

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 1498  
วันที่ 9 ส.ค. 2543 เวลา 10.16 น.

**ด่วนที่สุด**

ที่ กษ 0806/

04565



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

498  
รับที่ 9 ส.ค. 43  
เวลา 13.00 น.

15/19

8 สิงหาคม 2543

เรื่อง การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครศรีธรรมราช เรื่องกรมป่าไม้ขอกำหนดพื้นที่สวนป่าชะอ่า (กำหนดเป็นสวนรุกขชาติชะอ่า) เป็นป่าไม้ถาวร จังหวัดเพชรบุรี (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เฉพาะแห่ง) และเรื่องสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอคืนพื้นที่จำแนกที่ไม่เหมาะสมต่อการปฏิรูปที่ดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ สร. 0403/11273 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2514
  2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ สร. 0203/794 ลงวันที่ 24 มกราคม 2516
  3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร. 0203/17787 ลงวันที่ 28 กันยายน 2525

ณ 3 ส.ค.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ 1/2542 จำนวน 100 ชุด
  2. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ 4/2534 จำนวน 100 ชุด
  3. แผนที่จำแนกประเภทที่ดิน มาตราส่วน 1:50,000 จำนวน 100 ชุด

### ส่วนที่ 1 เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดนครศรีธรรมราช ไปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับรายงานจากกรมพัฒนาที่ดินว่า คณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้พิจารณาจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดต่างๆ (บางส่วน) ขอให้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม ในการจำแนกประเภทที่ดิน เฉพาะแห่ง ดังนี้

### ความเป็นมาและมติคณะรัฐมนตรี

- 1.1 เดิมมติคณะรัฐมนตรีลงมติ เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 ให้รักษาพื้นที่บางส่วนของจังหวัด

/ ต่างๆ

จังหวัดต่างๆ รวม 60 จังหวัด ไว้เป็นป่าไม้ของชาติจนกว่าจะได้ทำการสำรวจและพิจารณาเสร็จแล้ว ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีในคราวต่อไป

**1.2 จังหวัดสุราษฎร์ธานี** คณะรัฐมนตรีลงมติ เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2525 จำแนกพื้นที่ บางส่วนของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ไว้เป็นป่าไม้ถาวรและจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดสุราษฎร์ธานี

**1.3 จังหวัดนครศรีธรรมราช** คณะรัฐมนตรีลงมติ เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2516 จำแนกพื้นที่ บางส่วนของจังหวัดนครศรีธรรมราช ไว้เป็นป่าไม้ถาวรและจำแนกเป็นที่จัดสรรฯ โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 เฉพาะจังหวัดนครศรีธรรมราช

## ส่วนที่ 2 รายละเอียดที่เสนอ

### ผลการดำเนินการ

ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินแล้ว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้ **พื้นที่ตามโครงการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน** ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 (แก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2527) เรื่องนโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดิน ได้ดำเนินการสำรวจปรับปรุงการจำแนกประเภทที่ดินในห้องที่ 2 จังหวัด คือ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้เสนอคณะอนุกรรมการจำแนกประเภทที่ดินประจำจังหวัดฯ ดังกล่าว และคณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้ลงมติจำแนก ดังนี้

**1. จังหวัดสุราษฎร์ธานี** จำนวน 1 ป่า เนื้อที่ประมาณ 2,829 ไร่ (หรือ 4.5264 ตาราง กิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรทั้งหมด มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2525 ในการจำแนกประเภท ที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี เฉพาะแห่ง (รายละเอียดตามบัญชีสรุปฯ และสำเนารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 1/2542)

**2. จังหวัดนครศรีธรรมราช** จำนวน 4 ป่า เนื้อที่ประมาณ 10,728 ไร่ (หรือ 17.1648 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติ ดังนี้

- ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 7,563 ไร่ (หรือ 12.1008 ตาราง กิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

- จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่นฯ เนื้อที่ประมาณ 3,165 ไร่ (หรือ 5.0640 ตารางกิโลเมตร) รวมทั้งทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 1,075 ไร่ (หรือ 1.7200 ตารางกิโลเมตร) ด้วย มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ

ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2516 ในการจำแนกประเภท ที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช เฉพาะแห่ง (รายละเอียดตามบัญชีสรุปฯ และสำเนารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 1/2542)

สรุปการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการประชุม ครั้งที่ 1/2542 ตามข้อ 1 และ ข้อ 2 ดังกล่าวข้างต้น ได้พิจารณาพื้นที่ป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติในท้องที่ 2 จังหวัด คือ จังหวัด สุราษฎร์ธานี และจังหวัดนครศรีธรรมราช รวม 5 ป่า เนื้อที่ประมาณ 13,557 ไร่ (หรือ 21,691.2 ตารางกิโลเมตร) คณะกรรมการพัฒนาที่ดินลงมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมตiconรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2516 และวันที่ 21 กันยายน 2525 ในการจำแนกประเภทที่ดิน เฉพาะแห่ง ดังนี้

1. ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 10,392 ไร่ (หรือ 16,627.2 ตารางกิโลเมตร) มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือ เพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 3,165 ไร่ (หรือ 5,064.0 ตารางกิโลเมตร) รวมทั้งทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 1,075 ไร่ (หรือ 1,720.0 ตารางกิโลเมตร) ด้วย มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ

### **พื้นที่นอกโครงการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน จำนวน 2 เรื่อง ดังนี้**

- **เรื่องกรมป่าไม้ขอกำหนดพื้นที่สวนป่าชะอำ** (กำหนดเป็นสวนรุกขชาติชะอำ) เป็นป่าไม้ถาวร จังหวัดเพชรบุรี เดิมคณะรัฐมนตรีลงมติ เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2514 เป็นพื้นที่นอกเขตป่าไม้ ให้จำแนกเป็นที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 625 ไร่ (หรือ 1,000 ตารางกิโลเมตร) และกรมป่าไม้ขอกำหนดพื้นที่สวนป่าชะอำ (กำหนดเป็นสวนรุกขชาติชะอำ) เป็นป่าไม้ถาวร โดยขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมตiconรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2514 (ตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ 4/2534 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2534)

- **เรื่องสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอคืนพื้นที่จำแนกที่ไม่เหมาะสม ต่อการปฏิรูปที่ดิน**

ตามที่คณะกรรมการพัฒนาที่ดินมีมติเรื่องสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอคืนพื้นที่จำแนกที่ไม่เหมาะสม ต่อการปฏิรูปที่ดิน มติที่ประชุมให้ขอมติคณะรัฐมนตรีเป็นหลักการว่า "พื้นที่จำแนกที่ คณะรัฐมนตรีมีมติมอบโดยตรงให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รับผิดชอบดำเนินการ โดยไม่ผ่านคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ และเมื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาพื้นที่จำแนกดังกล่าวไปได้เลย โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีก" (รายละเอียดในสำเนารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 1/2542 หน้า 32)

**ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง** เพื่อให้รักษาพื้นที่ป่าที่ยังมีสภาพเป็นป่าไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม และจำแนกออกเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ ให้เป็นการถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

**ประเด็นสำคัญของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา** เพื่อนำพื้นที่ป่าไม้ถาวรซึ่งยังมีสภาพอยู่ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม และจำแนกพื้นที่ที่ราษฎรได้ทำกินอยู่แล้วออกจากเขตป่าไม้ถาวร

**วัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหา** เพื่ออนุรักษ์พื้นที่ที่มีสภาพป่าไว้เป็นป่าไม้ถาวร มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการสงวนฯ และเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ กับจัดเป็นป่าชุมชน

**ความเร่งด่วนของเรื่อง** เพื่อรักษาพื้นที่ไว้เป็นป่าและแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎร ควร  
พิจารณาเร่งด่วน

