

สวนที่สุก
ที่ นร 1037/ ๗๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....1614
วันที่ 2.เม.ย. 2544 เลข 930

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10110

29/35

11 เมษายน 2544

ฉบับ 400
วันที่ 12 เม.ย. 2544
เวลา 10.40 น.

เรื่อง แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1037/746
ลงวันที่ 11 เมษายน 2544

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน 100 ชุด (รวม 200 เล่ม)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้นำเสนอแผนป้องกัน
อุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้
พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภาฯ เสนอคณะ
รัฐมนตรีพิจารณา พร้อมนี้ได้จัดส่งเอกสารประกอบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน 100 ชุด มาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและพื้นที่ชายแดน (สพข.)

โทร. 253-3202

โทรสาร 253-3258



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1621
วันที่ 12 มิ.ย. 2544 18.32

ที่ นร 1037/ 746

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10110

20/35

11 เมษายน 2544

เลขที่ 401
วันที่ 12 มิ.ย. 44
เวลา 16-30 น.

เรื่อง แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เล่มที่ 1 รายงานหลัก และ เล่มที่ 2 แผนงาน/โครงการ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2543 และ 19 ธันวาคม 2543 เห็นชอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ไขและป้องกันอุทกภัยในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นผู้ประสานงานในการวางแผนป้องกันอุทกภัยระยะยาวอย่างเป็นระบบ นั้น

สำนักงานฯ ได้จัดประชุมปรึกษาหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม 4 ครั้ง (วันที่ 21 ธันวาคม 2543 วันที่ 17 มกราคม วันที่ 16 กุมภาพันธ์ และวันที่ 9 เมษายน 2544) เพื่อจัดทำแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา แบบเบ็ดเสร็จ โดยได้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ที่สอดคล้องผสมผสานกันตามความจำเป็นในการแก้ปัญหาน้ำท่วมทั้งในระยะเร่งด่วน ระยะปานกลาง และระยะยาว พร้อมทั้งได้ปรับลดแผนงาน/โครงการที่ซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องออกเรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. แผนงาน/โครงการ มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการประมาณ 10 ปี (2544-2553) ใช้งบประมาณ 10,652.5 ล้านบาท แบ่งออกเป็น 3 ระยะ ได้แก่

1.1 แผนระยะเร่งด่วน ประกอบด้วยแผนงาน/โครงการที่มีกำหนดดำเนินการแล้วเสร็จก่อนเดือนพฤศจิกายน 2544 (ก่อนฤดูฝนปี 2544) หรือเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนต้องเริ่มดำเนินการในปี 2544 งบประมาณรวม 3,856.8 ล้านบาท เป็นงบประมาณที่จะต้องใช้ในปี 2544 จำนวน 409.26 ล้านบาท โดยเป็นงบได้รับจัดสรรแล้ว จำนวน 8.9 ล้านบาท (ประกอบด้วย 2.9 ล้านบาท ของกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท และ 6.0 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย) และงบที่จะขอรับจัดสรรเพิ่มเติมในปี 2544 จำนวน 400.4 ล้านบาท ส่วนที่เหลือ 3,447.5 ล้านบาท จะขอรับจัดสรรในปี 2545 - 2548 ประกอบด้วย 4 แผนงานหลัก ได้แก่

(1) แผนปรับปรุงระบบเร่งระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และการจัดทำแบบจำลองปริมาณน้ำ การไหล และสภาพน้ำท่วม และการติดตั้งระบบเตือนภัย

๖ การจัดหาที่ดิน ส้วมจ่อออกแบบ และขุดคลองระบายน้ำสายใหม่ 2 สาย (โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ) เพื่อผันน้ำบางส่วนในคลองอู่ตะเภาและคลองเตย ไม่ให้ผ่านตัวเมือง

ดำเนินการโดยกรมชลประทาน งบประมาณ 3,360.0 ล้านบาท โดยขอรับจัดสรรในปี 2544 จำนวน 64.2 ล้านบาท ปี 2545 จำนวน 502.0 ล้านบาท และ ปี 2546-2548 จำนวน 2,793.8 ล้านบาท

