

เสนอประกอบการพิจารณา
เรื่องในระเบียบวาระเพื่อพิจารณา



ด่วนที่สุด

ที่ กค 0526.5/ 4985

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1435
วันที่ 7 ส.ค. 2543 11.00

กระทรวงการคลัง

18/91

ถนนพระราม 6 กท 10400

7 มีนาคม 2543

ฉบับ 482
วันที่ 4 มี.ค. 43
เวลา 11.20 น.

เรื่อง หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัย
ของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 1678 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์
2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ
เรื่อง หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัย
ของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพ
มหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ ทั้งนี้เพื่อให้
มีการบริหารวิชาการที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2. การเร่งรัดการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539
โดยให้ "ข้าราชการ" ตามความในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หมายความว่ารวมถึง พนักงานของ
มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐด้วยนั้น เป็นการไม่ชอบด้วยหลักการและเหตุผล เนื่องจากการที่
มหาวิทยาลัยได้ออกนอกกรอบบรรษัทการนั้น จะมีผลทำให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยพ้นจากสภาพ
ความเป็นข้าราชการ และมีสิทธิได้รับเงินทดแทนในลักษณะบำเหน็จหรือบำนาญจากเงินงบประมาณ
ของทางราชการ และเงินก้อนจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และเมื่อเปลี่ยนสภาพไปเป็น
พนักงานของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ก็สามารถที่จะจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้ ซึ่งกองทุน
ดังกล่าวมีลักษณะและสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ดังนั้น จึงไม่
เห็นควรแก้ไขนิยามคำว่า "ข้าราชการ" ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
แต่อย่างใด

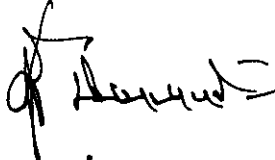
3. เห็นชอบในการจัดตั้งกองทุนคงยอดเงินต้น โดยรัฐจะดำเนินการสนับสนุนงบประมาณให้ตามความจำเป็น เหมาะสม และสอดคล้องกับฐานะทางการเงินการคลังของประเทศ

4. การขอให้ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่มหาวิทยาลัยที่จะเปลี่ยนสภาพ ของมหาวิทยาลัยของรัฐที่เป็นส่วนราชการไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ นั้น กรณีดังกล่าว เนื่องจากมหาวิทยาลัยของรัฐที่จะเปลี่ยนสภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐยังคงมีสถานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติของแต่ละมหาวิทยาลัยเช่นเดียวกับก่อนที่จะมีการเปลี่ยนสภาพ ดังนั้น มหาวิทยาลัยจึงไม่เข้าลักษณะเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ตามมาตรา 39 แห่งประมวลรัษฎากร และไม่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้แต่อย่างใด จึงไม่มีกรณีที่จะต้องดำเนินการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่มหาวิทยาลัยอีก

5. การขอให้ผู้บริจาคทรัพย์สินหรือเงินให้กับมหาวิทยาลัยให้สามารถนำไปยกเว้นหรือลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้นั้น กรณีดังกล่าวในปัจจุบันผู้ที่บริจาคเงินให้แก่มหาวิทยาลัยของรัฐมีสิทธินำไปลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ตามมาตรา 47 (7) (ก) แห่งประมวลรัษฎากร และนำไปหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้ตามมาตรา 65 ตรี (3) แห่งประมวลรัษฎากร ในกรณีผู้บริจาคเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ดังนั้น เมื่อมหาวิทยาลัยของรัฐจะเปลี่ยนสภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ กรมสรรพากรก็ไม่ขัดข้องที่จะดำเนินการ เพื่อให้ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่มหาวิทยาลัยได้รับสิทธิและประโยชน์ในทางภาษีเช่นเดียวกับก่อนที่จะมีการเปลี่ยนสภาพ แต่การให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีอากรดังกล่าวจะต้องใช้บังคับแก่บุคคลทั่วไป จึงควรมำมากำหนดไว้ในกฎหมายภาษีอากรที่ออกตามความในประมวลรัษฎากรเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักงานการเงินการคลัง 2

ส่วนกฎหมายและระเบียบการคลัง

โทร. 2739024 ต่อ 4443