหลักประกันฯ ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขร้อยละ 70 และขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและภาคเอกชนรวมกัน ร้อยละ 30

2.1 ประชากรกลุ่มเป้าหมาย ร้อยละ 70 ที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาล สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

$$\text{คือ } 6,738,577 \times 70/100 = 4,717,004 \text{ คน} \quad : \text{รายการ (7) ตาราง 1}$$

2.2 ประชากรกลุ่มเป้าหมาย ร้อยละ 30 ที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และภาคเอกชน คือ $6,738,577 \times 30/100 = 2,021,573 \text{ คน} \quad : \text{รายการ (8) ตาราง 1}$

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนประชาชนผู้มีหลักประกันสุขภาพในระบบประกันสุขภาพ

ลำดับ	จังหวัด	จำนวน ประชากร ทั้งจังหวัด	ผู้มีสิทธิ สปร.	บัตรประกัน สุขภาพ	ประกัน สังคม	ข้าราชการ	ผู้มีสิทธิ ในโครงการ (6)=(1)- (2+3+4+5)	70%ของ ผู้มีสิทธิ ในโครงการ ที่ สธ. รับผิดชอบ (7)	30%ของ ผู้มีสิทธิ ในโครงการ ที่ เอกชน รับผิดชอบ (8)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(2+3+4+5)	(7)	(8)
	รวม	14,025,915	4,237,033	1,027,625	620,090	1,402,595	6,738,577	4,717,004	2,021,573
1.	นนทบุรี	833,534	116,567	18,981	122,984	83,353	491,649	344,154	147,495
2.	สระบุรี	605,075	218,629	18,040	85,048	60,508	222,851	155,996	66,855
3.	สระแก้ว	533,096	140,553	39,197	8,450	53,310	291,586	204,110	87,476
4.	เพชรบุรี	457,706	126,866	26,066	21,341	45,771	237,662	166,363	71,299
5.	สุรินทร์	1,386,405	434,296	76,394	12,743	138,641	724,332	507,032	217,300
6.	นครราชสีมา	2,530,005	863,974	157,076	129,531	253,001	1,126,424	788,497	337,927
7.	หนองบัวลำภู	492,675	142,791	23,309	4,559	49,268	272,749	190,924	81,825
8.	อุบลราชธานี	1,763,108	592,998	226,244	26,035	176,311	741,520	519,064	222,456
9.	อำนาจเจริญ	365,803	131,752	35,669	2,854	36,580	158,948	111,264	47,684
10.	ศรีสะเกษ	1,446,043	660,172	72,996	8,880	144,604	559,391	391,574	167,817
11.	สุโขทัย	631,105	211,822	141,235	8,479	63,111	206,459	144,521	61,938
12.	แพร่	494,418	216,875	73,404	9,685	49,442	145,012	101,508	43,504
13.	เชียงใหม่	1,585,006	296,422	69,987	112,517	158,501	947,579	663,305	284,274
14.	ภูเก็ต	235,468	14,702	33,707	56,914	23,547	106,598	74,619	31,979
15.	นราธิวาส	666,468	68,614	15,320	10,070	66,647	505,817	354,072	151,745

ที่มา จำนวนประชากรทั้งจังหวัด : การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย พ.ศ. 2542-2559 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ

2. งบประมาณ

2.1 ค่าใช้จ่ายรายหัวประชากร (Capitation) สำหรับการดำเนินงาน 4 เดือน

2.2 ค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการ (Management) เท่ากับร้อยละ 10 ของ 2.1

2.3 งบประมาณเป็นกองทุนเพื่อความมั่นคงของระบบ (Contingency fund) เท่ากับร้อยละ 10 ของ 2.1

3. การคำนวณงบประมาณ

1. ค่าใช้จ่ายรายหัวประชากร (Capitation)

1.1 ค่าใช้จ่ายรายหัวสำหรับจัดสรรให้สถานพยาบาล คิดในอัตรา 1,109 บาท/คน/ปี

ประกอบด้วย

- ค่ารักษาพยาบาล 877 บาท
- ค่ารักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูง 32 บาท
- ค่ารักษาพยาบาลผู้ประสบอุบัติเหตุ/ฉุกเฉิน 25 บาท
- ค่าใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม/ป้องกัน 175 บาท