❖ การขุดลอกคลองระบายน้ำและคลองธรรมชาตินอกตัวเมือง หาดใหญ่ ดำเนินการโดย กรมชลประทาน งบประมาณ 91.0 ล้านบาท

❖ การจัดทำแบบจำลองปริมาณน้ำ การไหล และสภาพน้ำท่วม และการ ติดตั้งระบบเตือนภัย ดำเนินการโดย กรมชลประทานร่วมกับเทศบาลนครหาดใหญ่และกรมอุตุนิยมวิทยา มี 2 โครงการ งบประมาณ 119.0 ล้านบาท ประกอบด้วย

• โครงการของกรมชลประทานร่วมกับเทศบาลนครหาดใหญ่ (ประสานกับ โครงการของกรมอุทฯ) งบประมาณ 100.0 ล้าน กำหนดขอรับจัดสรรในปี 2544 จำนวน 19.5 ล้านบาท ปี 2545 จำนวน 42.0 ล้านบาท และปี 2546 จำนวน 38.5 ล้านบาท โดยมีเป้าหมายดำเนินการในพื้นที่ด้านตะวันออกให้ แล้วเสร็จ ใช้งานได้เบื้องต้นก่อนเดือนพฤศจิกายน 2544 และดำเนินการส่วนที่เหลือในปีต่อไป

• โครงการเตือนอุทกภัยลุ่มน้ำอุทตะกอบของกรมอุตุนิยมวิทยา งบประมาณ 19.0 ล้านบาท กำหนดรับจัดสรรปี 2544

(2) แผนป้องกันน้ำไหลเข้าท่วมตัวเมืองหาดใหญ่

❖ การปรับปรุงและก่อสร้างระบบป้องกันน้ำไหลเข้าท่วมเมืองและการ ระบายน้ำขังในตัวเมืองหาดใหญ่ ดำเนินการโดย เทศบาลนครหาดใหญ่ งบประมาณ 177.4 ล้านบาท

(3) แผนปรับปรุงสิ่งก่อสร้างที่กีดขวางทางระบายน้ำ โดยกรมทางหลวง กรมโยธาธิการ กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท และการรถไฟแห่งประเทศไทย งบประมาณ 95.4 ล้านบาท โดยได้รับ จัดสรรในปี 2544 แล้ว จำนวน 8.9 ล้านบาท และจะขอรับจัดสรรเพิ่มเติมในปี 2544 จำนวน 17 ล้านบาท และ ปี 2545 จำนวน 69.5 ล้านบาท

(4) แผนสำรวจข้อมูลและกำหนดมาตรการการบังคับใช้ผังเมืองรวม กำหนดรูปแบบการใช้ที่ดิน และการฟื้นฟูระบบนิเวศลุ่มน้ำคลองอุทตะกอบ ดำเนินการโดยกรมการผังเมือง และกรม พัฒนาที่ดิน งบประมาณ 14.0 ล้านบาท โดยขอรับจัดสรรปี 2544 จำนวน 12.3 ล้านบาท ปี 2545 จำนวน 1.7 ล้านบาท

1.2 แผนระยะปานกลาง เป็นแผนงานที่มีกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในปี 2548 งบประมาณรวม 1,265.6 ล้านบาท โดยขอรับจัดสรรในปี 2545 จำนวน 465.5 ล้านบาท ส่วนที่เหลือจะขอรับ จัดสรรในปี 2546-2548 ประกอบด้วย

(1) แผนสำรวจและออกแบบอ่างเก็บน้ำบนลำน้ำสาขาคลองอุทตะกอบ 6 แห่ง ดำเนินการโดยกรมชลประทาน งบประมาณ 19.0 ล้านบาท กำหนดดำเนินการปี 2545-2548

