

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	2527
วันที่	2 เม.ย. 2544 9-

ที่ นร 0114/ลน (3)/6998

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

29/82

10 เมษายน 2544

ตาม 251
วันที่ 12 เม.ย. 44
เวลา 10.15 น.

เรื่อง สิทธิประโยชน์ของข้าราชการที่ลาออกก่อนกำหนดเกษียณอายุราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 126 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือของข้าราชการที่ลาออกตามโครงการฯ ลงวันที่ 14 มีนาคม 2544

ตามอ้างถึง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือจากข้าราชการที่ลาออกตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด เพื่อขอให้พิจารณาขอสิทธิประโยชน์อันพึงได้อื่น ๆ เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนที่เข้าโครงการเดียวกันนี้ รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ทราบแล้ว มีบัญชาให้เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท



(ปรีชา วรรณรัตน์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

โทร. 629-9252

โทรสาร 629-9254

๑๖๗/๑๓ - ๑๔ ถนนประชาธิปไตย
แขวงบางขุนพรหม เขตพระนคร
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๔

เรื่อง ขอความเห็นใจให้กับข้าราชการที่ลาออกตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด

กราบเรียน ฯ พณ ฯ นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวณที่สุด ที่ นร. ๐๒๐๕/ว ๑๐๐

ลง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๒

๒. หนังสือกระทรวงกลาโหม คำนวณที่สุด ที่ กท ๐๒๐๑/๑๒๐๐ ลง ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒

และ แผนก ก โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของข้าราชการทหาร ตามมติ กท.
ครั้งที่ ๑/๔๒ เมื่อ ๑๓ ก.ค.๔๒

๓. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวณที่สุด ที่ นร. ๐๒๐๕/ว ๑๒๖ ลง ๖ สิงหาคม ๒๕๔๒

๔. หนังสือ สำนักงาน ก.พ. คำนวณมากที่สุด ที่ นร. ๐๓๐๘.๓/๔๔๒ ลง ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือตามที่อ้างถึง

๑. ตามอ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีในรัฐบาล นายชวน หลีกภัย ได้ประชุมปรึกษาเมื่อ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๔๒
มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอให้สิ่ง
ตอบแทนแก่ข้าราชการผู้ลาออกตามโครงการเพื่อเป็นสิ่งจูงใจ เป็นเงินขวัญถุงเงินเพิ่มจากบำนาญ และสิทธิ
ประโยชน์อื่น (ภาษี) โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สอบถามไปยังองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของแต่ละ
ส่วนราชการว่ามีความเห็นหรือปัญหาข้อขัดข้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่

ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นรวมทั้งฝ่ายทหาร/คณะ
กรรมการข้าราชการทหาร ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของส่วนราชการทหารได้ยืนยันให้ความเห็นชอบ
กับทั้งได้เสนอหนทางเลือกด้วยการเสนอขอยศให้แก่ข้าราชการทหารที่เข้าโครงการลาออกอีก ๑ ชั้นยศ แต่ได้ตัด
สิทธิประโยชน์ใด ๆ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอไว้ ตามอ้างถึง ๒

/เมื่อ ๓ ส.ค.๔๒...

เมื่อ ๓ ส.ค.๔๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด และตามที่คณะกรรมการข้าราชการทหารเสนอโครงการเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๔๓ (๑ ต.ค.๔๒) ตามอ้างอิง ๓

