

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๙๓๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑ - สิงหาคม ๒๕๔๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหของเกษตรกรจน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๑๔ (กษ.๑)/๔๑๒๖ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

ถึงที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

ตามที่ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญห
ของเกษตรกรจน รวม ๑๖ กรณีปัญหา ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายทวิช โพธิ์วิหก) ได้เสนอแนวทางการแก้ไข
ปัญหาเงื่อนไขผูกมัด และเงื่อนไขสิทธิ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย ความละเอียดถี่ถ้วนตามสำเนา
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ตามที่มิกกลุ่มราษฎรใช้ชื่อว่า “เกษตรกรจน” ขบวนการเรียกร้อง
ให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนอันเป็นผลกระทบจากการปฏิบัติความผิดคณะรัฐมนตรีหรือการ
ดำเนินการตามโครงการของหน่วยราชการต่าง ๆ หลายเรื่อง ซึ่งบางเรื่องก็ได้ดำเนินการมานานเกือบ ๓๐ ปีแล้ว
นั้น รัฐบาลในเวลาที่ผ่านมาก็ได้พยายามแก้ไขปัญหและบรรเทาความเดือดร้อนไปบ้าง แต่ยังไม่เป็น
ที่พอใจของกลุ่มราษฎรดังกล่าว ต่อมาในสมัยรัฐบาลนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เมื่อวันที่
๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เรียกว่า “คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน” (กษ.) เพื่อจัดระบบประสานการ
ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เป็นธรรม
และรวดเร็ว เมื่อกลุ่มเกษตรกรจนได้ชุมนุมยื่นข้อเรียกร้องอีกครั้งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๓ คณะกรรมการ
ดังกล่าวจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลางขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาข้อเรียกร้องของกลุ่มเกษตรกรจน
อย่างเป็นระบบ ปรากฏว่าสามารถจัดระบบและจำแนกออกได้เป็นกลุ่มปัญหาใหญ่ ๆ ๓ กลุ่ม คือ กลุ่ม
ปัญหาเงื่อนไขผูกมัด ประกอบด้วยปัญหาจากการสร้างเขื่อนและฝาย ๘ โครงการ ซึ่งมีทั้งโครงการที่ดำเนินการ
แล้วเสร็จ โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ และโครงการที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ กลุ่มปัญหาป่าไม้
ประกอบด้วยปัญหาเกี่ยวกับอุทยานแห่งชาติหรือป่าสงวน ๕ โครงการ และกลุ่มปัญหาที่ดิน ประกอบด้วย
ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินสาธารณประโยชน์และโครงการพัฒนาต่าง ๆ ๓ โครงการ รวมเป็นปัญหาทั้งสิ้น ๑๖ ข้อ
เกี่ยวพันกับเขื่อน ฝาย ป่าสงวน และที่ดินสาธารณประโยชน์ ๑๖ โครงการ เมื่อรวมประเด็นย่อยในทุกข้อ
และทุกกลุ่มปัญหาจะมีจำนวนถึง ๔๕ ประเด็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้นำประเด็นทั้งหมด
ตามข้อเสนอของคณะกรรมการกลางเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

/คณะรัฐมนตรี ...

- ๒ -

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ มีมติว่า

๑. กลุ่มปัญหาอื่น (๘ โครงการ)

๑.๑ เขื่อนปากมูล จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะกรรมการ
๑. ให้ทคตงเปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๘ บาน เป็นเวลา ๔ เดือน ในช่วงฤดูฝน (ประมาณ เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม) เพื่อให้ปลา วางไข่ ๒. จัดตั้งคณะกรรมการกลางทคตงเปิดประตูระบายน้ำโดยมีองค์ประกอบที่เป็นทุกภาคี ๓. กำหนดขอบเขตการทำงานของคณะกรรมการทคตงเปิดประตูระบายน้ำ	๑. เห็นชอบให้เปิดประตูระบายน้ำ ทั้ง ๘ บาน เป็นระยะเวลา ๔ เดือน ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงสิ้นเดือนสิงหาคม เพื่อให้ปลาสามารถขึ้นไปวางไข่ได้ ๒. และ ๓ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ กำกับการดำเนินงานโครงการศึกษาวิจัยด้านทรัพยากรประมงและฟื้นฟูระบบนิเวศวิทยาของแม่น้ำมูลในลักษณะทุกภาคี โดยมีองค์ประกอบและขอบเขตการทำงาน ซึ่งครอบคลุมการทคตงการเปิดประตูระบายน้ำ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ ในพื้นที่ต่อไป ตามที่คณะกรรมการกลางและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอ

๑.๒ เขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะกรรมการ
๑. ให้จ่ายเงินค่าชดเชยแก่ชาวบ้านเป็นการเฉพาะกรณี ๒. กรณีบ้านโนนจันทร์เก่า ควรดำเนินการตรวจสอบการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ หากไม่ได้ใช้ประโยชน์ในกิจการของ กฟผ. ก็ควรพิจารณาคืนแก่ชาวบ้าน	๑. ไม่เห็นชอบให้จ่ายเงินค่าชดเชยแก่ผู้ได้รับผลกระทบเป็นการเฉพาะกรณี เนื่องจากมีการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินธรครบถ้วนแล้ว ประกอบกับคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ไม่ให้จ่ายเงินค่าทดแทนหรือค่าชดเชยซ้ำซ้อนย้อนหลังสำหรับกรณีเขื่อนที่สร้างเสร็จแล้ว ๒. เห็นชอบให้จังหวัดเร่งตรวจสอบข้อเท็จจริงในการใช้ประโยชน์ในพื้นที่บ้านโนนจันทร์เก่า หากเห็นว่าไม่ได้ใช้ประโยชน์จริง ก็ให้ กฟผ. ดำเนินการเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวคืนแก่เจ้าของที่ดินเดิมตามกฎหมายต่อไป

- ๓ -

๑.๓ ฝ่ายรามีไศล จังหวัดศรีสะเกษ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. เปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๑ บาน เพื่อบรรเทาผลกระทบต่องัดแกว่งและตึงคัมเฉพาะหน้าและให้พิสูจน์สิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย	๑. เห็นชอบให้เปิดประตูระบายน้ำทั้ง ๑ บาน เพื่อบรรเทาผลกระทบต่องัดแกว่งและตึงคัมในระยะเฉพาะหน้า และให้พิสูจน์สิทธิการครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย
๒. การตัดสินใจดำเนินการใด ๆ ของฝ่ายรามีไศลในอนาคตให้รอผลการศึกษาโดยสถาบันการศึกษาที่กำลังดำเนินการอยู่	๒. เห็นชอบให้รอผลการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและตึงคัมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสถาบันวิจัยทางสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ก่อนการตัดสินใจดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับฝ่ายรามีไศลในอนาคต

๑.๔ ฝ่ายหัวนา จังหวัดศรีสะเกษ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ควรระงับโครงการทั้งหมดไว้ก่อนเพื่อศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและตึงคัม	๑. เห็นชอบให้ระงับการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมไว้ก่อน เพื่อศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและตึงคัม
๒. ให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดโครงการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๒. เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลรายละเอียดโครงการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
๓. ตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะเสียหายจากฝ่ายดังกล่าวร่วมกับราษฎร	๓. เห็นชอบให้ตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะเสียหายจากการดำเนินโครงการฝ่ายหัวนาร่วมกับราษฎร

