

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ก) ๙๙๘๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๔๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน

เรียน รัฐ-กค., กษ., วว., ผอ.-สจป., ปลัด-นร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ก) ๖๕๑๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๔ (กษ.๑)/๔๑๒๖ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

ตามที่ได้อันยันมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับผลการเจรจาแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอของ คณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน รวม ๑๖ กรณีปัญหา ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตรี โพธิ์พิก) ได้เสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน และข้อเสนอสิทธิพร ประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ตามที่มีกลุ่มราษฎรใช้ชื่อว่า “สมัชชาคนจน” ชุมนุมเรียกร้อง ให้รัฐบาลแก้ไขปัญหความเดือดร้อนอันเป็นผลกระทบจากการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีหรือการ ดำเนินการตามโครงการของหน่วยราชการต่าง ๆ หลายเรื่อง ซึ่งบางเรื่องก็ได้ดำเนินการมานานเกือบ ๓๐ ปีแล้ว นั้น รัฐบาลในเวลาที่ผ่านมาได้พยายามแก้ไขปัญหและบรรเทาความเดือดร้อนไปบ้าง แต่ยังไม่เป็น ที่พอใจของกลุ่มราษฎรดังกล่าว ต่อมาในสมัยรัฐบาลนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เรียกว่า “คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน” (กษ.) เพื่อจัดระบบประสานการ ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหความเดือดร้อนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว เมื่อกลุ่มสมัชชาคนจนได้ชุมนุมยื่นข้อเรียกร้องอีกครั้งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๓ คณะกรรมการ ดังกล่าวจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลางขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเรียกร้องของกลุ่มสมัชชาคนจน อย่างเป็นระบบ ปรากฏว่าคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนได้เป็นกลุ่มปัญหาใหญ่ ๓ กลุ่ม คือ กลุ่ม ปัญหาที่ดิน ๑. ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรที่สร้างเขื่อนและฝาย ๔ โครงการ ซึ่งมีทั้งโครงการที่ดำเนินการ แล้วเสร็จ โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ และโครงการที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ กลุ่มปัญหาป่าไม้ ประกอบด้วยปัญหาเกี่ยวกับอุทยานแห่งชาติหรือป่าสงวน ๕ โครงการ และกลุ่มปัญหาที่ดิน ประกอบด้วย ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะประโยชน์และโครงการพัฒนาต่าง ๆ ๓ โครงการ รวมเป็นปัญหทั้งสิ้น ๑๖ ข้อ เกี่ยวพันกับเขื่อน ฝาย ป่าสงวน และที่ดินสาธารณะประโยชน์ ๑๖ โครงการ เมื่อรวมประเด็นย่อยในทุกข้อ และทุกกลุ่มปัญหจะมีจำนวนถึง ๔๕ ประเด็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้นำประเด็นทั้งหมด ตามข้อเสนอของคณะกรรมการกลางเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

คณะรัฐมนตรี

- ๒ -

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ มีมติว่า

๑. กลุ่มปัญหาข้อ (๘ โครงการ)

๑.๑ เชื้อนปากมูล จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ทดลองเปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๘ บาน เป็นเวลา ๔ เดือน ในช่วงฤดูฝน (ประมาณ เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม) เพื่อให้ปลา วางไข่ ๒. จัดตั้งคณะกรรมการกลางทดลองเปิดประตู ระบายน้ำโดยมีองค์ประกอบที่เป็นพหุภาคี ๓. กำหนดขอบเขตการทำงานของคณะกรรมการทดลองเปิดประตูระบายน้ำ	๑. เห็นชอบให้เปิดประตูระบายน้ำ ทั้ง ๘ บาน เป็น ระยะเวลา ๔ เดือน ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงสิ้น เดือนสิงหาคม เพื่อให้ปลาสามารถขึ้นไปวางไข่ได้ ๒. และ ๓ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ กำกับการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยด้านทรัพยากร ประมงและฟื้นฟูระบบนิเวศวิทยาของแม่น้ำมูลใน ลักษณะพหุภาคี โดยมีองค์ประกอบและขอบเขต การทำงาน ซึ่งครอบคลุมการทดลองการเปิดประตู ระบายน้ำ เพื่อประโยชน์ในการบริหารเขื่อน ในปีต่อ ๆ ไป ตามที่คณะกรรมการกลางและการไฟฟ้า ฝายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอ

๑.๒ เชื้อนสรีนธร จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้จ่ายเงินค่าชดเชยแก่ชาวบ้านเป็นการ เฉพาะกรณี ๒. กรณีบ้านโนนจันทร์เก่า ควรดำเนินการ ตรวจสอบการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ หากไม่ได้ใช้ประโยชน์ในกิจการของ กฟผ. ก็ควรพิจารณาคืนแก่ชาวบ้าน	๑. ไม่เห็นชอบให้จ่ายเงินค่าชดเชยแก่ผู้ได้รับผลกระทบ เป็นการเฉพาะกรณี เนื่องจากมีการจ่ายค่าชดเชยให้ แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสรีนธร ครบถ้วนแล้ว ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ไม่ให้จ่ายเงินค่าทดแทน (ซึ่งถ้าหากจ่ายแล้วจะต้องใช้เงินหลังส่วนราชการมีเงินที่ จะว่างเสร็จแล้ว ๒. เห็นชอบให้จังหวัดเร่งตรวจสอบข้อเท็จจริงในการใช้ ประโยชน์ในพื้นที่บ้านโนนจันทร์เก่า หากเห็นว่า ไม่ได้ใช้ประโยชน์จริง ก็ให้ กฟผ. ดำเนินการเพื่อ โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวคืนแก่เจ้าของที่ดิน เดิมตามกฎหมายต่อไป

- ๓ -

๑.๓ ฝ่ายรามีไศล จังหวัดศรีสะเกษ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. เปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๑ บาน เพื่อบรรเทาผลกระทบต่องิ่วแก่งลุ่ม และสังคมเฉพาะหน้าและให้พิสูจน์สิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย	๑. เห็นชอบให้เปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๑ บาน เพื่อบรรเทาผลกระทบต่องิ่วแก่งลุ่มและสังคมในระยะเฉพาะหน้า และให้พิสูจน์สิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย
๒. การตัดสินใจดำเนินการใด ๆ ของฝ่ายรามีไศลในอนาคตให้รอผลการศึกษาคณะกรรมการการศึกษาที่กำลังดำเนินการอยู่	๒. เห็นชอบให้รอผลการศึกษผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสถาบันวิจัยทางสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ก่อนการตัดสินใจดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับฝ่ายรามีไศลในอนาคต

๑.๔ ฝ่ายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ทวรับโครงการทั้งหมดไว้ก่อนเพื่อศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม	๑. เห็นชอบให้ระงับการถมถ้ำน้ำมูลเดิมไว้ก่อน เพื่อศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม
๒. ให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดโครงการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๒. เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดโครงการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
๓. ตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะเสียหายจากฝ่ายดังกล่าวร่วมกับราษฎร	๓. เห็นชอบให้ตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะเสียหายจากการดำเนินโครงการฝ่ายห้วยนาร่วมกับราษฎร