**สรุปประเด็นข้อเสนอดังกล่าวที่คณะกรรมการให้คณะรัฐมนตรีมีมติ** ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิม เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2514 วันที่ 23 มกราคม 2516 และวันที่ 21 กันยายน 2525 ในการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดนครศรีธรรมราช เรื่องกรมป่าไม้ขอกำหนดพื้นที่สวนป่าชะอ้า (กำหนดเป็นสวนรุกขชาติชะอ้า) เป็นป่าไม้ถาวร จังหวัดเพชรบุรี เฉพาะแห่ง และขออนุมัติในหลักการ เรื่องสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอคืนพื้นที่จำแนกที่ไม่เหมาะสม ต่อการปฏิรูปที่ดิน

### ส่วนที่ 3 วิเคราะห์ผลกระทบ

1. **ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล** ไม่กระทบต่อนโยบายของรัฐบาล เพราะปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 (แก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2527) เรื่องนโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดิน กับเพื่อช่วยเหลือให้ราษฎรที่เดือดร้อนที่หากินได้มีที่ทำกินเป็นหลักแหล่ง

2. **ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ** ไม่กระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ เพราะเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรของชาติไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกพื้นที่บางส่วนออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้ราษฎรมีที่ทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ย่อมเกิดความผาสุกแก่ราษฎรและความสงบสุขของประเทศชาติ

3. **ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ** ไม่กระทบต่อเศรษฐกิจ เพราะทำให้ราษฎรมีที่ทำกินอย่างถูกต้อง อันทำให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น

4. **ผลกระทบต่อการเงินของงบประมาณ** ไม่กระทบต่อการเงินของงบประมาณ เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีงบประมาณแต่ละปีอยู่แล้ว

5. **ผลกระทบต่อสังคมและการเมือง** ไม่กระทบทางสังคมและการเมือง เพราะราษฎรได้มีที่ทำกินอย่างถูกต้องจะได้ไม่บุกรุกทำลายป่าไม้ถาวร ซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติ

6. **ผลกระทบต่อเทคโนโลยี** ไม่กระทบทางเทคโนโลยี เพราะราษฎรได้ทำกินอยู่ก่อนและบางแห่งที่จะให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรมีสภาพเป็นป่าไม้อยู่แล้ว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินดังกล่าว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปองพล อดิเรกสาร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

กองแผนที่และการพิมพ์

โทร. 579 - 0808

(สำเนาคัดเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง)

รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ครั้งที่ 1/2542

เมื่อวันพฤหัสบดี ที่ 2 กันยายน 2542

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

- |                    |                |  |               |
|--------------------|----------------|--|---------------|
| 1. นายปองพล        | อดิเรกสาร      | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                      | ประธานกรรมการ |
| 2. นายสุทธิพร      | จิระพันธุ์     | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                             | รองประธาน     |
|                    |                | (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)                           |               |
| 3. นายดิลก         | ณ พัทลุง       | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5                       | กรรมการ       |
|                    |                | (แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) |               |
| 4. นายเกรียงศักดิ์ | แสงเพชร        | ผู้อำนวยการกองงานเลขาธิการ                               | กรรมการ       |
|                    |                | คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ                              |               |
|                    |                | (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)                                     |               |
| 5. นายปราโมทย์     | โพธิ์วัตถุธรรม | นักวิชาการเกษตร 7  | กรรมการ       |
|                    |                | (แทนอธิบดีกรมประมง)                                      |               |
| 6. นายมณฑียร       | กังศศิเทียม    | ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา                            | กรรมการ       |
|                    |                | (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)                                   |               |
| 7. นายทวีชัย       | เสนีย์ศรีสันต์ | ผู้อำนวยการกองส่วนทรัพยากรที่ดิน                         | กรรมการ       |
|                    |                | และป่าไม้  |               |
|                    |                | (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)                                     |               |
| 8. นายรังสรรค์     | กองเงิน        | นักวิชาการเกษตร 7  | กรรมการ       |
|                    |                | (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)                           |               |
| 9. นายสุทิน        | คล้ายพงศ์      | ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองปฐพีวิทยา                           | กรรมการ       |
|                    |                | (แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร)                               |               |
| 10. ดร.ภีร์วีร์    | สุพานิช        | รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน                      | กรรมการ       |
|                    |                | เพื่อเกษตรกรรม   |               |
|                    |                | (แทนเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)      |               |