ดังนั้น ค่าใช้จ่ายรายหัวที่ต้องการใช้จ่ายจริง ซึ่งต้องจ่ายให้สถานพยาบาลต่างๆ สำหรับ

1.1.1 ประชากรกลุ่มเป้าหมาย (ผู้มีสิทธิ) ที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลกระทรวง
สาธารณสุข (ร้อยละ 70) : รายการ (2) ตาราง 2

$$= 4,717,004 \times 1,109 \text{ บาท/ปี}$$

$$= 5,231,157,325 \text{ บาท/ปี}$$

$$\text{คิดค่าใช้จ่ายสำหรับ 4 เดือน} = 5,231,157,325 / 3 \text{ บาท}$$

$$= 1,743,719,108 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (4) ตาราง 2}$$

1.1.2 ประชากรกลุ่มเป้าหมาย (ผู้มีสิทธิ) ที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลนอก
สังกัดกระทรวงสาธารณสุขและภาคเอกชน (ร้อยละ 30) : รายการ (3) ตาราง 2

$$= 2,021,573 \times 1,109 \text{ บาท/ปี}$$

$$= 2,241,924,567 \text{ บาท/ปี}$$

$$\text{คิดค่าใช้จ่ายสำหรับ 4 เดือน} = 2,241,924,567 / 3 \text{ บาท}$$

$$= 747,308,189 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (5) ตาราง 2}$$

1.1.3 ดังนั้น ค่าใช้จ่ายรายหัวของประชากรผู้มีสิทธิทั้งหมด 15 จังหวัด
เท่ากับค่าใช้จ่ายใน 1.1.1 + 1.1.2 = 1,743,719,708 + 747,308,189 บาท

$$= 2,491,027,298 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (6) ตาราง 2}$$

ตารางที่ 2 งบประมาณดำเนินโครงการรวม (ยังไม่หักเงินเดือน/งบดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุข)

ลำดับ	จังหวัด	ผู้มีสิทธิ ในโครงการ	ผู้มีสิทธิ ในโครงการ ที่ สธ รับผิดชอบ (ร้อยละ 70)	ผู้มีสิทธิในโครงการ นอกสธ/เอกชน รับผิดชอบ (ร้อยละ 30)	งบประมาณ เหมาจ่ายรายหัว ที่ สธ รับผิดชอบ (4 เดือน)	งบประมาณ เหมาจ่ายรายหัว นอกสธ/เอกชน (4 เดือน)	รวมงบประมาณ เหมาจ่ายรายหัว ทั้งหมด (4 เดือน)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	รวม	6,738,577	4,717,004	2,021,573	1,743,719,108	747,308,189	2,491,027,298
1.	นนทบุรี	491,649	344,154	147,495	127,222,373	54,523,874	181,746,247
2.	สระบุรี	222,851	155,996	66,855	57,666,410	24,714,176	82,380,586
3.	สระแก้ว	291,586	204,110	87,476	75,452,737	32,336,887	107,789,625
4.	เพชรบุรี	237,662	166,363	71,299	61,499,004	26,356,716	87,855,719
5.	สุรินทร์	724,332	507,032	217,300	187,432,977	80,328,419	267,761,396
6.	นครราชสีมา	1,126,424	788,497	337,927	291,480,984	124,920,422	416,401,405
7.	หนองบัวลำภู	272,749	190,924	81,825	70,578,350	30,247,864	100,826,214
8.	อุบลราชธานี	741,520	519,064	222,456	191,880,659	82,234,568	274,115,227
9.	อำนาจเจริญ	158,948	111,264	47,684	41,130,444	17,627,333	58,757,777
10.	ศรีสะเกษ	559,391	391,574	167,817	144,751,744	62,036,462	206,788,206
11.	สุโขทัย	206,459	144,521	61,938	53,424,707	22,896,303	76,321,010
12.	แพร่	145,012	101,508	43,504	37,524,272	16,081,831	53,606,103
13.	เชียงใหม่	947,579	663,305	284,274	245,201,859	105,086,511	350,288,370
14.	ภูเก็ต	106,598	74,619	31,979	27,584,009	11,821,718	39,405,727
15.	นราธิวาส	505,817	354,072	151,745	130,888,579	56,095,105	186,983,684

