

เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๕/๔๓๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๕๓
วันที่ ๑๖.๑๒.๒๕๔๔ เวลา ๑๐.๐๐

26/48

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔

บ.๕๔
รับที่ ๒๙ พ.ค. ๔๔
เวลา ๑๐.๔๕ น.

เรื่อง การทำสัญญาจ้างและวิธีจ้างให้บริการสาธารณสุขกับสถานพยาบาลในโครงการ
ประกันสุขภาพถ้วนหน้า สำหรับประชาชนชาวไทยระยะที่สองในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๔๓๓๖ ลงวันที่ ๒๘
พฤษภาคม ๒๕๔๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ กรณีกระทรวง-
สาธารณสุขขอสนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๔๔ เพิ่มเติม สำหรับโครงการประกันสุขภาพ-
ถ้วนหน้า ๑๕ จังหวัด และขออนุมัติการทำสัญญาจ้างและวิธีจ้างให้บริการสาธารณสุขกับ
สถานพยาบาลในโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า สำหรับประชาชนชาวไทยระยะที่สอง
ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ครั้งดังกล่าว มีส่วนที่สำนักนายกรัฐมนตรีสมควรจะพิจารณา
เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเฉพาะเรื่องการขออนุมัติการทำสัญญา
จ้างและวิธีจ้างให้บริการสาธารณสุขกับสถานพยาบาลในโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า
สำหรับประชาชนชาวไทยระยะที่สอง ในพื้นที่ ๑๕ จังหวัด

โดยสำนักนายกรัฐมนตรีมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีการขออนุมัติทำสัญญาจ้างให้บริการสาธารณสุขกับสถานพยาบาล
ให้มีผลผูกพันตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๔ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เนื่องจากคาดว่าจะงบประมาณ
ที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ จะได้รับอนุมัติหลังวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๔

- ๒ -

สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า เป็นปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงเห็นสมควรจะพิจารณาความเป็นไปได้ของประเด็นนี้ ตามข้อพิจารณาของสำนักงบประมาณ ที่จะได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ด้วย

๒. กรณีการขออนุมัติวิธีจ้างสถานพยาบาล ให้เป็นไปตามวิธีการที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า การจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมายความว่ารวมถึงการจ้างทำของ การรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และการจ้างบริการ แต่ไม่รวมถึงการจ้างลูกจ้างของส่วนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง การรับขนในการเดินทางไปราชการตามกฎหมายว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น หากการจ้างสถานพยาบาลให้บริการสาธารณสุขในโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า อยู่ในความหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว โดยหลักการวิธีจ้างก็ย่อมจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ และการพิจารณาอนุมัติยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

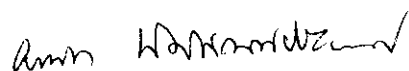
เนื่องจากการจ้างสถานพยาบาลให้บริการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็นจะต้องมีวิธีจ้างเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ตามนโยบายของรัฐบาล ประสบผลสำเร็จ จึงเห็นสมควรสนับสนุนให้มีการกำหนดวิธีจ้างเฉพาะเรื่องนี้ แต่โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุในปัจจุบัน เป็นระเบียบที่นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดขึ้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนั้น โดยหลักการแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจึงสมควรจะกำหนดให้มีระเบียบว่าด้วยการจ้างสถานพยาบาลให้บริการสาธารณสุข ในลักษณะเดียวกันกับการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วย

- ๓ -

สำหรับปัญหาในการปฏิบัติระหว่างการค้าเนกาการกำหนดให้มีระเบียบ-
ว่าด้วยการจ้างสถานพยาบาลให้บริการสาธารณสุข สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติ
ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามวิธีการที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดไปพลางก่อนได้เป็น
กรณีพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๒๘๒๕๔๑๒

โทรสาร ๒๘๒๗๘๕๖