

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การลดภาระของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ร่วมกันพิจารณาแนวทางการปรับปรุงการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อลดภาระของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่ไม่จำเป็น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ในฐานะประธานคณะทำงานพิจารณาแนวทางการปรับปรุงการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อลดภาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่ไม่จำเป็น ได้จัดประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวร่วมกับผู้เกี่ยวข้อง และมีความเห็นร่วมกันว่า แนวทางการลดภาระของคณะรัฐมนตรีจะต้องดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ประกอบกัน โดยอยู่ภายใต้ข้อจำกัดทางกฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยวินิจฉัยไว้ว่า ในกรณีที่กฎหมายกำหนดว่าเรื่องใดเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบอำนาจนั้นให้เป็นของผู้ใดหรือองค์กรใดโดยเด็ดขาดมิได้ และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ซึ่งกำหนดว่า นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายให้สั่งหรือปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติเรื่องที่ไม่ใช่นโยบาย หรือไม่ใช่เรื่องสำคัญ และมีระเบียบปฏิบัติปกติอยู่แล้วไปได้ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ดังกล่าวข้างต้นได้เสนอแนวทางการลดภาระของคณะรัฐมนตรี รวม ๗ ข้อ ดังนี้

๑. ลดประเภทของเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยใช้มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ให้มากขึ้น ทั้งนี้ส่วนราชการที่จะต้องเสนอความเห็นในเรื่องใด ควรเร่งเสนอเข้ามาให้ทันเวลาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อว่าหากเป็นเรื่องที่เห็นสอดคล้องต้องกันแล้ว สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ได้โดยไม่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. จัดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องก่อนที่จะนำเรื่องนั้น ๆ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อว่าเมื่อมีการกลั่นกรองมาก่อนแล้ว การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจะได้ไม่ต้องใช้เวลามากนัก รวมทั้งบางเรื่องอาจเสนอเป็นเรื่องเพื่อทราบก็ได้

๓. เรื่องใดที่เคยมีการหารือกับส่วนราชการต่าง ๆ มาแล้วว่าอยู่ในวิสัยที่จะมอบอำนาจให้กระทรวง ทบวง กรม รับไปดำเนินการเองได้ตามแนวทางการสัมมนาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเคยจัดซึ่งมีประมาณ ๑๐ ประเภท ควรให้คณะทำงานที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ รับไปประสานกับกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติ อันจะมีผลเป็นการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีไปได้เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกำชับข้าราชการเจ้าของเรื่องให้ร่วมมือในการแก้ปัญหาด้วย

๔. เรื่องใดที่ยังต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพราะมีกฎหมายกำหนด ให้คณะทำงานดังกล่าวไปพิจารณาว่าจะควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเหล่านั้นอย่างไร หรือจะสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินอันเป็นกฎหมายกลางให้คณะรัฐมนตรีสามารถมอบหมายหรือมอบอำนาจได้แล้วเสนอมาเพื่อดำเนินการต่อไป

๕. ในการประชุมคณะรัฐมนตรีแต่ละครั้งไม่ควรจัดเรื่องในระเบียบวาระมากนัก ควรนำเทคโนโลยีมาช่วยในการประชุมให้มาก และให้งดการเสนอเรื่องพิจารณาสำคัญเป็นวาระจร เว้นแต่มีเหตุพิเศษซึ่งสามารถชี้แจงได้ว่าเหตุใดจึงต้องเสนอเป็นวาระจร

๖. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีทุกเรื่องต้องมีข้อเท็จจริงที่ยุติแล้ว และมีประเด็นทางเลือกที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีวินิจฉัยโดยชัดแจ้ง หากยังมีข้อขัดแย้งกันอยู่ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดให้มีการประชุมภายในเพื่อควบคุมประเด็นให้เหลือน้อยที่สุดตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙

๗. ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้สรุปนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เว้นแต่เป็นกรณีรัฐมนตรีเจ้าของเรื่องประสงค์จะชี้แจงเอง หรือเป็นเรื่องยุ่งยากซึ่งกระทรวงประสงค์จะนำเสนอ หรือเป็นการตอบคำถามที่มีผู้สอบถามในที่ประชุม

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๔ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่คณะทำงาน ฯ เสนอแนวทางการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๗ ข้อ นั้นขอเพิ่มเติมอีก ๒ ข้อ ดังนี้

๑. การเสนอร่างกฎหมายใหม่ไม่ควรกำหนดให้อำนาจมาจากคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น

๒. ให้คณะทำงานชุดรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ติดตามผลการดำเนินการต่อไป แล้วเสนอแนะคณะรัฐมนตรีเป็นคราว ๆ ไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบแนวทางการลดเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่ประธานคณะทำงานพิจารณาแนวทางปรับปรุงการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อลดภาระการประชุม

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะกรรมการในเรื่องที่ไม่จำเป็น (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้เพิ่มแนวทางลดเรื่องเสนอคณะกรรมการอีก ๒ ข้อ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน/หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

h

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

កែតម្រូវ ២៨០៥០០០ ថ្ងៃ ៣២៨-៥

โทรสาร ๒๕๐๙๐๖๔

natls_ddd.0

14 M.A. 2544

[illegible]