๒. เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ในหมู่ข้าราชการทหาร ว่าในเรื่องการขอยศ ให้กับข้าราชการทหาร ที่ลาออกตามโครงการ ฯ อีก ๑ ขั้นยศ นั้นเป็นเรื่องภายในของทหารเองซึ่งได้ดำเนินการอยู่ก่อนหน้านี้แล้ว (มติสภาลาโหม ครั้งที่ ๒/๓๕ เมื่อ ๒๒ ก.พ.๓๕ และที่แก้ไขตามมติสภาลาโหม ครั้งที่ ๕/๓๕ เมื่อ ๒๗ พ.ค.๓๕ กับครั้งที่ ๓/๔๐ เมื่อ ๒๔ มิ.ค.๔๐ และครั้งที่ ๖/๔๐ เมื่อ ๒๓ มิ.ย.๔๐) ซึ่งการขอยศให้อีก ๑ ขั้นยศในช่วงเวลาของโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต: เกษียณก่อนกำหนด ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนี้ นอกจากจะเป็นการตอบแทนความดีของข้าราชการทหารที่ได้รับราชการสนองพระเดชพระคุณ มาด้วยความจงรักภักดีจนลาออกแล้ว ยังเป็นการเพิ่มสิ่งสูงใจเพื่อสนองนโยบายรัฐบาลโดยมิต้องเพิ่ม งบประมาณจากที่สำนักงาน ก.พ. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ฯ แต่ประการใดซึ่งทางคณะกรรมการ ข้าราชการทหารน่าจะเสนอเรื่องให้ความเห็นชอบตามที่มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบสำนักงาน ก.พ. เสนอ เพียงอย่างเดียว ส่วนเรื่อง ยศ ดำเนินการภายในของส่วนราชการ เพื่อเป็นการเพิ่มสิ่งสูงใจของฝ่ายทหาร โดยไม่ใช้จ่ายงบประมาณ แต่ไม่ทราบด้วยเหตุผลใดคณะกรรมการข้าราชการทหารได้นำเรื่องการขอยศ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมเสนอคัดสิทธิประโยชน์ทั้งปวงตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอไว้ให้แก่ข้าราชการ ที่ลาออกตามโครงการ ฯ ซึ่งทหารก็เป็นข้าราชการย่อมต้องได้รับสิทธิอันพึงได้ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทั้งสิ้น นับว่าเป็นข้อเสนอที่มีผลกระทบต่อขวัญของข้าราชการทหารที่ลาออกในช่วงเวลาของโครงการ ฯ เป็นอย่างยิ่ง

ปัญหาเมื่อข้าราชการทหารที่ลาออกไม่พอใจหรือเห็นว่าไม่เป็นธรรม เหตุใดจึงตกลงเลือกอย่างหนึ่ง อย่างใด โดยเฉพาะเลือกยศนั้น จากการรวบรวมความเห็นของข้าราชการที่ลาออกตามโครงการ ฯ สรุปได้ว่า ทหารนั้น เป็นทหารที่มี “จิตวิญญาณ” เหนือสิ่งอื่นใดคือ “ศักดิ์ศรีและเกียรติยศ” แต่ในยามเศรษฐกิจขณะนี้ แม้ในยามเศรษฐกิจดี ทหารส่วนใหญ่ก็อยู่ในสภาวะขำเข่าอยู่แล้ว ฉะนั้น เมื่อเป็นทางบังคับก็จำเป็นต้องเลือกทาง หนึ่งทางใดแล้วแต่สภาพของแต่ละบุคคลในขณะนั้น เปรียบเสมือนกู้เงินร้อยละ ๒๐/เดือน ไม่มีใครอยากเสีย ดอกเบี้ยขนาดนั้น แต่จำเป็นต้อง ผู้ให้กู้จะคิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๒๕/เดือนไม่ได้ก็ตาม ส่วนใน ความเป็นจริงแล้วข้าราชการทหารทุกคนที่ลาออกตามโครงการ ฯ ประสงค์ที่จะได้รับสิทธิประโยชน์อันพึงได้ ตามสิทธิที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามสำนักงาน ก.พ. เสนอทุกคน และได้รับยศสูงขึ้นอีก ๑ ขั้นยศ ซึ่งมีได้กระทบ ต่องบประมาณ เพื่อเป็นเกียรติยศ ศักดิ์ศรีแก่วงศ์ตระกูล ดังนั้น การที่ข้าราชการทหารผู้ลาออกตามโครงการ ฯ เลือกทางหนึ่งทางใดจึงมิได้ด้วยสมัครใจโดยแท้จริง ข้าราชการที่ลาออกทุกคนมีความขมขื่นใจในเรื่องนี้ เป็นอย่างมาก