- ๔ -

๑.๕ เชื้อนลำคันฉู จังหวัดชัยภูมิ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ควรตั้งกรรมการกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับเพื่อ พิสูจน์เรื่องกรณีเชื่อนร้าวอีกครั้ง	๑. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับเพื่อ พิสูจน์เรื่องกรณีเชื่อนร้าวหากรายงานมีความประสงค์จะ ให้มีการตรวจสอบปัญหาการร้าวของเชื่อนอีกครั้งหนึ่ง แต่เรื่องนี้เคยมีการตรวจสอบโดยคณะผู้ทรงคุณวุฒิ มาแล้วถึงสองครั้ง ซึ่งได้รับคำยืนยันว่าเชื่อนดังกล่าว มีความปลอดภัยและมั่นคงแข็งแรง ส่วนรอยร้าว บริเวณผิวที่พบเห็นนั้นเกิดจากการหดตัวของวัสดุ ส่วนบนของสันเชื่อนซึ่งไม่เป็นอันตรายต่อตัวเชื่อน แต่อย่างใด
๒. กรณีค่าชดเชยของราษฎรสองราย คือ นายสมชัย สวัสดิ์ และนายเชย จิตต์จำนงค์ ควรมีการจ่ายค่าชดเชยพร้อมดอกเบี้ย และควรมีการพิสูจน์สิทธิการครอบครอง และทำประโยชน์	๒. เห็นชอบให้จ่ายค่าชดเชยแก่ราย นายสมชัย สวัสดิ์ ในส่วนของพื้นที่ที่ยังขาดอยู่อีกจำนวน ๑๐ ไร่ ส่วนรายของ นายเชย จิตต์จำนงค์ นั้น เนื่องจากว่า มีการจ่ายค่าชดเชยให้ครบถ้วนไปก่อนแล้ว จึงไม่อาจ จ่ายค่าชดเชยใด ๆ ให้อีก
๓. กรณีคลองส่งน้ำ ให้เร่งรัดการจัดทำแผน ของกรมชลประทาน โดยให้ชาวบ้านเข้ามี ส่วนร่วมและรัฐบาลจัดหางบประมาณ	๓. เห็นชอบให้เร่งรัดการจัดทำแผนของกรมชลประทาน โดยให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมและรัฐบาลจัดหา งบประมาณสนับสนุน ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถดำเนินการ ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔
๔. ให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และสังคมย้อนหลัง	๔. ไม่เห็นชอบให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และสังคมย้อนหลัง เนื่องจากได้ดำเนินการก่อสร้าง เขื่อนลำคันฉูจนเกือบแล้วเสร็จทั้งโครงการแล้ว การ ศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมก็ควร จึงไม่อาจทำได้ในขณะนี้

- ๕ -

๑.๖ ลำโพงใหญ่ จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ระวังการดำเนินการใด ๆ โดยเฉพาะการออกแบบในรายละเอียด	๑. เห็นชอบให้ระวังการดำเนินการเกี่ยวกับการออกแบบก่อสร้างโครงการลำโพงใหญ่ไว้ก่อน ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม ก็ให้ทำได้เฉพาะการออกแบบเพื่อการศึกษาตามข้อ ๒ เท่านั้น
๒. ให้ศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยคณะกรรมการติดตามเขื่อนที่ยังไม่สร้าง ๔ เขื่อน	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๔ เขื่อน ศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยให้เร่งรัดดำเนินการ
๓. ให้เปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๓. เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการลำโพงใหญ่ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๗ โครงการปรับปรุงถนน จังหวัดชัยภูมิ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ระวังการดำเนินการใด ๆ	๑. เห็นชอบให้ระวังการดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนไว้ก่อน
๒. ให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้สร้าง ๔ เขื่อน	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๔ เขื่อน ศึกษาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยให้เร่งรัดดำเนินการ
๓. ให้รัฐบาลสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการโดยเร่งจัดทำงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์สนับสนุน	๓. เห็นชอบให้สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๒ ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณบางส่วนไปแล้ว
๔. ให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนและเปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๔. เห็นชอบให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๘ โครงการห้วยระฟ้า จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิและความเสียหายโดยคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยให้มีตัวแทนสมัชชาคนจนร่วมกระบวนการ ๒. หากมีพื้นที่เสียหายก็ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยตามสภาพที่เป็นจริง	๑. และ ๒ ไม่เห็นชอบให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิและความเสียหายโดยคณะกรรมการระดับจังหวัดโดยมีตัวแทนสมัชชาคนจนร่วมกระบวนการ และการจ่ายค่าชดเชยตามสภาพที่เป็นจริง หากมีพื้นที่เสียหาย เนื่องจากโครงการห้วยระฟ้าเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็กได้จัดสร้างขึ้นตามคำเรียกร้องของราษฎรในพื้นที่ เป็นความต้องการและตกลงกันในห้องถ้ำ การก่อสร้างโครงการในลักษณะนี้มีน้ำหนักแห่งทั่วประเทศ ทางราชการไม่เคยจ่ายค่าชดเชยแต่อย่างใด หากต้องมีการชดเชยให้กับราษฎรในกรณีโครงการห้วยระฟ้าก็จะเป็นเหตุให้ต้องพิจารณาถึงโครงการทำนองเดียวกันอีกน้ำหนักแห่งทั่วประเทศ ซึ่งจะเป็นภาระด้านงบประมาณอย่างยิ่ง

