

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๙๓๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๔๓.

เรื่อง การแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน

เรียน รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ปะดิเส) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ
ประสานงานการติดตามการแก้ไขปัญหสมัชชาคนจน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๘๑๑๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน กระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๑๔ (กรข.๑)/๘๗๒๖ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

ตามที่ได้เป็นขัณมคคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดค้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขอให้มาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอของ
คณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหของสมัชชาคนจน รวม ๑๖ กรณีปัญห ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสาวิตต์ โพธิวิหค) ได้เสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหเชื่อนป่าภูต และเชื่อนสิรินทร ประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดค้งปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ตามที่มีกลุ่มราษฎรใช้ชื่อว่า “สมัชชาคนจน” จุมนุมเรียกร้อง
ให้รัฐบาลแก้ไขปัญหความเคียดรื้อนอันเป็นผลกระทบจากการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีหรือการ
ดำเนินการตามโครงการของหน่วยราชการต่าง ๆ หลายเรื่อง ซึ่งบางเรื่องก็ได้ดำเนินการมานานเกือบ ๓๐ ปีแล้ว
นั้น รัฐบาลในเวลาที่ผ่านมาได้พยายามแก้ไขปัญหและบรรเทาความเคียดรื้อนไปบ้าง แต่ยังไม่เป็น
ที่พอใจของกุ่มราษฎรค้งกล่าว ต่อมาในสมัยรัฐบาลนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เมื่อวันที่
๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เรียกว่า “คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน” (กรข.) เพื่อจัดระบบประสานการ
ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหความเคียดรื้อนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นธรรม
และรวดเร็ว เมื่อกลุ่มสมัชชาคนจนได้ชุมนุมยื่นข้อเรียกร้องอีกครั้งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๓ คณะกรรมการ
ค้งกล่าวจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลางขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเรียกร้องของกุ่มสมัชชาคนจน
ออกเป็นระบบ บรรณารวมระบและจำแนกออกได้เป็นกุ่มปัญหใหญ่ ๆ ๓ กุ่ม คือ กุ่ม
ปัญหเชื่อน ประกอบด้วยปัญหจากการสร้างเชื่อนและฝาย ๔ โครงการ ซึ่งมีทั้งโครงการที่ดำเนินการ
แล้วเสร็จ โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ และโครงการที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ กุ่มปัญหป่าไม้
ประกอบด้วยปัญหเกี่ยวกับอุทยานแห่งชาติหรือป่าสงวน ๕ โครงการ และกุ่มปัญหที่ดิน ประกอบด้วย
ปัญหเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะประโยชน์และโครงการพัฒนาต่าง ๆ ๓ โครงการ รวมเป็นปัญหทั้งสิ้น ๑๖ ข้อ
เกี่ยวพันกับเชื่อน ฝาย ป่าสงวน และที่ดินสาธารณะประโยชน์ ๑๖ โครงการ เมื่อรวมประเด็นย่อยในทุกข้อ
และทุกกุ่มปัญหจะมีจำนวนถึง ๔๕ ประเด็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้นำประเด็นทั้งหมด
ตามข้อเสนอของคณะกรรมการกลางเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

คณะรัฐมนตรี ...

- ๒ -

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ มีมติว่า

๑. กลุ่มปัญหาอื่น (๘ โครงการ)

๑.๑ เขื่อนป่ามูล จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ทคลองเปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๘ บาน เป็นเวลา ๔ เดือน ในช่วงฤดูฝน (ประมาณ เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม) เพื่อให้ปลา วางไข่ ๒. จัดตั้งคณะกรรมการกลางทคลองเปิดประตูระบายน้ำ โดยมีองค์ประกอบที่เป็นพหุภาคี ๓. กำหนดขอบเขตการทำงานของคณะกรรมการทคลองเปิดประตูระบายน้ำ	๑. เห็นชอบให้เปิดประตูระบายน้ำ ทั้ง ๘ บาน เป็นระยะเวลา ๔ เดือน ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงสิ้นเดือนสิงหาคม เพื่อให้ปลาสามารถขึ้นไปวางไข่ได้ ๒. และ ๓ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ กำกับการดำเนินงานโครงการศึกษาวิจัยด้านทรัพยากร ประมงและฟื้นฟูระบบนิเวศวิทยาของแม่น้ำมูลใน ลักษณะพหุภาคี โดยมีองค์ประกอบและขอบเขตการทำงาน ซึ่งครอบคลุมการทคลองการเปิดประตูระบายน้ำ เพื่อประโยชน์ในการบริหารเขื่อน ในปีต่อ ๆ ไป ตามที่คณะกรรมการกลางและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอ

๑.๒ เขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้จ่ายเงินค่าชดเชยแก่ชาวบ้านเป็นการ เฉพาะกรณี ๒. กรณีบ้านโนนจันทร์เก่า ควรดำเนินการ ตรวจสอบการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ หากไม่ได้ใช้ประโยชน์ในกิจการของ กฟผ. ก็ควรพิจารณาคืนแก่ชาวบ้าน	๑. ไม่เห็นชอบให้จ่ายเงินค่าชดเชยแก่ผู้ได้รับผลกระทบ เป็นการเฉพาะกรณี เนื่องจากมีการจ่ายค่าชดเชยให้ แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินธร ครบถ้วนแล้ว ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ไม่ให้จ่ายเงินค่าทดแทน หรือค่าชดเชยซ้ำซ้อนย้อนหลังสำหรับกรณีเขื่อนที่ สร้างเสร็จแล้ว ๒. เห็นชอบให้จังหวัดเร่งตรวจสอบข้อเท็จจริงในการใช้ ประโยชน์ในพื้นที่บ้านโนนจันทร์เก่า หากเห็นว่า ไม่ได้ใช้ประโยชน์จริง ก็ให้ กฟผ. ดำเนินการเพื่อ โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวคืนแก่เจ้าของที่ดิน เดิมตามกฎหมายต่อไป

๑.๓ ฝ่ายราษีไศล จังหวัดศรีสะเกษ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. เปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๑ บาน เพื่อบรรเทาผลกระทบต่องิ่งแควด้อม และตั้งคมเฉพาะหน้าและให้พิสูจน์สิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย	๑. เห็นชอบให้เปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๑ บาน เพื่อบรรเทาผลกระทบต่องิ่งแควด้อมและตั้งคมในระยะเฉพาะหน้า และให้พิสูจน์สิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย
๒. การตัดสินใจดำเนินการใด ๆ ของฝ่ายราษีไศลในอนาคตให้รอผลการศึกษาโดยสถาบันการศึกษาที่กำลังดำเนินการอยู่	๒. เห็นชอบให้รอผลการศึกษาผลกระทบด้านตั้งแควด้อมและตั้งคมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสถาบันวิจัยทางตั้งคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ก่อนการตัดสินใจดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับฝ่ายราษีไศลในอนาคต

๑.๔ ฝ่ายหัวน้ำ จังหวัดศรีสะเกษ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ควรระงับโครงการทั้งหมดไว้ก่อนเพื่อศึกษาผลกระทบด้านตั้งแควด้อมและตั้งคม	๑. เห็นชอบให้ระงับการถมดินน้ำมุดเดิมไว้ก่อน เพื่อศึกษาผลกระทบด้านตั้งแควด้อมและตั้งคม
๒. ให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดโครงการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๒. เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดโครงการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
๓. ตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะเสียหายจากฝ่ายดังกล่าวร่วมกับราษฎร	๓. เห็นชอบให้ตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะเสียหายจากการดำเนินโครงการฝ่ายหัวน้ำร่วมกับราษฎร