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ปีสุดท้ายของโครงการ ฯ มีข่าวสารว่าข้าราชการทหารที่ลาออกตามโครงการ ฯ จะได้ทั้งยศและสิทธิประโยชน์ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้ขออนุมัติไว้ทุกประการ เนื่องจากเปลี่ยนรัฐบาลใหม่ ซึ่งเป็นเรื่องที่น่ายินดีเป็นอย่างมากที่รัฐบาลใหม่ภายใต้การนำของ ฯ พณ ฯ พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้เล็งเห็นสิ่งที่สมควรแก้ไข อย่างไรก็ตามก็ดี เป็นที่น่าสังเกตว่า ภาคพลเรือนที่ลาออกได้สิทธิประโยชน์ทั้ง ๓ ปี ตามโครงการ แต่ข้าราชการทหารได้บ้าง ไม่ได้บ้าง ภายใต้คุณสมบัติเดียวกันกระนั้นหรือ ทั้งๆ ที่สิ่งสูงใจสิทธิประโยชน์ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนออนุมัตินั้นเป็นเงินที่ไม่เป็นภาระต้องงบประมาณ เนื่องจากเป็นเงินงบประมาณเงินเดือนของผู้ลาออกเองแต่ละคนมาจ่าย และรัฐจะคุ้มทุนในปีที่ ๓ ดังกล่าวตามหลักฐานอ้างอิงถึง ๔

๓. ในเรื่องของเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ระบุไว้ว่าผู้ลาออกตามโครงการ ฯ มีสิทธิได้รับการพิจารณาขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ฯ ซึ่งทำให้ผู้ลาออกเข้าใจผิด ในความเป็นจริงไม่ได้ คงได้ตามคุณสมบัติเดิมก่อนลาออก มีเรื่องที่ยกขัณฑ์เกิดขึ้นจริงที่ผู้ได้รับยศนายพล (ใหม่) ช่างร้านถ่ายรูปไม่กล้าถ่ายรูปให้ เกรงจะผิดเสียชื่อร้านเนื่องจากผู้รับยศนายพลใหม่ไม่มีสายสะพาย ทั้งๆ ที่แต่งเต็มยศ และยังมีกรณีอื่น ๆ อีก เป็นต้นว่าได้รับเชิญไปร่วมงานราชพิธีในฐานะคู่สมรสไม่มีสายสะพาย เช่น นายพลทั่วไป ไม่สามารถเข้าไปร่วมงานได้ และกรณีถูกเชิญไปร่วมงานรัฐพิธี เนื่องจาก มียศเป็นนายพล แต่ไม่ได้สายสะพาย จึงไม่สามารถเข้าไปร่วมงานได้

ในเรื่องนี้มีการกล่าวกันว่า ผู้ที่เสียชีวิตไปแล้วเมื่อประกอบคุณงามความดี ก็ยังขอเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้ได้ แต่ผู้ที่ยังมีชีวิตอยู่ได้รับใช้ชาติบ้านเมืองมาด้วยความซื่อสัตย์สุจริตจนถึงที่สุด ลาออกตามนโยบายรัฐบาล กลับให้แต่ยศ เกียรติไม่ให้ ยศ กับ เกียรติ ควรต้องเป็นของคู่กัน

๔. ในโอกาสที่รัฐบาลใหม่ นำโดย ฯ พณ ฯ พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี และ ฯ พณ ฯ พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งเป็นที่เคารพรัก และศรัทธาของทหารทุกคน คณะข้าราชการทหารที่ลาออกตามโครงการ ฯ ใคร่ขอความกรุณาจากท่านได้พิจารณาทบทวนเรื่องที่ข้าราชการทหารลาออกตามโครงการ ฯ ยังไม่ได้รับความเห็นใจดังกล่าวน่าขังคั้น ขอให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่ได้พิจารณากันสิทธิประโยชน์อันพึงได้ โดยอนุมัติย้อนหลังให้ข้าราชการทหารที่ลาออกตามโครงการ ฯ ได้รับเงินขวัญถุงและเงินเพิ่มจากบำนาญ กับสิทธิประโยชน์อื่น พร้อมเครื่องราชอิสริยาภรณ์สูงขึ้นกว่าที่ได้รับก่อนลาออก ๑ ขั้น เป็นกรณีพิเศษ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจศรัทธาสมเกียรติ สำหรับ ในส่วนของภาคพลเรือน ก็ขอให้พิจารณาให้สิทธิเพิ่ม ซึ่ อีก ๑ ขั้น กับเครื่องราช ฯ โดยมิได้รับเงินเดือนเพิ่มตาม ซึ่ใหม่ เช่นเดียวกับทหารด้วย