๒. อุทกภัยป่าไม้ (๕ โครงการ)

๒.๑ อุทยานแห่งชาติผาแต้ม จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติผาแต้ม ตามมาตรการและแนวทางที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เพราะการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ น่าจะอำนวยความสะดวกในการแก้ปัญหาป่าไม้และปัญหาที่ดินทั้งในส่วนของประเทศชาติและราษฎรได้อย่างกว้างขวางเท่าที่สมควรทั่วประเทศและถูกต้องเหมาะสมตามหลักการจัดการป่าไม้และที่ดินในเชิงอนุรักษ์ตามมติที่อยู่มาก่อน โดยไม่เลือกปฏิบัติว่าเป็นการตอบสนองเฉพาะกลุ่มผู้เรียกร้องหรือราษฎรอื่นใดเจ้าหน้าที่ของรัฐจะเข้าไปสำรวจโดยตรงและให้ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินมีส่วนร่วมใน

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๒. แก้ไขปัญหาโดยใช้กระบวนการที่ชาวบ้านมีส่วนร่วม	การพิสูจน์สิทธิของตน โดยใช้วิธีการทางวิทยาศาสตร์ กรณีราษฎรอยู่มาก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ทางราชการก็จะให้ความช่วยเหลือให้ต่อไป หรือแม้ว่าอยู่ภายหลังการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ก็จะมีจัดการอย่างเหมาะสม โดยราษฎรผู้นั้นจะยังคงได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจากทางราชการเช่นกัน
	๒. เห็นชอบให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยใช้กระบวนการที่ราษฎรมีส่วนร่วมด้วยซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ใช้แนวทางนี้อยู่แล้ว

๒.๒ ป่าสงวนแห่งชาติคิงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคิงหินกองในเขตป่าสงวนแห่งชาติคิงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ ตามมาตรการและแนวทาง ฯ ที่กำหนด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ต่อไป โดยมีเหตุผลเช่นเดียวกับกรณีอุทยานแห่งชาติผาแต้ม
๒. ตั้งคณะกรรมการร่วมในการรังวัดปักแนวเขตเพื่อกันพื้นที่ที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของราษฎรออกจากพื้นที่ตามกฎหมายป่าไม้	๒. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการร่วมในการรังวัดปักแนวเขตเพื่อกันพื้นที่ที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของราษฎรออกจากพื้นที่ตามกฎหมายป่าไม้
๓. ระหว่างการแก้ไขปัญห ห้ามนำให้มีการขมขู่ คุกคาม หรือข่มขู่จับกุมข่มขู่ราษฎร	๓. เห็นชอบในการห้ามข่มขู่ คุกคาม จับกุมข่มขู่ราษฎรในระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหาคิงหินกองคิงหินกอง โดยเน้นการคัดราษฎรที่อยู่ในพื้นที่เดิมเท่านั้นจนกว่าจะพิสูจน์สิทธิเรียบร้อยแล้ว ซึ่งในระหว่างนี้ราษฎรดังกล่าวต้องไม่บุกรุกหักล้างทางพรมเพิ่มเติมหรือดำเนินการใดที่กระทบต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๓ ป่าสงวนแห่งชาติดงภูโหล่น จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าดงภูโหล่น ตามมาตรการและแนวทางที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยมีเหตุผลเช่นเดียวกับกรณีอุทยานแห่งชาติผาแต้ม
๒. ปรับลดแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติตามสภาพที่เป็นจริง	๒. เห็นชอบให้ปรับลดแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติตามสภาพที่เป็นจริง
๓. ระหว่างดำเนินการห้ามไม่ให้มีการจับกุม อพยพ หรือขับไล่ชาวบ้านโดยเด็ดขาด	๓. เห็นชอบในการห้ามจับกุม อพยพ ขับไล่ชาวบ้าน ในระหว่างดำเนินการ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกับกรณีป่าสงวนแห่งชาติดงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ
๔. ห้ามไม่ให้ชาวบ้านบุกรุกแผ้วถางพื้นที่ใหม่	๔. เห็นชอบไม่ให้ชาวบ้านบุกรุกแผ้วถางพื้นที่ใหม่