(2) แผนก่อสร้างเสริมประสิทธิภาพระบบป้องกันน้ำท่วมและน้ำท่วมขังใน เมือง ดำเนินการโดย เทศบาลนครหาดใหญ่ มี 3 แผนงาน งบประมาณ 1,241.1 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี ระหว่างปี 2545-2547

(3) แผนปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองหาดใหญ่และกำหนดมาตรการการบังคับใช้ ดำเนินการโดย กรมการผังเมือง มี 1 โครงการ งบประมาณ 5.5 ล้านบาท กำหนดดำเนินการในปี 2545-2546

1.3 แผนระยะยาว เป็นแผนงานที่มีกำหนดดำเนินการระหว่างปีให้แล้วเสร็จภายหลังปี 2548 ส่วนใหญ่เป็นโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำและการฟื้นฟูอนุรักษ์พื้นที่ป่าต้นน้ำ เพื่อประโยชน์ในการจัดการพื้นที่ลุ่มน้ำและเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็นแก้มลิงกักเก็บน้ำบางส่วนไว้ไม่ให้เข้าท่วมพื้นที่ตอนล่าง งบประมาณรวม 5,530.1 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) แผนจัดหาที่ดินและก่อสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดต่าง ๆ รวม 6 แห่ง บนลำน้ำสาขาของคลองอุตุมะกา ดำเนินการโดยกรมชลประทาน มี 1 แผนงาน งบประมาณ 5,430.0 ล้านบาท

(2) แผนปลูกป่าและจัดระบบนิเวศลุ่มน้ำคลองอุตุมะกา ดำเนินการโดยกรมป่าไม้ มี 1 โครงการ งบประมาณ 100.1 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณปกติของกรมป่าไม้

2. ข้อเสนอกลไกการบริหารจัดการ

2.1 จากการประมาณการของภาครัฐและภาคเอกชน ความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา มีมูลค่าสูงถึง 17,000 ล้านบาท และมีผลกระทบต่อภาวะจิตใจของประชาชนอย่างกว้างขวาง ประกอบกับแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอุตุมะกาที่จัดเตรียมขึ้นตามข้อ 1 เป็นแผนงานระยะยาวขนาดใหญ่ที่มีลักษณะผสมผสานเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานทั้งในระหว่างการก่อสร้างยังมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ โดยมีความจำเป็นต้องโยกย้ายประชาชนประมาณ 1,700 ครอบครัว หรือ 5,400 คน ทั้งจาก การโยกย้ายประชาชนออกจากพื้นที่ก่อสร้างคลองระบายสายใหม่จำนวน 120 ครอบครัว หรือ 400 คน และการโยกย้ายประชาชนออกจากพื้นที่ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ 6 แห่ง จำนวน 1,580 ครอบครัวหรือ 5,000 คน จึงเห็นควรพิจารณากำหนดรูปแบบการบริหารงาน โดยใช้กลไกคณะกรรมการประสานการพัฒนาพื้นที่เฉพาะ ที่ สศช. กำลังเสนอพิจารณาปรับปรุงโดยบูรรวมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้เข้าด้วยกัน เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายแนวทางและบริหารแผนงานในภาพรวมได้อย่างมีเอกภาพคล้อยตามกับกลไกการพัฒนาเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ และให้คณะกรรมการชุดอื่นๆ ที่มีอยู่ยังคงปฏิบัติหน้าที่เฉพาะเช่นเดิม แต่ปรับเปลี่ยนภารกิจในการประสานงานกับคณะกรรมการประสานการพัฒนาพื้นที่เฉพาะ นี้ พร้อมทั้งเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการระดับปฏิบัติและระดับพื้นที่เพื่อช่วยปฏิบัติงานให้เกิดความชัดเจนในทุกขั้นตอน และบังเกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว มีประสิทธิภาพ รวม 6 ชุด ประกอบด้วย

❖ คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับมวลชน จัดทำแนวนโยบายและแผนปฏิบัติการด้านการประชาสัมพันธ์ โดยเฉพาะการทำความเข้าใจกับมวลชนในพื้นที่โครงการ

❖ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน พิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณด้านการจัดหาที่ดิน ที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ

❖ คณะอนุกรรมการประสานการดำเนินการก่อสร้าง จัดทำแผนปฏิบัติการทั้งแผนงานและแผนการเงินแบบผสมผสาน และประสานการปฏิบัติตามแผน

❖ คณะอนุกรรมการประสานการจัดระเบียบผังเมือง ปรับปรุงผังเมืองรวมหาดใหญ่ เสนอแนะแผนการใช้ที่ดิน และกำหนดวิธีการควบคุมบังคับใช้ผังเมืองรวมและแผนการใช้ที่ดินที่สอดคล้องกับระบบนิเวศของพื้นที่

๕ คณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและจัดที่ทำกินสำหรับผู้อพยพ จัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณ เพื่อการจัดตั้งถิ่นฐานและส่งเสริมอาชีพผู้ต้องโยกย้ายถิ่นจากการก่อสร้างของโครงการ

๕ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทำหน้าที่ติดตามประเมินผลความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย ผู้แทนจาก 3 ฝ่าย คือ ภาคราชการ ภาควิชาการ มหาวิทยาลัย และภาคประชาชน และองค์กรภาคเอกชนในพื้นที่

2.2 เห็นควรปรับปรุงรูปแบบกลไกการบริหารจัดการภัยพิบัติหรืออุบัติเหตุที่เกิดขึ้น ให้มีเอกภาพในการตัดสินใจ และสั่งการแบบครบวงจร ทั้งด้านการเตือนภัยก่อนเกิดเหตุการณ์ การปฏิบัติตามแผนกู้ภัยระหว่างเกิดเหตุการณ์ และการฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นภายหลังเหตุการณ์สงบ ให้มีความสอดคล้องผสมผสานกันระหว่างหน่วยปฏิบัติที่มาจากหลายกระทรวง ทบวง กรม และภาคเอกชน

2.3 การดำเนินงานตามแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอุตตะเกา จำเป็นต้องใช้งบประมาณค่อนข้างสูงและส่วนใหญ่เป็นงานโยธา ซึ่งภายใต้ภาวะเศรษฐกิจไทยที่มีแนวโน้มจะชะลอตัวลง และภาครัฐมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะเศรษฐกิจในระดับพื้นที่ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายงบประมาณ จึงเห็นควรพิจารณาแนวทางเมื่อเลือกกระหว่างการใช้แรงงานคนกับการใช้เครื่องจักรกล เพื่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ในการก่อสร้างแต่ละโครงการ ทั้งนี้ โดยให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสมของระยะเวลาที่จะต้องสอดคล้องกับฤดูกาลและโครงการที่เกี่ยวข้องอื่นๆด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(1) ให้ความเห็นชอบแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอุตตะเกา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และกลไกการบริหารจัดการ ตามข้อ 1 และ ข้อ 2

(2) มอบหมายให้สำนักงานประมาณประสานงานกับ สศช. และกปร. ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการตามความจำเป็นเร่งด่วนโดยยกเว้นการปฏิบัติตามข้อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 เกี่ยวกับการปรับลดงบประมาณค่าสิ่งก่อสร้างลงร้อยละ 10 จากราคากลางด้วย จักขอคุณยิ่ง

15๕๔/๒๓๐๓๐๑๐๑

ปลัดกระทรวงมหาดไทย
พินิจภักดิ์ 17 มี.ค. ๕๕

๕ มี.ค. ๕๕

๕ มี.ค. ๕๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร
สำนักงานโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำชายฝั่ง

สำนักพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและพื้นที่ชายแดน
โทร. 253-3202
โทรสาร 253-3258

นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม
นายวิเชษฐ์ หอม

นายวิเชษฐ์ หอม



แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอุตะเกา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

เล่มที่ 1 รายงานหลัก



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

กุมภาพันธ์ 2544



35/35
11/05/54

แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอุตะเกา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

เล่มที่ 2 แผนงาน/โครงการ



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

กุมภาพันธ์ 2544