- ๔ -

๑.๕ เชื้อนกกระทา จังหวัดชัยภูมิ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ควรตั้งกรรมการกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับเพื่อพิสูจน์เรื่องกรณีเชื่อนร้าวอีกครั้ง ๒. กรณีคำชดเชยของราษฎรสองราย คือ นายสมชัย สวัสดิ์ และนายเชย จิตต์จำนงค์ ควรมีการจ่ายค่าชดเชยพร้อมดอกเบี้ย และควรมีการพิสูจน์สิทธิการครอบครอง และทำประโยชน์ ๓. กรณีคลองส่งน้ำ ให้เร่งรัดการจัดทำแผนของกรมชลประทาน โดยให้ชาวบ้านเข้ามีส่วนร่วมและรัฐบาลจัดหางบประมาณ ๔. ให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และสังคมย้อนหลัง	๑. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการกลางที่ทุกฝ่ายยอมรับเพื่อพิสูจน์เรื่องกรณีเชื่อนร้าวหาการราษฎรมีความประสงค์จะให้มีการตรวจสอบปัญหาการร้าวของเชื่อนอีกครั้งหนึ่ง แต่เรื่องนี้เคยมีการตรวจสอบโดยคณะผู้ทรงคุณวุฒิ มาแล้วถึงสองครั้ง ซึ่งได้รับคำยืนยันว่าเชื่อนดังกล่าว มีความปลอดภัยและมั่นคงแข็งแรง ส่วนรอยร้าว บริเวณผิวที่พบเห็นนั้นเกิดจากการหดตัวของวัสดุ ส่วนบนของสันเชื่อนซึ่งไม่เป็นอันตรายต่อตัวเชื่อน แต่อย่างใด ๒. เห็นชอบให้จ่ายค่าชดเชยแก่ราษฎร นายสมชัย สวัสดิ์ ในส่วนของพื้นที่ที่ยังขาดอยู่อีกจำนวน ๑๐ ไร่ ส่วนรายของ นายเชย จิตต์จำนงค์ นั้น เนื่องจากได้มีการจ่ายค่าชดเชยให้ครบถ้วนไปก่อนแล้ว จึงไม่อาจจ่ายค่าชดเชยใด ๆ ให้อีก ๓. เห็นชอบให้เร่งรัดการจัดทำแผนของกรมชลประทาน โดยให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมและรัฐบาลจัดหางบประมาณสนับสนุน ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ๔. ไม่เห็นชอบให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และสังคมย้อนหลัง เนื่องจากได้ดำเนินการก่อสร้าง เชื่อนลำคันทองจนเกือบแล้วเสร็จทั้งโครงการแล้ว การศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมย้อนหลัง จึงไม่อาจทำได้ในขณะนี้

- ๕ -

๑.๖ สำโคมใหญ่ จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ระวังการดำเนินการใด ๆ โดยเฉพาะการ ออกแบบในรายละเอียด	๑. เห็นชอบให้ระงับการดำเนินการเกี่ยวกับการออกแบบ ก่อสร้างโครงการสำโคมใหญ่ไว้ก่อน ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการศึกษาผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม ก็ให้ทำได้เฉพาะการ ออกแบบเพื่อการศึกษาตามข้อ ๒ เท่านั้น
๒. ให้ศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยคณะกรรมการติดตามเงื่อนไขที่ยังไม่สร้าง ๔ เดือน	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๐ กรณี เงื่อนไขที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๔ เดือน ศึกษา ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยให้เร่งรัด ดำเนินการ
๓. ให้เปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๓. เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการสำโคมใหญ่ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๗ โครงการปรับปรุงถนนพร จังหวัดชัยภูมิ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ระงับการดำเนินการใด ๆ	๑. เห็นชอบให้ระงับการดำเนินการปรับปรุงถนนพร ไว้ก่อน
๒. ให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๐ กรณีเงื่อนไขที่ยังไม่ได้สร้าง ๔ เดือน	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการติดตามการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๐ กรณี เงื่อนไขที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ๔ เดือน ศึกษา ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคม โดยให้เร่งรัด ดำเนินการ
๓. ให้รัฐบาลสนับสนุนการทำงานของคณะ กรรมการโดยเร่งจัดทำงบประมาณและวัสดุ อุปกรณ์สนับสนุน	๓. เห็นชอบให้สนับสนุนงบประมาณในการทำงานของ คณะกรรมการ ฯ ตามข้อ ๒ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ จัดสรรงบประมาณบางส่วนไว้แล้ว
๔. ให้มีการรับฟังความเห็นของประชาชนและ เปิดเผยข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๔. เห็นชอบให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนและเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการ ตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

- 6 -

๑.๘ โครงการห้วยระห้า จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิและความเสียหาย โดยคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยให้มีตัวแทนสมาชิกรชนจนร่วมกระบวนการ ๒. หากมีพื้นที่เสียหายก็ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยตามสภาพที่เป็นจริง	๑. และ ๒ ไม่เห็นชอบให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิและความเสียหายโดยคณะกรรมการระดับจังหวัดโดยมีตัวแทนสมาชิกรชนจนร่วมกระบวนการ และการจ่ายค่าชดเชยตามสภาพที่เป็นจริง หากมีพื้นที่เสียหาย เนื่องจากโครงการห้วยระห้าเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็กได้จัดสร้างขึ้นตามคำเรียกร้องของราษฎรในพื้นที่ เป็นความต้องการและตกลงกันในห้องดิน การก่อสร้างโครงการในลักษณะนี้มีน้ำหนักแห่งทั่วประเทศ ทางราชการไม่จ่ายค่าชดเชยแต่อย่างใด หากต้องมีการชดเชยให้กับราษฎรในกรณีโครงการห้วยระห้าก็จะเป็นเหตุให้ต้องพิจารณาถึงโครงการทำนองเดียวกันอีกน้ำหนักแห่งทั่วประเทศ ซึ่งจะเป็นภาระด้านงบประมาณอย่างยิ่ง