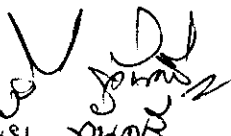
/อนึ่ง...

- ๔ -

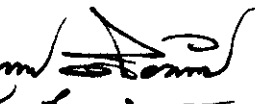
อนึ่ง สัญญาหรือข้อตกลงใดที่ไม่เหมาะสม สามารถทบทวนพิจารณาแก้ไขให้ถูกต้องได้ เทียบเคียงได้จากสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างเอกชนต่อเอกชน เอกชนต่อรัฐ หากไม่เหมาะสมยอมแก้ไขได้ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ.๒๕๔๐ และในเรื่องที่เป็นคุณ สามารถย้อนหลังได้

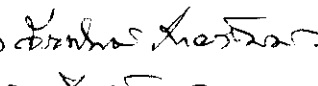
จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาโปรดให้ความเห็นใจแก่ข้าราชการทหารที่ลาออกตามโครงการ ฯ และขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วยเป็นอย่างสูง

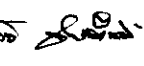
ควรมีครบแล้วแต่กรุณา

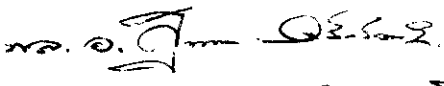
(ลงชื่อ) พล.อ. 
(นาย จันทน์)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (มก.ทหารสูงสุด)

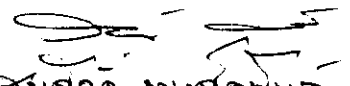
(ลงชื่อ) พล.อ. 
(นาย จ. จันทน์)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (มก.ทหารสูงสุด)

(ลงชื่อ) พล.อ. 
(นาย จ. จันทน์)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (มก.ทหารสูงสุด)

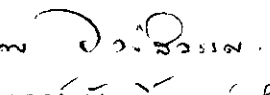
(ลงชื่อ) พล.ท. 
(นาย ชัยพร)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (มก.ทหารสูงสุด)

(ลงชื่อ) พล.ท. 
(นาย ชัยพร)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทบ.)

(ลงชื่อ) พล.อ. 
(นาย จ. จันทน์)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (มก.ทหารสูงสุด)

(ลงชื่อ) พล.อ. 
(นาย จ. จันทน์)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (มก.ทหารสูงสุด)

(ลงชื่อ) พล.ท. 
(นาย ชัยพร)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (มก.ทหารสูงสุด)

(ลงชื่อ) พล.ต. 
(นาย ชัยพร)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (มก.ทหารสูงสุด)

(ลงชื่อ) พล.อ. 
(นาย จ. จันทน์)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทบ.)

(ลงชื่อ)...

(ลงชื่อ) พล.ท. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (ทบ.)

(ลงชื่อ) พล.ต. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (ทบ.)

(ลงชื่อ) พล.ร.ต. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทร.)

(ลงชื่อ) อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทร.)

(ลงชื่อ) พล.ร.ต. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (ทบ.)

(ลงชื่อ) พล.ร.ต. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (ทร.)

(ลงชื่อ) พล.อ. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทอ.)

(ลงชื่อ) พล.อ. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทอ.)

(ลงชื่อ) พล.อ. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (ทอ.)

(ลงชื่อ) พล.อ. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทอ.)

(ลงชื่อ) พล.อ. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๑ (ทอ.)

(ลงชื่อ) พล.อ. อรรถ ฤทธิชัย
(อรรถ ฤทธิชัย)
ลาออกโครงการ ฯ ปีที่ ๒ (ทอ.)