1.2 เนื่องจากสถานพยาบาลในกระทรวงสาธารณสุข ได้รับจัดสรรงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่าย เงินเดือนและค่าจ้าง และงบประมาณดำเนินการสำหรับ ระยะเวลา 4 เดือน (ม.ย.-ก.ย. 44) ไปแล้ว ดังนั้น ค่าใช้จ่ายรายหัว ประชากรเป้าหมาย ที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เท่ากับ ค่าใช้จ่ายรายหัวต่อประชากรที่ต้องการใช้จ่ายจริง (4 เดือน) หักลบ ด้วยงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ไปก่อนแล้ว(สำหรับ 4 เดือน) ได้แก่

ก. เงินเดือนและค่าจ้างประจำของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชากร

กลุ่มเป้าหมายผู้มีสิทธิในโครงการหลักประกันฯ ใน 15 จังหวัด

ข. งบประมาณดำเนินการ คือ หมวดค่าตอบแทนใช้สอย/วัสดุ หมวดค่าสาธารณูปโภค หมวดเงินอุดหนุนอื่น ๆ (ค่าตอบแทนต่าง ๆ) และหมวดรายจ่ายอื่น

1.2.1 การคำนวณงบประมาณส่วนที่ได้รับจัดสรรไปก่อนแล้วให้กับสถานพยาบาลสังกัด
กระทรวงสาธารณสุข

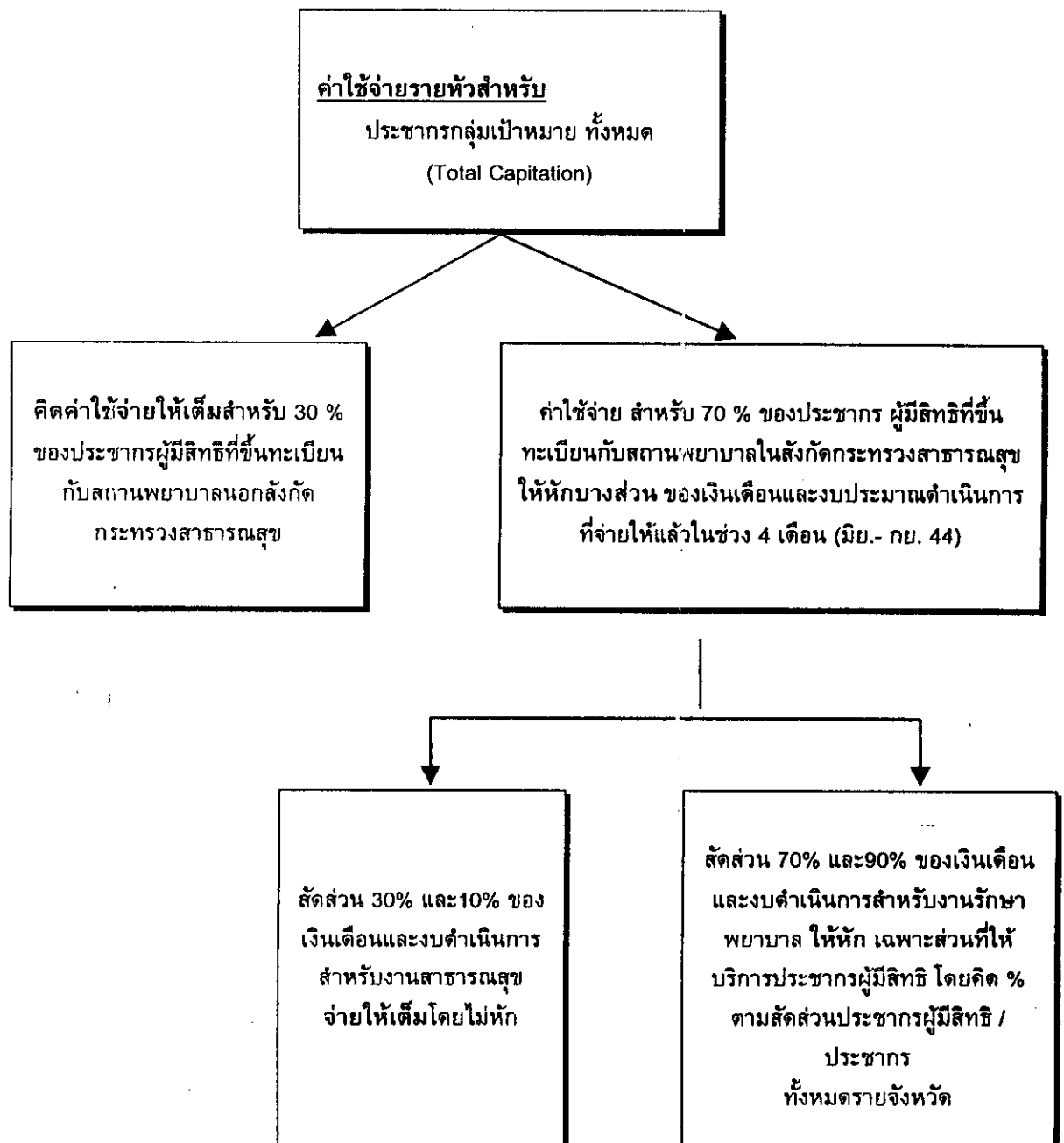
1.2.1.1 เงินเดือนและค่าจ้าง มีหลักการคำนวณ ดังนี้