- ๔ -

๑.๕ เขื่อนลำคันฉู จังหวัดชัยภูมิ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. การตั้งกรรมการกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับเพื่อพิสูจน์เรื่องกรณีเขื่อนลำอีกรีกครั้ง ๒. กรณีไต่ราคาของราษฎรสองราย คือ นายสมชัย สวัสดิ์ และนายเชย จิตต์จำนงค์ ควรให้มีการจ่ายค่าชดเชยพร้อมดอกเบี้ย และควรมีการพิสูจน์สิทธิการครอบครอง และทำประโยชน์ ๓. กรณีทดลองส่งน้ำ ให้เร่งรัดการจัดทำแผนของกรมชลประทาน โดยให้ชาวบ้านเข้ามีส่วนร่วมและรัฐบาลจัดหางบประมาณ ๔. ให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และสังคมย้อนหลัง	๑. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับเพื่อพิสูจน์เรื่องกรณีเขื่อนลำหาวราษฎรมีความประสงค์จะให้มีการตรวจสอบปัญหาการรั่วของเขื่อนอีกรีกครั้งหนึ่ง แต่เรื่องนี้เคยมีการตรวจสอบโดยคณะผู้ทรงคุณวุฒิ มาแล้วถึงสองครั้ง ซึ่งได้รับคำยืนยันว่าเขื่อนดังกล่าว มีความปลอดภัยและมั่นคงแข็งแรง ส่วนรอยร้าวบริเวณผิวที่พบเห็นนั้นเกิดจากการหดตัวของวัสดุ ส่วนบนของสันเขื่อนซึ่งไม่เป็นอันตรายต่อตัวเขื่อนแต่อย่างใด ๒. เห็นชอบให้จ่ายค่าชดเชยแก่ราษฎร นายสมชัย สวัสดิ์ ในส่วนของพื้นที่ที่ยังขาดอยู่อีกจำนวน ๑๐ ไร่ ส่วนรายของ นายเชย จิตต์จำนงค์ นั้น เนื่องจากได้มีการจ่ายค่าชดเชยให้ครบถ้วนไปก่อนแล้ว จึงไม่อาจจ่ายค่าชดเชยใด ๆ ให้อีก ๓. เห็นชอบให้เร่งรัดการจัดทำแผนของกรมชลประทาน โดยให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมและรัฐบาลจัดหางบประมาณสนับสนุน ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ๔. ไม่เห็นชอบให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และสังคมย้อนหลัง เนื่องจากได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนลำคันฉูจนเกิดไปแล้วเสร็จทั้งโครงการแล้ว การศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมย้อนหลัง จึงไม่อาจทำได้ในขณะนี้

- ๕ -

๑.๖ ลำไผ่ใหญ่ จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ระวังการดำเนินการใด ๆ โดยเฉพาะการ ออกแบบในรายละเอียด	๑. เห็นชอบให้ระวังการดำเนินการเกี่ยวกับการออกแบบ ก่อสร้างโครงการลำไผ่ใหญ่ไว้ก่อน ทั้งนี้ หากจำเป็น ต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการศึกษาผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม ก็ให้ทำได้เฉพาะการ ออกแบบเพื่อการศึกษาตามข้อ ๒ เท่านั้น
๒. ให้ศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยคณะกรรมการติดตามเขื่อนที่ยังไม่สร้าง ๔ เขื่อน	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ กรณี เขื่อนที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๔ เขื่อน ศึกษา ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยให้เร่งรัด ดำเนินการ
๓. ให้เปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๓. เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการลำไผ่ใหญ่ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๗ โครงการไปรษณูปนเพชร จังหวัดชัยภูมิ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ระวังการดำเนินโครงการใด ๆ	๑. เห็นชอบให้ระวังการดำเนินโครงการไปรษณูปนเพชร ไว้ก่อน
๒. ให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเขื่อนที่ยังไม่ได้สร้าง ๔ เขื่อน	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๐ กรณี เขื่อนที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๔ เขื่อน ศึกษา ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยให้เร่งรัด ดำเนินการ
๓. ให้รัฐบาลสนับสนุนการทำงานของคณะ กรรมการโดยเร่งจัดหางบประมาณและวัสดุ อุปกรณ์สนับสนุน	๓. เห็นชอบให้สนับสนุนงบประมาณในการทำงานของ คณะกรรมการ ฯ ตามข้อ ๒ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ จัดสรรงบประมาณบางส่วนไว้แล้ว
๔. ให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนและ เปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๔. เห็นชอบให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนและเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการ ตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๘ โครงการห้วยระห้า จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิและความเสียหาย โดยคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยให้มีตัวแทนสมัชชาคนจนร่วมกระบวนการ ๒. หากมีพื้นที่เสียหายก็ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยตามสภาพที่เป็นจริง	๑. และ ๒ ไม่เห็นชอบให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิและความเสียหายโดยคณะกรรมการระดับจังหวัดโดยมีตัวแทนสมัชชาคนจนร่วมกระบวนการ และการจ่ายค่าชดเชยตามสภาพที่เป็นจริง หากมีพื้นที่เสียหาย เนื่องจากโครงการห้วยระห้าเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็กได้จัดสร้างขึ้นตามคำเรียกร้องของราษฎรในพื้นที่ เป็นความต้องการและตกลงกันในห้องดิน การก่อสร้างโครงการในลักษณะนี้มีนับหมื่นแห่งทั่วประเทศ ทางราชการไม่เคยจ่ายค่าชดเชยแต่อย่างใด หากต้องมีการชดเชยให้กับราษฎรในกรณีโครงการห้วยระห้าก็จะเป็นเหตุให้ต้องพิจารณาถึงโครงการทำนองเดียวกันอีกนับหมื่นแห่งทั่วประเทศ ซึ่งจะเป็นภาระด้านงบประมาณอย่างยิ่ง