๒. อุทกภัยภาคใต้ (๕ โครงการ)

๒.๑ อุทยานแห่งชาติผาแต้ม จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติผาแต้ม ตามมาตรการและแนวทางที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เพราะการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ น่าจะอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหาป่าไม้และปัญหาที่ดินทั้งในส่วนของประเทศไทยและราษฎรได้อย่างกว้างขวางเท่าเทียมกันทั่วประเทศและถูกต้องเหมาะสมตามหลักการจัดการป่าไม้และที่ดินในเชิงอนุรักษ์ตามมติที่อยู่มาก่อน โดยไม่เลือกปฏิบัติว่าเป็นการตอบสนองเฉพาะกลุ่มผู้เรียกร้องหรือราษฎรอื่นใดเจ้าหน้าที่ของรัฐจะเข้าไปสำรวจโดยตรงและให้ราษฎรผู้ครอบครองที่ดินมีส่วนร่วมใน

- ๑ -

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๒. แก้ไขปัญหาโดยใช้กระบวนการที่ชาวบ้านมีส่วนร่วม	การพิสูจน์สิทธิของคน โดยใช้วิธีการทางวิทยาศาสตร์ กรณีราษฎรอยู่ก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ทางราชการก็จะให้ความช่วยเหลือให้ต่อไป หรือแม้ว่าอยู่ภายหลังการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ก็จะมีจัดการอย่างเหมาะสม โดยราษฎรผู้นั้นจะยังคงได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจากทางราชการเช่นกัน ๒. เห็นชอบให้ดำเนินการแก้ไขปัญหโดยใช้กระบวนการที่ราษฎรมีส่วนร่วมด้วยซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ใช้แนวทางนี้อยู่แล้ว

๒.๒ ป่าสงวนแห่งชาติคิงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคืนในเขตป่าสงวนแห่งชาติคิงหินกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ ตามมาตรการและแนวทาง ๑ ที่กำหนด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ต่อไป โดยมีเหตุผลเช่นเดียวกับกรณีอุทยานแห่งชาติผาแต้ม
๒. ตั้งคณะกรรมการร่วมในการรังวัดปักแนวเขตเพื่อกันพื้นที่ที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของราษฎรออกจากพื้นที่ตามกฎหมายป่าไม้	๒. เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการร่วมในการรังวัดปักแนวเขตเพื่อกันพื้นที่ที่อยู่อาศัยและที่ทำกินของราษฎรออกจากพื้นที่ตามกฎหมายป่าไม้
๓. ระหว่างการแก้ไขปัญห ห้ามไม่ให้มีการข่มขู่ คุกคาม หรือจับกุมคุมขังราษฎร	๓. เห็นชอบในการห้ามข่มขู่ คุกคาม จับกุมคุมขังราษฎร ในระหว่างการแก้ไขปัญห แต่การดำเนินคดีนั้น จะไม่ดำเนินการต่อราษฎรที่อยู่ในพื้นที่เดิมเท่านั้นจนกว่าจะพิสูจน์สิทธิเรียบร้อยแล้ว ซึ่งในระหว่างนี้ราษฎรดังกล่าวต้องไม่บุกรุกหักร้างถางพงเพิ่มเติมหรือดำเนินการใดที่กระทบต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๘ -

๒.๓ ปาตวงนแห่งชาตคองทอถัน จงหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนองของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ขกเลิกมตคองรัฐมนตรี รวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ขกเลิกมตคองรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาค่ดิน ป่าไม้ในพ้ที่ปาตวงนแห่งชาตคองทอถัน ตาม มตรการและแนวทางที่กำหนคตามมตคองรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑ โดยมีเหตุผกเร่งรณ เดียวกับกรณีอุทยานแห่งชาติผาแต้ม
๒. ปรับมคแนวเขตปาตวงนแห่งชาตคองตามสภาพ ที่เป็นจริง	๒. เห็นชอบให้ปรับมคแนวเขตปาตวงนแห่งชาตคองตาม สภาพที่เป็นจริง
๓. ระหว่งคำณนการห้ามไม่ให้มีการจับกุม อพยพ หรือจับไล่ชาวบ้านโดยเค็ดจาก	๓. เห็นชอบในการห้ามจับกุม อพยพ จับไล่ชาวบ้าน ในระหว่งคำณนการ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข เดียวกับกรณีปาตวงนแห่งชาตคองทอถันและอุทยาน แห่งชาตคองแก่งตะนะ
๔. ห้ามไม่ให้ชาวบ้านบุกรุกแผ้วถางพ้ที่ใหม่	๔. เห็นชอบไม่ให้ชาวบ้านบุกรุกแผ้วถางพ้ที่ใหม่