๒.๔ ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยผึ้ง จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยผึ้ง ตามมาตรการและแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยมีเหตุผลเดียวกับกรณีอุทยานแห่งชาติผาแต้ม
๒. กรณีมีการสำรวจรังวัดที่ดินแล้วให้ดำเนินการต่อเนื่องจากเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐	๒. ไม่เห็นชอบกรณีที่มีการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินแล้วให้ดำเนินการต่อเนื่องจากเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐ เนื่องจากคณะรัฐมนตรี มีมติแล้วว่ากรณีเช่นนี้ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามมาตรการและแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑

๒.๕ ป่าชุมชนและโครงการ ส.ป.ก. ที่ดินทำกิน จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. กันแนวเขตป่าชุมชนออกจากที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินของชาวบ้าน	๑. เห็นชอบให้กันแนวเขตป่าชุมชนออกจากที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินของราษฎร
๒. หากที่ดินทำกินของชาวบ้านแปลงใดมี เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้คงสิทธินั้นไว้ตามกฎหมาย	๒. เห็นชอบในกรณีหากที่ดินทำกินของราษฎรแปลงใดที่มี เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินให้คงสิทธินั้น ไว้ตามกฎหมาย โดยให้ใช้วิธีพิสูจน์สิทธิ
๓. หากที่ดินแปลงใดมีการครอบครองทำ ประโยชน์และไม่มีเอกสารสิทธิตาม ประมวลกฎหมายที่ดิน แต่อยู่ในเกณฑ์ ที่จะออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ได้ ให้เร่งรัด ดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑	๓. เห็นชอบในกรณีหากที่ดินแปลงใดมีการครอบครอง ทำประโยชน์และไม่มีเอกสารสิทธิตามประมวล กฎหมายที่ดิน แต่อยู่ในเกณฑ์ที่จะออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ได้ ให้เร่งรัดดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ เพราะการปฏิรูปที่ดินไม่กระทบสิทธิของ บุคคลที่เขามีอยู่แต่เดิม ส่วนผู้ที่ยังไม่เคยมีสิทธิ มาก่อนก็สามารถมีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป ที่ดินได้โดยการพิสูจน์สิทธิของตน

๓. กลุ่มปัญหาที่ดิน (๓ โครงการ)

๓.๑ ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านวังใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
ให้สั่งการจังหวัดประสานงานกับ อบต.หนอง แสงใหญ่ และตัวแทนชาวบ้าน ให้มีการ พิจารณาสภาพการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ อีกครั้ง	เห็นชอบให้จังหวัดประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบล หนองแสงใหญ่ และตัวแทนราษฎรเพื่อพิจารณาสภาพการ ใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์อีกครั้งให้เป็นที่สุด

