



ฉบับ 217  
วันที่ 8 มิ.ย. ๖๖  
เวลา 16.15 น.

คดี 892  
8 มิ.ย. ๖๖ / 16.10H

5/8

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี โทร. ๒๔๒๓๒๒๘

ที่ นร ๐๒๐๕/ ๑๕ (พิเศษ) วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

<Pcd-๐๖๒>

เรื่อง การลดภาระของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

### ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ร่วมกันพิจารณาแนวทางปรับปรุงการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อลดภาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่ไม่จำเป็น

### ๒. ข้อเท็จจริง

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว  
ข้อสรุปข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๒.๑ ปัจจุบันการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีทราบ หรือพิจารณาเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๑ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒ เรื่องที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมีเป็นจำนวนมากเนื่องจาก

๒.๒.๑ เป็นเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณา ซึ่งมีปริมาณเรื่องทำนองนี้ค่อนข้างมาก (ประมาณร้อยละ ๖๐)

๒.๒.๒ เป็นเรื่องที่มีกฎหมายมิได้กำหนด แต่คณะรัฐมนตรีเห็นเป็นเรื่องสำคัญที่ควรรับทราบและมีมติร่วมกัน จึงมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนจะดำเนินการต่อไป (ประมาณร้อยละ ๒๐)

๒.๒.๓ เป็นเรื่องที่รัฐมนตรีแต่ละคนเห็นว่าแม้จะเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของตน แต่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีรับทราบหรือร่วมรับผิดชอบด้วย (ประมาณร้อยละ ๑๐)

๒.๒.๔ เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นเรื่องในเชิงนโยบาย จึงนำเข้าแจ้งหรือหารือในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ประมาณร้อยละ ๑๐)

๒.๓ นอกจากเรื่อง que เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจะมีมากโดยเหตุตามข้อ ๒.๒ ข้างต้นแล้ว ยังมีกรณี que การประชุมคณะรัฐมนตรีแต่ละครั้งใช้เวลายาวนานเกินไป ซึ่งอาจเกิดจากเหตุดังนี้

๒.๓.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องไว้ในระเบียบวาระมากเกินไป

/๒.๓.๒ ...

2/3

1/3 x

สคค 547  
1 สคค 44  
9.00



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....

ที่ .....

วันที่ .....

การลงมติของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

เรื่อง .....

- ๒ -

๒.๓.๒ บางครั้งมีการบรรจุเรื่องไว้ในระเบียบวาระน้อย แต่ในระหว่างการประชุมมีการนำเรื่องในระเบียบวาระมาเสนอเพิ่มเติมเป็นจำนวนมาก ทำให้การพิจารณาต้องใช้เวลานานเพราะคณะรัฐมนตรีไม่ได้เตรียมตัวทำความเข้าใจกับเรื่องนั้น ๆ มาก่อน

๒.๓.๓ ความเป็นรัฐบาลผสมหลายพรรค ทำให้ต้องเปิดโอกาสให้รัฐมนตรีจากทุกพรรคมีโอกาสแสดงความเห็น

๒.๓.๔ เรื่องที่เสนอยังมีลักษณะขัดแย้งกัน ไม่มีข้อสรุปที่ชัดเจน ทำให้คณะรัฐมนตรีต้องเสียเวลาอภิปรายในเชิงเทคนิคว่าข้อเท็จจริงยุติว่าอย่างไร และข้อกฎหมายเปิดโอกาสให้ทำได้หรือไม่ ทั้งที่ควรเสนอแต่เฉพาะทางเลือกที่ดีที่สุดให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจเท่านั้น

๒.๓.๕ บางครั้งข้อมูลประกอบการตัดสินใจไม่ครบถ้วน บางหน่วยงานยังไม่ให้ความเห็น ทำให้ต้องมารับฟังความเห็นที่หลากหลายของเจ้าหน้าที่ผู้ชี้แจงในที่ประชุม

๒.๓.๖ รัฐมนตรีไม่ชำนาญในการนำเสนอเรื่อง

๒.๓.๗ ผู้ชี้แจงหลงประเด็น เข้ามาชี้แจงเฉพาะประเด็นที่ตนเตรียมมา ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการของคณะรัฐมนตรี บางครั้งข้อมูลที่ชี้แจงไม่ครบถ้วน

