

ด่วนที่สุด

6/41

ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล) ๕๗๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหาของสมาชิกรายบุคคลตามมาตรการระยะยาว

เรียน รัฐ-นร. (นายสชาติศักดิ์ โพธิ์วิท), รัฐ-กค., กษ., วว., รพช.-กษ. (นายเนวิน ชิดชอบ), รพช.-มท. (นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์), รพช.-วว. (นายพรเทพ เตชะไพบูลย์), เลขา-กชน., รองเลขา-กชน. ฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ประดิษฐ์), ปลัด-นร., ผอ.-สปป.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๕๖๗๒, ว(ล) ๕๖๗๓ - ๗๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๔ (คชช. ๗)/๕๕๗๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๓

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับรายงานของคณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหาของสมาชิกรายบุคคล มาเพื่อทราบ ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขอให้มาเรื่อง การแก้ไขปัญหาของสมาชิกรายบุคคลตามมาตรการระยะยาว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดถี่ถ้วนตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ประดิษฐ์) เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ มอบหมายรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ประดิษฐ์) รับข้อเสนอของคณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหาของสมาชิกรายบุคคลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาระยะยาวกรณีปัญหากลุ่มเขื่อนและปัญหาหมู่บ้านไม่ที่ดิน ไปพิจารณาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้เชิญผู้แทนคณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหาของสมาชิกรายบุคคลร่วมหารือด้วย เมื่อได้ข้อยุติที่ชัดเจนในแต่ละประเด็นแล้ว ให้มาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ประดิษฐ์) ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีข้อยุติกรณีกลุ่มเขื่อนรวม ๖ ข้อ และกลุ่มหมู่บ้านไม่ที่ดิน รวม ๒ ข้อ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ ลงมติว่า
กลุ่มปัญหาข้อ

ข้อเสนอมาตรการระยะยาวของ คณะกรรมการกลาง ฯ	มติคณะรัฐมนตรี
๑. การศึกษาผลกระทบต้องให้ความสำคัญกับการประเมินผลด้านสังคมมากกว่าเดิม และการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต้องทำควบคู่ไปกับการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ โดยให้มีหน่วยงานกลางเป็นผู้ว่าจ้างและได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลอย่างเพียงพอ หน่วยงานกลางทำหน้าที่กำกับการศึกษา โดยมีตัวแทนชาวบ้านองค์กรพัฒนาเอกชน เข้าร่วมเป็นกรรมการ	เห็นชอบว่าในการศึกษาผลกระทบ ต้องให้ความสำคัญกับการประเมินผลด้านสังคมมากกว่าเดิม โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ว่าจ้างและได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลอย่างเพียงพอ ทั้งนี้ ในการศึกษาให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในขั้นตอนตามวิธีการและกระบวนการเรื่องการศึกษาผลกระทบกรณีข้อนี้ยังไม่ได้ก่อสร้างตามที่คณะกรรมการกลาง ฯ เสนอ
๒. การประเมินและชดเชยผลกระทบต้องครอบคลุมความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง และคำนึงถึงการใช้ประโยชน์จริงเป็นสำคัญ ทั้งความสูญเสียทางเศรษฐกิจ รายได้ และทรัพยากรที่เป็นฐานชีวิตของชุมชนที่เกิดขึ้นในขณะนั้นและในอนาคต	(๑) เห็นชอบให้การประเมินและชดเชยผลกระทบต้องครอบคลุมความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง (๒) สำหรับการชดเชยผลกระทบความสูญเสียทางเศรษฐกิจ รายได้ และทรัพยากรที่เป็นฐานชีวิตของชุมชนที่เกิดขึ้นในขณะนั้นและในอนาคตให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อย่างไรก็ตามหากราษฎรไม่เห็นด้วยกับการชดเชยดังกล่าว ก็สามารถดำเนินการร้องเรียนได้ โดยใช้กระบวนการของศาลปกครอง
๓. ปรับปรุงคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยให้ตัวแทนฝ่ายต่าง ๆ ของสังคมทำหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติรายงานการประเมินผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อมก่อนการตัดสินใจดำเนินโครงการ และทำหน้าที่เป็นผู้จัดการเกี่ยวกับการชดเชยผลกระทบ	(๑) ในการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจำนวน ๘ คน และในจำนวนนี้มีผู้แทนภาคเอกชนร่วมอยู่ด้วยจำนวน ๔ คน ซึ่งตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษา

ข้อเสนอมาตรการระยะยาวของ คณะกรรมการกลาง ฯ	มติคณะรัฐมนตรี
	คุณภาพสิ่งแวดล้อม ฯ ได้เฝ้าอำนวยความสะดวกให้เอกชนร่วมอยู่ในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอยู่แล้ว และคณะกรรมการ ฯ ดังกล่าวก็จะครบวาระในปี ๒๕๔๔ จึงสามารถทบทวนและแต่งตั้งใหม่ในโอกาสต่อไปได้ (๒) ส่วนการขอให้ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้เป็นผู้จัดการเกี่ยวกับการชลประทาน นั้น เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ
๔. แก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและครอบคลุมปัญหาสิ่งแวดล้อมที่รอบคอบมากยิ่งขึ้น รวมถึงการปฏิรูปกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการชลประทาน	เห็นชอบ (ขณะนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิให้ร่วมปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ อยู่แล้ว)
๕. จัดตั้งและพัฒนาองค์กรบริหารและจัดการลุ่มน้ำ (คณะกรรมการลุ่มน้ำ) ในลักษณะพหุภาคีที่มีตัวแทนส่วนราชการ องค์กรชุมชนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิทั้งในระดับลุ่มน้ำขนาดใหญ่จนถึงลุ่มน้ำขนาดเล็ก โดยเริ่มในลุ่มน้ำที่มีปัญหาก่อน	เห็นชอบกับข้อเสนอให้จัดตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำในลักษณะพหุภาคี ซึ่งสอดคล้องกับแผนงานของสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว และขณะนี้ได้เริ่มดำเนินการในลุ่มน้ำที่มีปัญหาแล้ว เช่น ลุ่มน้ำปิง ลุ่มน้ำมูล ตอนบน และลุ่มน้ำป่าสัก

ข้อเสนอมาตรการระยะยาวของ คณะกรรมการกลาง ฯ	มติคณะรัฐมนตรี
๖. มีการวางแผนการจัดการลุ่มน้ำทั้งในลุ่มน้ำขนาดเล็ก กลาง ใหญ่ โดยมีคณะกรรมการแบบพหุภาคี เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการให้แล้วเสร็จทั่วประเทศ	เห็นชอบกับข้อเสนอให้มีการวางแผนการจัดการลุ่มน้ำ ซึ่งสอดคล้องกับแผนงานของสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว และขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้กำหนดเป็นแผนงานให้มีการจัดทำแผนแม่บทหลังจากที่ได้จัดตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำแล้ว

กลุ่มปัญหาป่าไม้ - ที่ดิน

ข้อเสนอมาตรการระยะยาวของ คณะกรรมการกลาง ฯ	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้รัฐบาลทบทวนมติ ครม. ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ และใช้แนวทางที่ยอมรับให้คนอยู่กับป่า กันแนวเขตที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของชาวบ้าน ออกจากเขตป่า ฯ โดยดำเนินการตามมติ ครม. เดิมที่เคยใช้ในการแก้ไขปัญหทั้ง ๔ กรณี ซึ่งชาวบ้านมีส่วนร่วมในกระบวนการแก้ไขปัญหา	ไม่เห็นชอบกับการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ และข้อเสนออื่น ๆ ในประเด็นนี้เพราะการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ จะอำนวยความสะดวก ในการแก้ไขปัญหาป่าไม้และปัญหาที่ดินทั้งในส่วน ของประเทศชาติและราษฎรได้อย่างกว้างขวางเท่าเทียม กันทั่วประเทศ และถูกต้องเหมาะสมตามหลักการ จัดการป่าไม้และที่ดินในเชิงอนุรักษ์ โดยไม่เลือกปฏิบัติ ว่าเป็นการตอบสนองเฉพาะกลุ่มผู้เรียกร้องหรือราษฎร อื่นใด อีกทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถเข้าไปสำรวจ โดยตรง และเปิดโอกาสให้ราษฎรผู้เข้าครอบครอง ที่ดินมีส่วนร่วมในการพิสูจน์สิทธิของตนโดยใช้วิธี การทางวิทยาศาสตร์ หากพบว่าราษฎรผู้ใดอยู่มาก่อน ประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ ทางราชการก็จะให้ความ

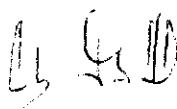
- ๕ -

ข้อเสนอมาตรการระยะยาวของ คณะกรรมการกลาง ฯ	มติคณะรัฐมนตรี
	ช่วยเหลือให้อยู่ต่อไป หรือแม้ว่าเข้ามาอยู่ภายหลังการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ก็จะมีมาตรการในการจัดการอย่างเหมาะสม โดยราษฎรผู้นั้นจะยังคงได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจากทางราชการเช่นกัน
๒. ให้รัฐบาลทบทวนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในเรื่องการรับรองสิทธิชุมชน การให้ชุมชนเข้ามีส่วนร่วมในการดูแลรักษา การใช้ประโยชน์	เห็นชอบ และขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว

ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ หากมีปัญหาและอุปสรรคใดให้รายงานคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนขึ้นอันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฯ จันทรวงศ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑ ๑๐ ส.ก. 2543

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๒๕๔๔๔

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๑

หมายเหตุ ปลัด-นร. จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยทราบต่อไปด้วย

ตอ. ฉบับ ๒๒ 10 10 4
 ตอ. ส่วนฯ ๒๒ 10 10 4
 จวค.๒
 จวค.จบท. ๑๒๑๖ 10 10 4
 จวค.บันทึกข้อมูล ๑๒ 10 3.1