

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0209/ 18484



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
เลขที่	5484
วันที่	21 ส.ค. 2543
เวลา	10.5

สพ 1923
วันที่ 21 ส.ค. 43
เวลา 10.354

13/15

18 สิงหาคม 2543

เรื่อง การขอยกเว้นให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) และบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี
ที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. ความเป็นมา

1.1 ตามพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. 2534 บัญญัติให้ บอย. สนับสนุนการจัดตั้ง และขยายปรับปรุงกิจการของอุตสาหกรรมขนาดย่อมและธุรกิจส่งออก ซึ่งมีทรัพย์สินถาวรไม่เกิน 50 ล้านบาท โดยให้สินเชื่อระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งการค้าประกัน การอวัลต์ตั๋วสัญญาใช้เงิน และการรับรองตั๋วสัญญาใช้เงิน บอย. มีทุนจดทะเบียน 300 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ 25 และมีผู้ถือหุ้นอื่นประกอบด้วย ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สมาชิกสมาคมบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาชิกสมาคมธนาคารไทย

1.2 ตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. 2534 บัญญัติให้ บสย. ให้บริการค้าประกันสินเชื่อส่วนที่ขาดหลักประกันแก่ภาระธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม บสย. มีทุนจดทะเบียน 400 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ 25 และมีผู้ถือหุ้นอื่นที่สำคัญ ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาชิกสมาคมธนาคารไทย

1.3 วิฤตเศรษฐกิจของประเทศตั้งแต่ปี 2540 เป็นต้นมา ทำให้ระบบสถาบันการเงินไทยประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงินอย่างรุนแรง สถาบันการเงินหลายแห่งมีผลขาดทุน และจำเป็นต้องเพิ่มทุนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของตนเอง แต่เนื่องจากมีสถาบันการเงินบางแห่งไม่สามารถเพิ่มทุนให้เพียงพอหรือหาผู้ร่วมทุนได้ภายในเวลาที่ทางการกำหนด รัฐบาลจึงได้ออกมาตรการเพื่อฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2541 โดยกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินได้

/เข้าถือหุ้น ...

เข้าถือหุ้นในสถาบันการเงินต่าง ๆ และเมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้เข้าถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 50 ของทุนจดทะเบียนของสถาบันการเงิน ทำให้สถาบันการเงินดังกล่าวมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และโดยที่มีสถาบันการเงินเอกชนบางแห่งถือหุ้นในบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มาก่อน และเมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้เข้าแทรกแซงโดยการถือหุ้นในสถาบันการเงินดังกล่าว จนทำให้สถาบันการเงินนั้นมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจส่งผลให้สัดส่วนการถือหุ้นของสถาบันการเงินแห่งนั้นใน บอย. และ บสย. รวมกับสัดส่วนของผู้ถือหุ้นภาครัฐที่มีอยู่เดิมแล้วเกินกว่าร้อยละ 50 ของทุนจดทะเบียน จึงทำให้ บอย. และ บสย. มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502

1.4 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2542 เห็นชอบมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1.4.1 ปี 2542 เพิ่มทุนให้ บอย. จำนวน 2,500 ล้านบาท และปี 2546 อีกจำนวน 5,000 ล้านบาท ขยายกลุ่มเป้าหมายและการให้บริการของ บอย. ปรับปรุงกระบวนการปล่อยสินเชื่อและติดตามผลการดำเนินงาน ปรับปรุง โครงสร้างการบริหารงาน สร้างเครือข่ายในการให้บริการ จัดบริการให้คำปรึกษาแก่ลูกค้า และจัดตั้งหน่วยร่วมลงทุนกับลูกค้าเป้าหมาย เพื่อเป็นเครื่องมือเสริมในการเข้าไปช่วยเหลือแก่ลูกค้า

1.4.2 ในปี 2542 เพิ่มทุนให้ บสย. จำนวน 4,000 ล้านบาท และปี 2546 อีกจำนวน 4,000 ล้านบาท ขยายขอบเขตการให้บริการของ บสย. ปรับปรุงระบบการค้าประกันให้มีประสิทธิภาพ ลดอัตราค่าธรรมเนียมค้าประกัน แผนขยายเครือข่ายที่ชัดเจน และปรับปรุงเกณฑ์ การชดเชยความเสียหายให้รวดเร็วขึ้น

2. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง บอย. และ บสย. เพื่อให้ประกอบธุรกิจพิเศษ สนับสนุนการดำเนินงานของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและได้มีการดำเนินงานในรูปแบบของเอกชนมาตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง การบริหารงานมีความเป็นอิสระและ เป็นเชิงธุรกิจมาโดยตลอด ประกอบกับมาตรการเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2542 มีวัตถุประสงค์สนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม รัฐบาลจึงได้เพิ่มทุนให้ บอย. และ บสย. เพื่อให้ บอย. และ บสย. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ โดยให้ บอย. มีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน และบริการให้คำปรึกษาด้านการพัฒนาธุรกิจและระบบการบริหารจัดการแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีศักยภาพให้มีความแข็งแกร่งและสามารถขยายกิจการต่อไปได้ และ บสย. มีบทบาทในการค้าประกันสินเชื่อให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ และมุ่งให้สถาบันการเงินและวิสาหกิจที่มีศักยภาพสูงมาใช้บริการเพิ่มขึ้นอันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจต่อไป ซึ่งการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐบาลดังกล่าว บอย. และ บสย. จำเป็นต้องมีการบริหารงานที่มีอิสระ และเป็นเชิงธุรกิจต่างไปจากรัฐวิสาหกิจ/ทั่วไป...

ทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้ บอย และ บสย. มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการบริหารงานสามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นสมควรให้ บอย และ บสย. ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปในเรื่องดังต่อไปนี้

(1) เงินเดือน สวัสดิการผลประโยชน์ตอบแทนเฉพาะในส่วนของพนักงาน และรวมถึงการกำหนดอัตราค่าจ้าง อย่างไรก็ดี เมื่อ บอย และ บสย. เข้าระบบการประเมินผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี การเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีของพนักงาน และการจ่ายโบนัสพนักงานกรรมการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระบบประเมินผลฯ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

สำหรับอัตราเบี้ยประชุมกรรมการของคณะกรรมการ บอย และ บสย. ให้ได้รับในอัตราเดิม และให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณากำหนดอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการฯ ที่คณะกรรมการฯ แต่งตั้งได้ตามความเหมาะสม

(2) การจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ บอย และ บสย. เป็นเจ้าของ ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 เพราะถือเป็นการดำเนินธุรกิจปกติของ บอย และ บสย. อยู่แล้ว

(3) การจำหน่ายทรัพย์สินและหนี้สูญออกจากบัญชีของ บอย และ บสย. ไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว. 156 ลงวันที่ 19 กันยายน 2534 ในส่วนที่เกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินและหนี้สูญออกจากบัญชีของรัฐวิสาหกิจ โดยให้ บอย และ บสย. ถือปฏิบัติในเรื่องการจำหน่ายทรัพย์สิน และหนี้สูญที่เกิดจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด และให้เป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

3. ผลกระทบ

การยกเว้นให้ บอย และ บสย. ดังกล่าว ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีจะทำให้ บอย และ บสย. สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างคล่องตัว และมีประสิทธิภาพและสามารถแข่งขันกับภาคเอกชนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 2 ต่อไป
ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ
โทร 618-4803 โทรสาร 273-9578