๓.๒ ที่ดินสาธารณะประโยชน์บ้านตุงสูง จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยุติการดำเนินการคดีกับชาวบ้านทั้งหมด	๑. ไม่เห็นชอบให้ยุติการดำเนินคดีกับชาวบ้านทั้งหมด เพราะบางคดีอาจอยู่ในชั้นศาลแล้ว แต่ควรดำเนินการวิธีเกี่ยวกับการมีป่าสงวนแห่งชาติดงหีนกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ ตามขั้นตอนในการพิสูจน์สิทธิ และตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ หากผู้ใดกระทำการใดที่ผิดกฎหมาย เช่น เป็นผู้บุกรุกป่าสงวนรายใหม่ แม้จะว่ากล่าวตักเตือนหรือห้ามปรามแล้วก็ยังไม่ฟัง เป็นเหตุให้เสียหายต่อทางราชการหรือบุคคลอื่น หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ จำเป็นต้องดำเนินคดีต่อผู้นั้น
๒. ให้ชาวบ้านอาศัยในบริเวณเดิมห้ามการบุกรุกเพิ่มเติม	๒. เห็นชอบให้ราษฎรอาศัยในบริเวณเดิม ห้ามการบุกรุกเพิ่มเติม
๓. อนุมัติให้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านตามกฎหมาย และจัดหาสาธารณูปโภคตามสภาพหมู่บ้านทั่วไป	๓. เห็นชอบให้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านตามกฎหมาย และจัดหาสาธารณูปโภคตามสภาพหมู่บ้านทั่วไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในทางกฎหมาย งบประมาณ และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมด้วย

๓.๓ โครงการพัฒนาค่าน้องเม็ก จังหวัดอุบลราชธานี

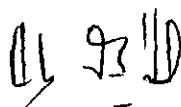
ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
กรณีชุมชนค่าน้องเม็ก	
๑. ในระหว่างสอบสวนสิทธิครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ควรให้ชาวบ้านอาศัยในที่ดินเดิมไปก่อน	๑. เห็นชอบให้ราษฎรอาศัยอยู่ในที่ดินเดิม ไปก่อนในระหว่างสอบสวนสิทธิครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยให้กระทรวงมหาดไทยดูแลรักษาที่ดินดังกล่าว แต่ราษฎรผู้อยู่อาศัยจะอ้างสิทธิใด ๆ ก่อนจะทราบผลการพิสูจน์สิทธิไม่ได้

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๒. ให้คณะกรรมการในระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาโครงการโดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการวางแผนโครงการพัฒนาด้านช่องเม็ก	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาโครงการดังกล่าวโดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการวางแผนโครงการพัฒนาด้านช่องเม็ก
กรณีชุมชนบ้านเหล่าอินทร์แปลง	
๑. ให้ดำเนินการต่อจากเดิมที่ได้มีกระบวนการระหว่างตัวแทนชาวบ้านกับทางราชการ	๑. เห็นชอบให้ดำเนินการต่อจากเดิมที่ได้มีกระบวนการระหว่างตัวแทนราษฎรกับทางราชการ
๒. ในเรื่องกันพื้นที่ออกจากโครงการให้หน่วยราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดในการปฏิบัติโดยใช้หลักให้ชาวบ้านเข้าไปมีส่วนร่วม	๒. เห็นชอบให้หน่วยงานราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดการปฏิบัติในเรื่องกันพื้นที่ออกจากโครงการพัฒนาด้านช่องเม็ก โดยใช้หลักให้ราษฎรเข้าไปมีส่วนร่วม

ทั้งนี้ ในส่วนที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวแล้ว จะได้จัดให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้เป็นไปตามมตินั้น ๆ ต่อไป

จึงเรียนขึ้นฮันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกัชร จันทรวงศ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๒๕๔๔๔

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๑

หมายเหตุ ปลัด-นร. จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้การไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทยทราบต่อไปด้วย

ศอ. กบป. 15/10/43
 ศอ. จำนวน 15/10/43
 จวค. 8 15/10/43