(ก) เงินเดือน/ค่าจ้างทั้งหมดจ่ายให้สำหรับการปฏิบัติงานซึ่งประกอบด้วย

1. งานสาธารณสุข (public health) โดยเฉลี่ยร้อยละ 30 ซึ่งจะต้อง
จ่ายให้เต็มโดยไม่หัก

2. งานด้านรักษาพยาบาลแก่ประชาชนกลุ่มต่างๆ โดยคิดเป็น ร้อยละ
70 ซึ่งจะต้องหักเฉพาะส่วนที่ให้บริการประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ โดยคิดตามสัดส่วน
ประชากรกลุ่มเป้าหมาย / ประชากรทั้งหมด (ซึ่งเป็นจำนวนจริงรายจังหวัด)

การหักส่วนเงินเดือน/ค่าจ้างดังกล่าวข้างต้น แสดงเป็นแผนภูมิได้ ดังนี้



งบประมาณเงินเดือนและค่าจ้างที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการผู้มีสิทธิในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
เท่ากับ [ผู้มีสิทธิในโครงการ / ประชากรทั้งหมด] x 70% x เงินเดือนและค่าจ้างทั้งหมด (4 เดือน)

= 558,303,693 บาท

: รายการ (6) ตาราง 3

ตารางที่ 3 งบประมาณเงินเดือน/ค่าจ้างในการให้บริการผู้มีสิทธิในโครงการหลักประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนประชากรทั้งหมด	100% ของเงินเดือน	30% ของเงินเดือน	70% ของเงินเดือน	สัดส่วน	เงินเดือน/ค่าจ้าง
			/ค่าจ้างทั้งหมด	/ค่าจ้างทั้งหมด	/ค่าจ้างของการ	ผู้มีสิทธิต่อ	เฉพาะผู้มีสิทธิ
			ระหว่าง มิ.ย.-ก.ย.44	(งานบริการสธ.)	ดำเนินการ	ประชากร	ที่ สธ.รับผิดชอบ
					การรักษาพยาบาล	ทั้งจังหวัด	
		(1)	(2)	(3)=30%(1)	(4)=70%(1)	(5)	(6)=(5)*(4)
	รวม	14,025,915	1,695,973,520	508,792,056	1,187,181,464	0.48	558,303,693
1.	นนทบุรี	833,534	83,600,720	25,080,216	58,520,504	0.59	34,517,545
2.	สระบุรี	605,075	158,689,680	47,606,904	111,082,776	0.37	40,912,131
3.	สระแก้ว	533,096	48,834,320	14,650,296	34,184,024	0.55	18,697,538
4.	เพชรบุรี	457,706	93,108,920	27,932,676	65,176,244	0.52	33,842,503
5.	สุรินทร์	1,386,405	120,471,360	36,141,408	84,329,952	0.52	44,058,470
6.	นครราชสีมา	2,530,005	255,182,680	76,554,804	178,627,876	0.45	79,529,774
7.	หนองบัวลำภู	492,675	39,073,600	11,722,080	27,351,520	0.55	15,142,030
8.	อุบลราชธานี	1,763,108	201,036,240	60,310,872	140,725,368	0.42	59,185,640
9.	อำนาจเจริญ	365,803	42,203,760	12,661,128	29,542,632	0.43	12,836,806
10.	ศรีสะเกษ	1,446,043	137,839,600	41,351,880	96,487,720	0.39	37,325,558
11.	สุโขทัย	631,105	106,248,520	31,874,556	74,373,964	0.33	24,330,617
12.	แพร่	494,418	94,699,480	28,409,844	66,289,636	0.29	19,442,643
13.	เชียงใหม่	1,585,006	155,402,840	46,620,852	108,781,988	0.60	65,034,156
14.	ภูเก็ต	235,468	52,862,160	15,858,648	37,003,512	0.45	16,751,747
15.	นราธิวาส	666,468	106,719,640	32,015,892	74,703,748	0.76	56,696,534