๒. กลุ่มปัญหาลำไย (๕ โครงการ)

๒.๑ อุทยานแห่งชาติผาแต้ม จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่คืนในเขตอุทยานแห่งชาติผาแต้ม ตามมาตรการและแนวทางที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เพราะการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ น่าจะอำนวยความสะดวกในการแก้ปัญหาลำไยและปัญหาที่ดินทั้งในส่วนกลาง กระทรวงชาติและราษฎร ได้อย่างกว้างขวางเท่าเทียมกันทั่วประเทศและถูกต้องเหมาะสมตามหลักการจัดการลำไยและที่ดินในเชิงอนุรักษ์ตามมติที่อยู่แล้ว โดยไม่เลือกปฏิบัติว่าเป็นการตอบสนองเฉพาะกลุ่มผู้เรียกร้องหรือราษฎรอื่นใดเจ้าหน้าที่ของรัฐจะเข้าไปสำรวจโดยตรงและให้ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินมีส่วนร่วมใน

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๒. แก้ไขปัญหาโดยใช้กระบวนการที่ชาวบ้านมีส่วนร่วม	การพิสูจน์สิทธิของคน โดยใช้วิธีการทางวิทยาศาสตร์ กรณีราษฎรอยู่มาาก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ทาง ราชการก็จะให้ความช่วยเหลือให้อยู่ต่อไป หรือแม้ว่า อยู่ภายหลังการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ก็จะมีจัดการ อย่างเหมาะสม โดยราษฎรผู้นั้นจะยังคงได้รับการ พิจารณาช่วยเหลือจากทางราชการเช่นกัน ๒. เห็นชอบให้ดำเนินการแก้ไขปัญหโดยใช้กระบวนการ ที่ราษฎรมีส่วนร่วมด้วยซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ให้แนวทางนี้อยู่แล้ว

๒.๒ ป่าสงวนแห่งชาติคิงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติคิงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ ตามมาตรการและแนวทาง ๑ ที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ต่อไป โดยมีเหตุผลเช่นเดียวกับการมีอุทยานแห่งชาติผาแต้ม
๒. ตั้งคณะกรรมการร่วมในการรังวัดปักแนวเขตเพื่อกันพื้นที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของราษฎรออกจากพื้นที่ตามกฎหมายป่าไม้	๒. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการร่วมในการรังวัดปักแนวเขตเพื่อกันพื้นที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของราษฎรออกจากพื้นที่ตามกฎหมายป่าไม้
๓. ระหว่างการแก้ไขปัญห ห้ามไม่ให้มีการขมขู่ คุกคามหรือจับกุมคุมขังราษฎร	๓. เห็นชอบในการห้ามข่มขู่ คุกคาม จับกุมคุมขังราษฎรในระหว่างกระบวนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแต่การดำเนินคดีนั้น จะไม่ดำเนินการต่อราษฎรที่อยู่ในพื้นที่เดิมเท่านั้นจนกว่าจะพิสูจน์สิทธิเรียบร้อยแล้ว ซึ่งในระหว่างนี้ราษฎรดังกล่าวต้องไม่บุกรุกหักล้างทางพรมเพิ่มเติมหรือดำเนินการใดที่กระทบต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๘ -

๒.๓ ปาตวงวนแห่งชาติคองภูไทล้น จ้งหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ปาตวงวนแห่งชาติป่าคองภูไทล้น ตามมาตรการและแนวทางที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยมีเหตุผลเช่นเดียวกับการอนุญาตแห่งชาติผาแต้ม
๒. ปรับลดแนวเขตปาตวงวนแห่งชาติตามสภาพที่เป็นจริง	๒. เห็นชอบให้ปรับลดแนวเขตปาตวงวนแห่งชาติตามสภาพที่เป็นจริง
๓. ระหว่างดำเนินการห้ามไม่ให้มีการจับกุม อพยพ หรือขับไล่ชาวบ้านโดยเด็ดขาด	๓. เห็นชอบในการห้ามจับกุม อพยพ ขับไล่ชาวบ้าน ในระหว่างดำเนินการ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการมีปาตวงวนแห่งชาติคองภูไทล้นและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ
๔. ห้ามไม่ให้ชาวบ้านบุกรุกแผ้วถางพื้นที่ใหม่	๔. เห็นชอบไม่ให้ชาวบ้านบุกรุกแผ้วถางพื้นที่ใหม่

๒.๔ ปาตวงวนแห่งชาติป่าหังถู จ้งหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ปาตวงวนแห่งชาติป่าหังถู ตามมาตรการและแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยมีเหตุผลเช่นเดียวกับการอนุญาตแห่งชาติผาแต้ม
๒. กรณีมีการสำรวจรังวัดที่ดินแล้วให้ดำเนินการต่อเนื่องจากเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐	๒. ไม่เห็นชอบกรณีที่มีการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินแล้วให้ดำเนินการต่อเนื่องจากเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐ เนื่องจากคณะรัฐมนตรี มีมติแล้วว่าการมีเช่นนี้ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านมาตรการและแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑

- ๕ -

๒.๕ ป่าชุมชนและโครงการ ส.ป.ก. พื้นที่กินไฟกิน จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. กันแนวเขตป่าชุมชนออกจากที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินของชาวบ้าน	๑. เห็นชอบให้กันแนวเขตป่าชุมชนออกจากที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินของราษฎร
๒. หากที่ดินทำกินของชาวบ้านแปลงใดมี เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้คงสิทธินั้นไว้ตามกฎหมาย	๒. เห็นชอบในกรณีหากที่ดินทำกินของราษฎรแปลงใดที่มี เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินให้คงสิทธินั้น ไว้ตามกฎหมาย โดยให้ใช้วิธีพิสูจน์สิทธิ
๓. หากที่ดินแปลงใดมีการครอบครองทำ ประโยชน์และไม่มีเอกสารสิทธิตาม ประมวลกฎหมายที่ดิน แต่อยู่ในเกณฑ์ ที่จะออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ได้ ให้เร่งรัด ดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑	๓. เห็นชอบในกรณีหากที่ดินแปลงใดมีการครอบครอง ทำประโยชน์และไม่มีเอกสารสิทธิตามประมวล กฎหมายที่ดิน แต่อยู่ในเกณฑ์ที่จะออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ได้ ให้เร่งรัดดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ เพราะการปฏิรูปที่ดินไม่กระทบสิทธิของ บุคคลที่เคยมีอยู่แต่เดิม ส่วนผู้ที่ยังไม่เคยมีสิทธิ มาก่อนก็สามารถมีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป ที่ดินได้โดยการพิสูจน์สิทธิของตน

๓. กลุ่มปัญหาที่ดิน (๓ โครงการ)

๓.๑ ที่ดินสาธารณะประโยชน์บ้านวังใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
ให้สั่งการจังหวัดประสานงานกับ อบต.หนอง แสงใหญ่ และตัวแทนชาวบ้าน ให้มีการ พิจารณาสภาพการใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ อีกครั้ง	เห็นชอบให้จังหวัดประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบล หนองแสงใหญ่ และตัวแทนราษฎรเพื่อพิจารณาสภาพการ ใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์อีกครั้งให้เป็นที่ยุติ

- ๑๐ -

๓.๒ ที่ดินสาธารณะประโยชน์บ้านตุงสูง จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนองานของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยุติการดำเนินการคดีกับชาวบ้านทั้งหมด	๑. ไม่เห็นชอบให้ยุติการดำเนินการคดีกับชาวบ้านทั้งหมด เพราะบางคดีอาจอยู่ในชั้นศาลแล้ว แต่ควรดำเนินการวิธีเดียวกับกรณีป่าสงวนแห่งชาติดงหีนกงและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ ตามขั้นตอนในการพิสูจน์สิทธิ และตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ หากผู้ใดกระทำการใดที่ผิดกฎหมาย เช่น เป็นผู้บุกรุกป่าสงวนรายใหม่ แม้จะว่ากล่าวตักเตือนหรือห้ามปรามแล้วก็ไม่ฟัง เป็นเหตุให้เสียหายต่อทางราชการหรือนุคคลอื่น หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็จำเป็นต้องดำเนินการคดีต่อผู้นั้น
๒. ให้ชาวบ้านอาศัยในบริเวณเดิมห้ามการบุกรุกเพิ่มเติม	๒. เห็นชอบให้ราษฎรอาศัยในบริเวณเดิม ห้ามการบุกรุกเพิ่มเติม
๓. อนุมัติให้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านตามกฎหมาย และจัดหาสาธารณูปโภคตามสภาพหมู่บ้านทั่วไป	๓. เห็นชอบให้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านตามกฎหมาย และจัดหาสาธารณูปโภคตามสภาพหมู่บ้านทั่วไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในทางกฎหมาย งบประมาณ และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมด้วย

๓.๓ โครงการพัฒนาค่านช่องเม็ก จังหวัดอุบลราชธานี

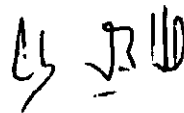
ข้อเสนองานของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
<u>กรณีชุมชนตลาดช่องเม็ก</u>	
๑. ในระหว่างสอบสวนสิทธิครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ควรให้ชาวบ้านอาศัยในที่ดินเดิมไปก่อน	๑. เห็นชอบให้ราษฎรอาศัยอยู่ในที่ดินเดิมไปก่อนในระหว่างสอบสวนสิทธิครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยให้กระทรวงมหาดไทยดูแลรักษาที่ดินดังกล่าว แต่ราษฎรผู้อยู่อาศัยจะอ้างสิทธิใด ๆ ก่อนจะทราบผลการพิสูจน์สิทธิไม่ได้

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๒. ให้คณะกรรมการในระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาโครงการ โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการวางแผนโครงการพัฒนาด่านช่องเม็ก กรณีชุมชนบ้านเหล่าอินทร์แปลง ๑. ให้ดำเนินการต่อจากเดิมที่ได้มีกระบวนการระหว่างตัวแทนชาวบ้านกับทางราชการ ๒. ในเรื่องกันพื้นที่ออกจากโครงการให้หน่วยราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดในการปฏิบัติโดยใช้หลักให้ชาวบ้านเข้าไปมีส่วนร่วม	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาโครงการดังกล่าว โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการวางแผนโครงการพัฒนาด่านช่องเม็ก ๑. เห็นชอบให้ดำเนินการต่อจากเดิมที่ได้มีกระบวนการระหว่างตัวแทนราษฎรกับทางราชการ ๒. เห็นชอบให้หน่วยงานราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดการปฏิบัติในเรื่องกันพื้นที่ออกจากโครงการพัฒนาด่านช่องเม็ก โดยใช้หลักให้ราษฎรเข้าไปมีส่วนร่วม

ทั้งนี้ ในส่วนที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวแล้ว จะได้จัดให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้เป็นไปตามมตินั้น ๆ ต่อไป

จึงเรียนขึ้นอันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกำธร จันทรวงศ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประมวลผลคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๒๕๔๔๔

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๗

๓๓. ตามป. ๒๓/๑ ๒๓/๑๓
 ๓๓. ส่วนฯ ๒๓/๑ ๒๓/๑๓
 ๓๓. ๒๓/๑ ๒๓/๑๓
 ๓๓. ๒๓/๑ ๒๓/๑๓