๒.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตระหนักในปัญหาเหล่านี้อยู่แล้ว ดังที่เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๑ ได้เคยจัดสัมมนาผู้แทนทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่จังหวัดชลบุรี ว่าจะมีทางลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีได้อย่างไรบ้าง ซึ่งได้ข้อสรุปร่วมกันแล้ว แต่ยังคงการดำเนินการที่มีผลในทางปฏิบัติ เพราะหลายหน่วยงานไม่เห็นด้วย หรือยังมิได้แจ้งผลการพิจารณาให้ทราบ

### ๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะรัฐมนตรีเคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ว่า นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายให้สั่งหรือปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติเรื่องที่ไม่ใช่นโยบาย หรือไม่ใช่เรื่องสำคัญ และมีระเบียบปฏิบัติปกติอยู่แล้วไปได้ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ

๓.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยวินิจฉัยว่า ในกรณีที่กฎหมายกำหนดว่าเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบอำนาจนั้นให้เป็นของผู้ใดหรือองค์กรใดโดยเด็ดขาดมิได้



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....

ที่ .....

วันที่ .....

เรื่อง .....

การลดภาระของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

- ๓ -

### ๔. ข้อเสนอ

คณะทำงานพิจารณาร่วมกันแล้ว เห็นว่าแนวทางลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ควรอยู่ภายใต้ข้อจำกัดทางกฎหมายในข้อ ๓.๒ แต่ควรพิจารณานำมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๓.๑ มาใช้ให้มากขึ้น และควรดำเนินการประกอบกันดังนี้

๔.๑ ลดประเภทของเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยใช้ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ให้มากขึ้น ทั้งนี้ส่วนราชการที่จะต้องเสนอความเห็น ในเรื่องใด ควรเร่งเสนอเข้ามาให้ทันเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อว่าหากเป็นเรื่อง ที่เห็นสอดคล้องต้องกันแล้ว สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ได้โดยไม่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๒ จัดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องก่อนที่จะนำเรื่องนั้น ๆ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อว่าเมื่อมีการกลั่นกรองมาก่อนแล้ว การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจะได้ไม่ต้องใช้เวลานานนัก รวมทั้งบางเรื่องอาจเสนอเป็นเรื่องเพื่อทราบก็ได้

๔.๓ เรื่องใดที่เคยมีการหารือกับส่วนราชการต่าง ๆ มาแล้วว่าอยู่ในวิสัยที่จะ มอบอำนาจให้กระทรวง ทบวง กรม รับไปดำเนินการเองได้ตามแนวทางการสัมมนาที่สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเคยจัดซึ่งมีประมาณ ๑๐ ประเภท ควรให้คณะทำงานที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ รับไปประสานกับกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำให้มีผลในทางปฏิบัติ อันจะมีผลเป็นการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีไปได้เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกำชับข้าราชการเจ้าของเรื่องให้ร่วมมือในการแก้ปัญหาด้วย

๔.๔ เรื่องใดที่ยังต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพราะมีกฎหมายกำหนด ให้คณะทำงาน ดังกล่าวไปพิจารณาว่าจะควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเหล่านั้นอย่างไร หรือจะสมควรแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินอันเป็นกฎหมายกลางให้คณะรัฐมนตรีสามารถมอบหมาย หรือมอบอำนาจได้แล้วเสนอมาเพื่อดำเนินการต่อไป

๔.๕ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีแต่ละครั้งไม่ควรจัดเรื่องในระเบียบวาระมากนัก ควรนำเทคโนโลยีมาช่วยในการประชุมให้มาก และให้งดการเสนอเรื่องพิจารณาสำคัญเป็นวาระจร เว้นแต่มีเหตุพิเศษซึ่งสามารถชี้แจงได้ว่าเหตุใดจึงต้องเสนอเป็นวาระจร



8/8

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....

ที่ .....

วันที่ .....

การลดภาระของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

เรื่อง .....

- ๕ -

๔.๖ เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีทุกเรื่องต้องมีข้อเท็จจริงที่ยุติแล้ว และมีประเด็นทางเลือกที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีวินิจฉัยโดยชัดแจ้ง หากยังมีข้อขัดแย้งกันอยู่ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดให้มีการประชุมภายในเพื่อควบคุมประเด็นให้เหลือน้อยที่สุดตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔

๔.๗ ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้สรุปนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เว้นแต่เป็นกรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่องประสงค์จะชี้แจงเอง หรือเป็นเรื่องยุ่งยากซึ่งกระทรวงประสงค์จะนำเสนอ หรือเป็นการตอบคำถามที่มีผู้สอบถามในที่ประชุม

### ๕. ความเห็น

คณะทำงานจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่ออนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ ๕.

๐๔ มี.ค. ๒๕๓๕

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะทำงาน

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒ มี.ค. ๕๕