ที่มา : กองการเจ้าหน้าที่ : งบประมาณปี 2544 ตามบัญชีถือจ่าย

1.2.1.2 งบดำเนินการ ในสัดส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการในโครงการหลัก

ประกันสุขภาพถ้วนหน้าคิดในทำนองเดียวกับ 1.2.1.1 แต่ให้คิดสัดส่วนของงานสาธารณสุข(public health)

ในข้อ(1)เพียงร้อยละ 10 ดังนั้นงบดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการผู้มีสิทธิในโครงการหลักประกันสุขภาพ

เท่ากับ [ผู้มีสิทธิในโครงการ/ประชากรทั้งหมด] x 90% x งบดำเนินการทั้งหมด (4 เดือน)

= 147,298,495 บาท

: รายการ (6) ตาราง 4

ตารางที่ 4 งบดำเนินการในการให้บริการผู้มีสิทธิในโครงการหลักประกันฯ ของกระทรวงสาธารณสุข

ลำดับ	จังหวัด	จำนวน ประชากร	100% ของ งบดำเนินการ	10% ของ งบดำเนินการ	90% ของ งบดำเนินการ	สัดส่วนผู้มีสิทธิ ต่อประชากร	งบดำเนินการ เฉพาะผู้มีสิทธิ
		ทั้งหมด	ทั้งหมด	ทั้งหมด	การรักษาพยาบาล	ทั้งจังหวัด	ที่ สอ.รับผิดชอบ
			ระหว่าง มีย.-กย.44	(งานบริการสอ.)			
		(1)	(2)	(3)=10%(1)	(4)=90%(1)	(5)	(6)=(5)*(4)
	รวม	14,025,915	346,689,578	34,668,958	312,020,621	0.48	147,298,495
1.	นนทบุรี	833,534	17,149,191	1,714,919	15,434,272	0.59	9,103,701
2.	สระบุรี	605,075	28,957,818	2,895,782	26,062,037	0.37	9,598,729
3.	สระแก้ว	533,096	12,448,548	1,244,855	11,203,694	0.55	6,128,052
4.	เพชรบุรี	457,706	13,673,995	1,367,400	12,306,596	0.52	6,390,150
5.	สุรินทร์	1,386,405	30,409,906	3,040,991	27,368,915	0.52	14,298,983
6.	นครราชสีมา	2,530,005	54,082,588	5,408,259	48,674,330	0.45	21,671,077
7.	หนองบัวลำภู	492,675	9,605,363	960,536	8,644,826	0.55	4,785,848
8.	อุบลราชธานี	1,763,108	43,766,390	4,376,639	39,389,751	0.42	16,566,364
9.	อำนาจเจริญ	365,803	9,517,392	951,739	8,565,653	0.43	3,721,930
10.	ศรีสะเกษ	1,446,043	28,478,625	2,847,863	25,630,763	0.39	9,915,070
11.	สุโขทัย	631,105	19,816,407	1,981,641	17,834,767	0.33	5,834,446
12.	แพร่	494,418	14,970,305	1,497,031	13,473,275	0.29	3,951,690
13.	เชียงใหม่	1,585,006	34,580,422	3,458,042	31,122,380	0.60	18,606,184
14.	ภูเก็ต	235,468	11,759,899	1,175,990	10,583,909	0.45	4,791,409
15.	นราธิวาส	666,468	17,472,728	1,747,273	15,725,456	0.76	11,934,861