๒.๔ ปาตวงนแห่งชาตคองป่าหังถ จงหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนองของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ขกเลิกมตคองรัฐมนตรีรวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑	๑. ไม่เห็นชอบให้ขกเลิกมตคองรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑ โดยให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาค่ดิน ป่าไม้ในพ้ที่ปาตวงนแห่งชาตคองป่าหังถ ตามมตรการ และแนวทางคตามมตคองรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑ โดยมีเหตุผกเร่งรณ เดียวกับกรณีอุทยาน แห่งชาตคองผาแต้ม
๒. กรณีมีการสำรวจรังวัดค่ดินแล้วให้ดำเนินการค่อเนื่องจากคิม ตามมตคองรัฐมนตรี รวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐	๒. ไม่เห็นชอบกรณีที่มีการสำรวจรังวัดแปลงค่ดินแล้ว ให้ดำเนินการค่อเนื่องจากคิม ตามมตคองรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐ เนื่องจากคองรัฐมนตรี มินคิแล้วว่าการณนี้ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคตาม มตรการและแนวทางคตามมตคองรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มถุนายน ๒๕๔๑

๒.๕ ป่าชุมชนและโครงการ ส.ป.ก. ที่ปที่ดินทำกิน จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. กันแนวเขตป่าชุมชนออกจากที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินของชาวบ้าน	๑. เห็นชอบให้กันแนวเขตป่าชุมชนออกจากที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินของราษฎร
๒. หากที่ดินทำกินของชาวบ้านแปลงใดมี เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้คงสิทธินั้นไว้ตามกฎหมาย	๒. เห็นชอบในกรณีหากที่ดินทำกินของราษฎรแปลงใดที่มี เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินให้คงสิทธินั้น ไว้ตามกฎหมาย โดยให้ใช้วิธีพิสูจน์สิทธิ
๓. หากที่ดินแปลงใดมีการครอบครองทำ ประโยชน์และไม่มีเอกสารสิทธิตาม ประมวลกฎหมายที่ดิน แต่อยู่ในเกณฑ์ ที่จะออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ได้ ให้เร่งรัด ดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑	๓. เห็นชอบในกรณีหากที่ดินแปลงใดมีการครอบครอง ทำประโยชน์และไม่มีเอกสารสิทธิตามประมวล กฎหมายที่ดิน แต่อยู่ในเกณฑ์ที่จะออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ได้ ให้เร่งรัดดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ เพราะการปฏิรูปที่ดินไม่กระทบสิทธิของ บุคคลที่เคยมีอยู่แต่เดิม ส่วนผู้ที่ยังไม่เคยมีสิทธิ มาก่อนก็สามารถมีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป ที่ดินได้โดยการพิสูจน์สิทธิของตน

๓. กลุ่มปัญหาที่ดิน (๓ โครงการ)

๓.๑ ที่ดินสาธารณะประโยชน์บ้านวังใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
ให้ตั้งการจังหวัดประสานงานกับ อบค.หนอง แสงใหญ่ และตัวแทนชาวบ้าน ให้มีการ พิจารณาสภาพการใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ อีกครั้ง	เห็นชอบให้จังหวัดประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบล หนองแสงใหญ่ และตัวแทนราษฎรเพื่อพิจารณาสภาพการ ใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์อีกครั้งให้เป็นที่สุด

