

ด่วนมาก

ที่ นร 1301/ 1719

คำสั่งนายกรัฐมนตรี
1194
วันที่ 25 ก.พ. 2543 เวลา 9.29

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

กบป 403
วันที่ 25 ก.พ. 43
เวลา 16.25.4

40/อน

๕๔ กุมภาพันธ์ 2543

เรื่อง หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยของรัฐ
ไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว(ล) 1678 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร 1428/0916

ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี เรื่องหลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัย
ของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการในการบริหารมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐโดยอิสระ เนื่องจากมีความ
สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 36 ซึ่งระบุว่า "ให้สถานศึกษาของรัฐที่จัดการ
ศึกษาระดับปริญญาเป็นนิติบุคคล และอาจจัดเป็นส่วนราชการหรือเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ.....และให้
สถานศึกษาดังกล่าวดำเนินการได้โดยอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหาร และการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความ
คล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภาสถาบันศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง
สถานศึกษานั้น ๆ"

2. เห็นด้วยในหลักการการบริหารงานบุคคลโดยอิสระ โดยรัฐต้องไม่จำกัดให้มีระบบพนักงานหรือ
ระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (performance payscale system) ระบบเดียวที่ใช้กับทุกแห่ง แต่ควรเป็นไปตามความ
พร้อมของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง โดยควรใช้ระบบการประเมินผลเข้าสู่ตำแหน่งเป็นพนักงานในมหาวิทยาลัยในกำกับ
ของรัฐ และให้ผลตอบแทนแก่พนักงานที่ได้รับการประเมินผลเข้าสู่ตำแหน่งในอัตราที่สูงกว่าการเป็นข้าราชการของรัฐ
เพื่อให้มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐได้พนักงานที่ดี มีประสิทธิภาพ และสร้างแรงจูงใจและความเชื่อมั่นในการก้าวเข้าสู่
ระบบพนักงานของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

3. ในการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้กับมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เนื่องจากรัฐต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นมาก ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ต้องกำหนดให้มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ 1) มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ 2) สามารถผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพทัดเทียมกับนานาชาติ 3) มีความรับผิดชอบในการบริหาร (accountability) และ 4) มีระบบการปกครองที่ดี (good governance) ในการบริหารจัดการสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ โดยกำหนดเป็นสัญญาระหว่างมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐกับรัฐบาล

ทั้งนี้ ควรมีการทบทวนในเรื่องความเข้าใจในเจตนารมณ์ของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นดังกล่าวเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เพื่อทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิระศักดิ์ พงษ์ผล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กองกลาง

โทร. 2814040 ต่อ 137

โทรสาร 2825131



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลข บ. 1211
วันที่ 23 ก.พ. 2543
เวลา 14.30 น.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับชาติ โทร. 6687123 ต่อ 2513 โทรสาร 2431129

ที่ นร 1428/ 0916

วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

เรื่อง หลักการและแนวทางการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ 157
เลข บ. 23 ก.พ. 2543
วันที่ 15.20

ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร 1301/1226 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2543 ขอให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เสนอความเห็นเกี่ยวกับหลักการและแนวทางการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

1. หลักการในการบริหารมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐโดยอิสระ ทั้งในด้านการบริหารวิชาการ การบริหารงานบุคคล และการบริหารการเงิน โดยเฉพาะในเรื่องที่รัฐต้องไม่จำกัดให้มีระบบพนักงานหรือระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (performance payscale system) ระบบเดียวที่ใช้กับทุกแห่ง

2. หลักการเกี่ยวกับแหล่งงบประมาณของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ให้ใช้ระบบค่าใช้จ่ายต่อหัว แต่ในช่วงที่มหาวิทยาลัยยังไม่มีระบบจัดเก็บข้อมูลเพื่อกำหนดค่าใช้จ่ายต่อหัว ให้อนุโลมจัดสรรงบประมาณโดยใช้ค่าใช้จ่ายดำเนินการที่ไม่รวมเงินเดือนปีล่าสุดที่รัฐบาลจัดสรรให้มหาวิทยาลัย และเพิ่มอีกร้อยละ 10 เป็นเกณฑ์ในการคำนวณไปก่อน แล้วจัดสรรงบประมาณในหมวดเงินเดือนเพิ่มในอัตราอีกร้อยละ 60 จากอัตราเงินเดือนปัจจุบันของข้าราชการ เมื่อข้าราชการผู้นั้นผ่านการประเมินเข้าสู่ระบบใหม่ตามวิธีการที่มหาวิทยาลัยกำหนด

3. การจัดเงินกองทุนคงยอดเงินต้น ให้รัฐจัดสรรเงินงบประมาณสมทบและสะสมให้แก่มหาวิทยาลัยของรัฐในกำกับในจำนวนที่เพียงพอ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2544 เป็นต้นไป นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการในการบริหารมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐโดยอิสระ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 36 ซึ่งระบุว่า "ให้สถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาระดับปริญญาเป็นนิติบุคคล และอาจจัดเป็นส่วนราชการหรือเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ และให้สถานศึกษาดังกล่าวดำเนินการได้โดยอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหาร และการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภาสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถานศึกษานั้นๆ"

2. เห็นด้วยในหลักการการบริหารงานบุคคลโดยอิสระ โดยรัฐต้องไม่จำกัดให้มีระบบพนักงานหรือระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (performance payscale system) ระบบเดียวที่ใช้กับทุกแห่ง แต่ควรเป็นไปตามความพร้อมของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง โดยควรใช้ระบบการประเมินผลเข้าสู่ตำแหน่งเป็นพนักงานในมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และให้ผลตอบแทนแก่พนักงานที่ได้รับการประเมินผลเข้าสู่ตำแหน่งในอัตราที่สูงกว่าการเป็นข้าราชการของรัฐ เพื่อให้มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐได้พนักงานที่ดี มีประสิทธิภาพ และสร้างแรงจูงใจและความเชื่อมั่นในการก้าวเข้าสู่ระบบพนักงานของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

3. ในการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้กับมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เนื่องจากรัฐต้องรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นมาก ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ต้องกำหนดให้มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ 1) มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ 2) สามารถผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพทัดเทียมกับนานาชาติ 3) มีความรับผิดชอบในการบริหาร (accountability) และ 4) มีระบบการปกครองที่ดี (good governance) ในการบริหารจัดการสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ โดยกำหนดเป็นสัญญาระหว่างมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐกับรัฐบาล

ทั้งนี้ ควรมีการทบทวนในเรื่องความเข้าใจในเจตนารมณ์ของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

จึงเรียนเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

1
๕. ๐. —
1

(นายรุ่ง แก้วแดง)

เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง


(นางสาวสุพัตรา นิมิธเนตต์)
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๓