ที่มา : กองโรงพยาบาลภูมิภาคและกองสาธารณสุขภูมิภาค กระทรวงสาธารณสุข

1.3 งบประมาณรายหัวต่อประชากรที่ต้องการ สำหรับประชากรเป้าหมายที่ขึ้นทะเบียนกับสถานพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ตารางที่ 5)

เท่ากับ งบประมาณในข้อ 1.1.1 – (งบประมาณเงินเดือน/ค่าจ้าง + งบดำเนินการ)

= 1,743,719,108 – (558,303,693 + 147,298,495) บาท

= 1,038,116,920 บาท : รายการ (5) ตาราง 5

1.4 ค่าใช้จ่ายรายหัวต่อประชากรทั้งหมดใน 15 จังหวัด เท่ากับ ค่าใช้จ่ายรายหัวที่จัดสรรให้สถานพยาบาลนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและภาคเอกชน + ค่าใช้จ่ายรายหัวที่จัดสรรให้สถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

$$\begin{aligned}
 &= \text{ค่าใช้จ่ายตามข้อ 1.3} + \text{ค่าใช้จ่ายตามข้อ 1.1.2} \\
 &= 747,308,190 + 1,038,116,920 \text{ บาท} \\
 &= 1,785,425,110 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (8) ตาราง 5}
 \end{aligned}$$

2. ค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการ ร้อยละ 10 ของค่าใช้จ่ายรายหัวทั้งหมดของ 15 จังหวัด
จากรายการ (6) ของตารางที่ 2

$$\begin{aligned}
 &= \text{ร้อยละ 10 ของ } 2,491,027,298 \text{ (จากข้อ 1.1.3)} \\
 &= 249,102,730 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (9) ตาราง 5}
 \end{aligned}$$

3. งบประมาณกองทุนเพื่อความมั่นคงระบบ(Contingency Fund) ร้อยละ 10 ของค่าใช้จ่าย
รายหัวทั้งหมดทั้งหมดของ 15 จังหวัดจากรายการ (6) ของตารางที่ 2

$$\begin{aligned}
 &= \text{ร้อยละ 10 ของ } 2,491,027,298 \text{ (จากข้อ 1.1.3)} \\
 &= 249,102,730 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (10) ตาราง 5}
 \end{aligned}$$

4. งบประมาณที่ต้องการใช้สำหรับโครงการหลักประกันสุขภาพ 15 จังหวัด ทั้งหมด

เท่ากับ ค่าใช้จ่ายรายหัว+ค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการ + งบประมาณกองทุนเพื่อความมั่นคงระบบ

$$\begin{aligned}
 &= 1,785,425,110 + 249,102,730 + 249,102,730 \text{ บาท} \\
 &= 2,283,630,570 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (11) ตาราง 5}
 \end{aligned}$$

5. เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการตามโครงการบัตรประกันสุขภาพ
เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวน 2,400 ล้านบาท ซึ่งได้จัดสรรบางส่วนให้
จังหวัดต่าง ๆ ไปแล้ว และมีเงินกองทุนเหลืออยู่ ประมาณ 1,100,00,000 บาท (รายการ (12) ตาราง 5)
จึงขอสนับสนุนจากเงินกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือ เงินงบประมาณ
หมวดอื่น เพื่อสมทบในกองทุนหมุนเวียนบัตรสุขภาพ 1,183,630,570 บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้าน
สามหมื่นห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) เพื่อจัดสรรให้ 15 จังหวัดกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

$$\begin{aligned}
 &= 2,283,630,570 - 1,100,00,000 \text{ บาท} \\
 &= 1,183,630,570 \text{ บาท} \quad : \text{รายการ (13) ตาราง 5}
 \end{aligned}$$

6. การใช้จ่ายเงินของโครงการที่ได้รับสำหรับการดำเนินงานโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
และข้อกำหนดเกี่ยวกับการพัสดุ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารเงินทุนกำหนด

ตารางที่ 5 งบประมาณในการดำเนินการโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

ลำดับ	จังหวัด	ผู้มีสิทธิ ในโครงการ ที่ สธ รับผิดชอบ (ร้อยละ 70) (ร้อยละ 70)	งบประมาณ เหมาจ่ายรายหัว ที่ สธ รับผิดชอบ (1)* 1109/3	เงินเดือน/ค่าจ้าง ของ สธ เฉพาะ ในโครงการ	งบดำเนินการ ของ สธ เฉพาะ ในโครงการ	คงเหลือ งบเหมาจ่าย รายหัว ที่ สธ.ต้อง ใช้ (5)=(2)-(3+4)	ผู้มีสิทธิ ในโครงการที่ นอกสธ/เอกชน รับผิดชอบ (ร้อยละ 30)	งบประมาณ เหมาจ่ายรายหัว ที่เอกชน รับผิดชอบ (6)* 1109/3	รวมงบประมาณ เหมาจ่ายรายหัว ทั้งหมด(หักเงินเดือน และงบดำเนินการ ของ สธ แล้ว) (8)=(5)+(7)	งบประมาณ ค่าบริการ จัดการ 10% ของงบ ภาพรวมทั้งหมด (9)	งบประมาณ Contingency Fund 10% ของงบ ภาพรวมทั้งหมด (10)	รวมงบประมาณ ดำเนินการ โครงการ ทั้งหมด (11)=(8+9+10)	เงินทุนหมุนเวียน บัตรประกัน ที่เหลือ (12)	งบประมาณ ที่ต้องขอเพิ่ม (13)=(11-12)
	รวม	4,717,004	1,743,719,108	558,303,693	147,298,495	1,038,116,921	2,021,573	747,308,189	1,785,425,110	249,102,730	249,102,730	2,283,630,570	1,100,000,000	1,183,630,570
1.	นนทบุรี	344,154	127,222,373	34,517,545	9,103,701	83,601,127	147,495	54,523,874	138,125,001					
2.	สระบุรี	155,996	57,666,410	40,912,131	9,598,729	7,155,550	66,855	24,714,176	31,869,726					
3.	สระแก้ว	204,110	75,452,737	18,697,538	6,128,052	50,627,147	87,476	32,336,887	82,964,034					
4.	เพชรบุรี	166,363	61,499,004	33,842,503	6,390,150	21,266,351	71,299	26,356,716	47,623,066					
5.	สุรินทร์	507,032	187,432,977	44,058,470	14,298,983	129,075,525	217,300	80,328,419	209,403,944					
6.	นครราชสีมา	788,497	291,480,994	79,529,774	21,671,077	190,280,133	337,927	124,920,422	315,200,554					
7.	หนองบัวลำภู	190,924	70,578,350	15,142,030	4,785,848	50,650,471	81,825	30,247,864	80,898,335					
8.	อุบลราชธานี	519,064	191,880,659	59,185,640	16,566,364	116,128,655	222,456	82,234,568	198,363,223					
9.	อำนาจเจริญ	111,264	41,130,444	12,836,806	3,721,930	24,571,707	47,684	17,627,333	42,199,041					
10.	ศรีสะเกษ	391,574	144,751,744	37,325,558	9,915,070	97,511,116	167,817	62,036,482	159,547,578					
11.	สุโขทัย	144,521	53,424,707	24,330,617	5,834,446	23,259,644	61,938	22,896,303	46,155,947					
12.	แพร่	101,508	37,524,272	19,442,643	3,951,690	14,129,939	43,504	16,081,831	30,211,770					
13.	เชียงใหม่	663,305	245,201,859	65,034,156	18,806,184	161,561,519	284,274	105,086,511	266,648,030					
14.	ภูเก็ต	74,619	27,584,009	16,751,747	4,791,409	6,040,853	31,979	11,821,718	17,862,571					
15.	นราธิวาส	354,072	130,888,579	56,696,534	11,934,861	62,257,184	151,745	56,095,105	118,352,290					

หมายเหตุ งบประมาณค่าบริการจัดการ (9) และ Contingency Fund (10) คำนวณจากร้อยละ 10 ของงบประมาณภาพรวมรายการ(6)จากตาราง ที่ 2