๓.๒ ที่ดินสาธารณะประโยชน์บ้านทุ่งสูง จังหวัดอุบลราชธานี

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๑. ให้ยุติการดำเนินการคดีกับชาวบ้านทั้งหมด	๑. ไม่เห็นชอบให้ยุติการดำเนินคดีกับชาวบ้านทั้งหมด เพราะบางคดีอาจอยู่ในชั้นศาลแล้ว แต่ควรดำเนินการวิธีเดียวกับกรณีป่าสงวนแห่งชาติดงหีนกองและอุทยานแห่งชาติแก่งตะนะ ตามขั้นตอนในการพิสูจน์สิทธิ และตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ หากผู้ใดกระทำการใดที่ผิดกฎหมาย เช่น เป็นผู้บุกรุกป่าสงวนรายใหม่ แม้จะว่ากล่าวตักเตือนหรือห้ามปรามแล้วก็ไม่ฟัง เป็นเหตุให้เสียหายต่อทางราชการหรือบุคคลอื่น หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ จำเป็นต้องดำเนินคดีต่อผู้นั้น
๒. ให้ชาวบ้านอาศัยในบริเวณเดิมห้ามการบุกรุกเพิ่มเติม	๒. เห็นชอบให้ราษฎรอาศัยในบริเวณเดิม ห้ามการบุกรุกเพิ่มเติม
๓. อนุมัติให้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านตามกฎหมาย และจัดหาสาธารณูปโภคตามสภาพหมู่บ้านทั่วไป	๓. เห็นชอบให้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านตามกฎหมาย และจัดหาสาธารณูปโภคตามสภาพหมู่บ้านทั่วไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในทางกฎหมาย งบประมาณ และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมด้วย

๓.๓ โครงการพัฒนาค่าน้องแม็ก จังหวัดอุบลราชธานี

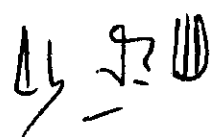
ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
กรณีชุมชนตลาดของแม็ก	
๑. ในระหว่างสอบสวนสิทธิครอบครองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ควรให้ชาวบ้านอาศัยในที่ดินเดิมไปก่อน	๑. เห็นชอบให้ราษฎรอาศัยอยู่ในที่ดินเดิมไปก่อนในระหว่างสอบสวนสิทธิครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยให้กระทรวงมหาดไทยดูแลรักษาที่ดินดังกล่าว แต่ราษฎรผู้อยู่อาศัยจะอ้างสิทธิใด ๆ ก่อนจะทราบผลการพิสูจน์สิทธิไม่ได้

ข้อเสนอของคณะกรรมการกลาง	มติคณะรัฐมนตรี
๒. ให้คณะกรรมการในระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาโครงการโดยให้ชุมชนเข้ามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการวางแผนโครงการพัฒนาค่านช่องเม็ก <u>กรณีชุมชนบ้านเหล่าดินทร์แปลง</u> ๑. ให้ดำเนินการต่อจากเดิมที่ได้มีกระบวนการระหว่างตัวแทนชาวบ้านกับทางราชการ ๒. ในเรื่องกันพื้นที่ออกจากโครงการให้หน่วยราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดในการปฏิบัติโดยใช้หลักให้ชาวบ้านเข้าไปมีส่วนร่วม	๒. เห็นชอบให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาโครงการดังกล่าวโดยให้ชุมชนเข้ามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ที่ดินและการวางแผนโครงการพัฒนาค่านช่องเม็ก ๑. เห็นชอบให้ดำเนินการต่อจากเดิมที่ได้มีกระบวนการระหว่างตัวแทนราษฎรกับทางราชการ ๒. เห็นชอบให้หน่วยงานราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดการปฏิบัติในเรื่องกันพื้นที่ออกจากโครงการพัฒนาค่านช่องเม็ก โดยใช้หลักให้ราษฎรเข้าไปมีส่วนร่วม

ทั้งนี้ ในส่วนที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวแล้ว จะได้จัดให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้เป็นไปตามมตินั้น ๆ ต่อไป

จึงเรียนขึ้นมายัง ใ้แจ้งให้ทราบถึงเรื่องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจันทร จันทรแสง)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๒๘๒๕๘๔๔
โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๑

คอ. ๓๖๒ 12/11/89
 คอ. ๓๖๒ 12/11/89
 คอ. ๓๖๒ 12/11/89
 คอ. ๓๖๒ 12/11/89

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งเรื่อง การแก้ไขปัญหของสมาคมนจน ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายชำนวน ประดิษฐ์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการประสานงานการติดตามการแก้ไขปัญหสมาคมนจน
๒. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสรวัด โพธิวิหก)
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
๖. โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๘. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี