



ที่ นร 1008/ 4050

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
รับที่..... 6003.....
วันที่ 14 มิ.ย. 2542

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

65/41

14 กันยายน 2542

สพป. 2106
วันที่ 14 ก.ย. 42
เวลา 11.154.

เรื่อง แผนปฏิบัติการกฎเกิดเมืองนานาชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกข้อความสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ นร 1008/3801 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2542 เรื่องแผนปฏิบัติการกฎเกิดเมือง
นานาชาติ จำนวน 100 ชุด
2. แผนปฏิบัติการกฎเกิดเมืองนานาชาติ (พ.ศ. 2542-2554) จำนวน 100 ชุด 16 ชุด 1 ชุด

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2539 อนุมัติตามมติคณะกรรมการนโยบาย
กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนภ.) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนากฎเกิดเป็นเมืองระดับนานาชาติ ซึ่งสำนักงานฯ ได้
ประสานระดมความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มาร่วมกันดำเนินการจนแล้วเสร็จ เป็นแผนปฏิบัติการกฎเกิด
เมืองนานาชาติ (พ.ศ. 2542-2554) ที่ผ่านมามีความเห็นชอบจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องและ
ชาวกฎเกิดโดยรวมด้วย แล้วนั้น

บัดนี้ สำนักงานฯ ได้นำแผนปฏิบัติการกฎเกิดเมืองนานาชาติ (พ.ศ. 2542-2554) เรียนเสนอ รัฐมนตรี
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตรี โพธิ์พิก) พิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีฯ เห็นชอบให้นำแผนปฏิบัติการกฎเกิด
เมืองนานาชาติเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

- (1) ให้ความเห็นชอบกับแผนปฏิบัติการกฎเกิดเมืองนานาชาติ (พ.ศ. 2542-2554) เพื่อจังหวัด
กฎเกิดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนี้ต่อไป
- (2) ให้ความเห็นชอบให้มีกลไกนโยบายระดับชาติ ในรูปของคณะกรรมการนโยบายการ
พัฒนากฎเกิด ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามข้อ 2.5 ในเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 เพื่อเป็นกลไกในการ
ประสานผลักดันให้เกิดการปฏิบัติตามแผนอย่างมีเอกภาพ ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา
ต่างๆ ในพื้นที่ ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดกฎเกิดพิจารณาดำเนินการจัดตั้งกลไก
นโยบายระดับชาติดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำแผนปฏิบัติการกฎเกิดเมืองนานาชาติ เรียนเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองประสานการพัฒนาเมือง
โทร. 282-6529
โทรสาร 281-2803



ส่วนราชการ

บันทึกข้อความ

๒๖/๗

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 2826529

ที่ นร 1008/3801 วันที่ 31 สิงหาคม 2542

เรื่อง แผนปฏิบัติการภูเกิดเมืองนานาชาติ

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตรี โพธิวิหค)

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รับมอบหมายจาก คณะรัฐมนตรี ให้ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาภูเกิดเป็นเมืองนานาชาติ นั้น สำนักงานฯ จึงได้ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและจังหวัดภูเกิดร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการภูเกิดเมืองนานาชาติขึ้นจนแล้วเสร็จ จึงใคร่ขอเสนอแผนปฏิบัติการดังกล่าวมาเพื่อโปรด พิจารณานำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน และเป็นตัวอย่างสำหรับพื้นที่อื่นในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ที่ยึดพื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วม ของประชาชน ตามแนวนโยบายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ต่อไปโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2539 อนุมัติตามมติคณะกรรมการนโยบาย กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนภ.) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาภูเกิดเป็นเมืองระดับนานาชาติ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ประสานระดมความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและจังหวัดภูเกิด มาร่วมกันดำเนินการจนแล้วเสร็จ เป็นแผนปฏิบัติการภูเกิดเมืองนานาชาติ (พ.ศ. 2542-2554) ที่ผ่าน ความเห็นชอบจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และชาวภูเกิดโดยรวมด้วยแล้ว

2. สรุปสาระสำคัญแผนปฏิบัติการภูเกิดเมืองนานาชาติ

2.1 หลักการกรอบแนวคิด

แผนปฏิบัติการภูเกิดเมืองนานาชาติ ยึดหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเป็นการพัฒนา อย่างมีบูรณาการประสานให้เกิดองค์รวม และดุลยภาพในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในทุกๆ ด้าน โดยคำนึงถึงประโยชน์และผลกระทบต่อชีวิต และสภาพแวดล้อมของชาวภูเกิด ทั้งในปัจจุบันและอนาคตเป็นสำคัญ

นร 1356

2.2 วิสัยทัศน์

กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนามุกเกิดให้เป็นเมืองที่ดำรงรักษาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมของมุกเกิดให้คงความเป็นไข่มุกแห่งอันดามันไว้ และมุกเกิดจะเป็นเมืองที่มีความเพียบพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล มีความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัยในราคายุติธรรม และมีทางเลือกสำหรับผู้ให้บริการ รวมถึงเป็นเมืองศูนย์กลางการพัฒนา เทคโนโลยีสารสนเทศของภาคใต้ตอนบน และเป็นเมืองที่มีระบบบริหารจัดการสมัยใหม่

2.3 ภารกิจหลักและยุทธศาสตร์การพัฒนา

ภารกิจหลักตามวิสัยทัศน์ดังกล่าว ประกอบด้วย (1) ภารกิจการบริหารและจัดการพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ และ (2) ภารกิจพัฒนาด้านคนและสังคมให้เข้มแข็ง โดยครอบคลุม 5 ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

- (1) ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาพื้นที่ควบคู่กับการรักษาสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ เน้นการชี้นำทิศทางการขยายตัวของชุมชนให้มีระบบ เกิดความเป็นระเบียบของชุมชน รวมถึงการพัฒนาสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติที่สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชน
- (2) ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและบริการที่ได้มาตรฐาน เน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นเครื่องมือในการชี้นำทิศทางการขยายตัวของชุมชนและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และเป็นการใช้ระบบการจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานบริการโครงสร้างพื้นฐานให้พอเพียงและกระจายให้ทั่วถึงทุกพื้นที่
- (3) ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านคนและสังคม เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาคุณภาพคนในพื้นที่ ทั้งการยกระดับการศึกษาให้สูงขึ้น การเพิ่มศักยภาพและคุณภาพแรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสาขาการท่องเที่ยวและเทคโนโลยีสารสนเทศ และให้ความสำคัญกับการสร้างเสริมจิตสำนึกเชิงอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมการสร้างสุขภาพอนามัยที่ดีให้กับประชาชน ตลอดจนการเสริมสร้างระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินสำหรับคนในพื้นที่และนักท่องเที่ยว
- (4) ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบเครือข่ายสารสนเทศ การพัฒนาด้านให้มีทักษะพร้อมรับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสนับสนุนให้ประชาชนและภาคธุรกิจใช้เทคโนโลยีในการติดต่อสื่อสารและดำเนินธุรกิจ

- (5) ยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริหารจัดการภูเก็ตเมืองนานาชาติ เน้นการระดมบทบาทให้ทุกภาคส่วนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ทั้งการกำหนดนโยบาย วางแผน ดัดสินใจ ปฏิบัติ และติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง โดยภาครัฐจะเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน

2.4 การกำหนดแผนงานโครงการ

แผนงานโครงการที่นำเสนอในแผนปฏิบัติการฯ นี้ เป็นเพียงตัวอย่างการกำหนดกิจกรรมการพัฒนาตามวิสัยทัศน์ ภารกิจและยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้างต้น โดยหน่วยงานและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและระดับจังหวัดได้ร่วมกันพิจารณา คัดเลือก และจัดลำดับความสำคัญโครงการ ภายใต้หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ ซึ่งจำแนกได้ 2 กลุ่มโครงการ ได้แก่ (1) กลุ่มโครงการเร่งด่วนในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) และ (2) กลุ่มโครงการระยะปานกลาง (พ.ศ. 2545-2549) และระยะยาว (พ.ศ. 2545-2549-2554)

2.5 การประสานแผนปฏิบัติการไปสู่การปฏิบัติ

เพื่อให้เกิดการประสานนำแผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติฉบับนี้ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในระดับท้องถิ่นและจังหวัดภูเก็ต ต่างเห็นพ้องร่วมกันว่า จำเป็นต้องมีกลไกนโยบายระดับชาติ ในรูปของ “คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาภูเก็ต” ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นมาดำเนินการเป็นการเฉพาะกิจระยะหนึ่งก่อน โดยมีองค์ประกอบหลัก คือ

- (1) มีคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาภูเก็ตเป็นกลไกระดับชาติ มีผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นประธาน มีภาคีการพัฒนาจากฝ่ายการเมือง รัฐ เอกชน องค์กรประชาชน นักวิชาการ และสื่อมวลชน ร่วมเป็นกรรมการ จังหวัดภูเก็ตและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม
- (2) มีสำนักงานประสานการพัฒนาภูเก็ตเป็นกลไกปฏิบัติงานในจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการสำนักงาน มีข้าราชการส่วนภูมิภาคที่ปฏิบัติงานในจังหวัด ภูเก็ตเป็นเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงาน
- (3) มีคณะที่ปรึกษาการพัฒนาภูเก็ตที่คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาภูเก็ตแต่งตั้งขึ้นจากข้าราชการและผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษาแก่สำนักงานประสานการพัฒนาภูเก็ตในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ เมื่อดำเนินงานไประดับหนึ่งจนสามารถถ่ายทอดทักษะประสบการณ์แก่ท้องถิ่นเกิดการก่อตัวของประชาคมจังหวัดและมีการปกครองในรูปขององค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกิดขึ้นแล้ว กลไกนี้ก็จะยุบเลิกไป

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อให้แผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติ บังเกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ สำนักงานฯ ไคร้ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 ให้ความเห็นชอบกับแผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติ (พ.ศ. 2542-2554) เพื่อจังหวัดภูเก็ตและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนี้ต่อไป

3.2 ให้ความเห็นชอบให้มีกลไกนโยบายระดับชาติในรูปของคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาภูเก็ต ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามข้อ 2.5 เพื่อเป็นกลไกในการประสานผลักดันให้เกิดการปฏิบัติตามแผนอย่างมีเอกภาพ ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาต่างๆ ในพื้นที่ ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดภูเก็ตพิจารณาดำเนินการจัดตั้งกลไกนโยบายระดับชาติดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

4. ผลกระทบจากมติคณะรัฐมนตรี

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

แผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติจะสนับสนุนนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล โดยเฉพาะการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตของประเทศ และการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ที่เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการพัฒนา

4.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

- (1) แผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติจะมีส่วนช่วยสร้างรายได้ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยวให้กับประเทศอย่างต่อเนื่อง ไม่ต่ำกว่าปีละ 2-3 หมื่นล้านบาท
- (2) กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว อาทิ ธุรกิจ โรงแรม กัดตาคาร ร้านค้าปลอดภาษี
- (3) ช่วยเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจให้กับประเทศในการแข่งขันกับนานาชาติ เนื่องจาก เป็นเมืองที่มีความพร้อมด้านบริการโครงสร้างพื้นฐานและบริการต่างๆ ของเมือง มีมาตรฐานสากลทัดเทียมนานาชาติได้


4.3 ผลกระทบต่อการพัฒนาระบบเมืองและชุมชนทั่วประเทศ

แผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติจะเป็นตัวอย่างของการพัฒนาระบบเมืองและชุมชนตามแนวทางการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ที่มุ่งเน้นการพัฒนาที่ยืดพื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาของประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่เป็นหลัก โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาระบบชุมชนอย่างมีแบบแผน การพัฒนาสิ่งแวดล้อมเมืองและชุมชนที่เหมาะสม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีทั้งคุณภาพและปริมาณ รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาระบบเมืองและชุมชน การบริหารจัดการพัฒนาเมือง ที่เน้นกระบวนการพัฒนาโดยกลุ่มภาคีต่างๆ

4.4 ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและสังคม

แผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติจะมีส่วนช่วยให้เกิดการพัฒนามีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่ประหยัดและคุ้มค่า และกระตุ้นสังคมให้เกิดจิตสำนึกต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม ภูมิประเพณี และการพัฒนาปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งประวัติศาสตร์อย่างเป็นระบบ รวมถึงเสริมสร้างภาวะการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาหากเห็นชอบขอได้โปรดนำแผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามนัยข้อ 3 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



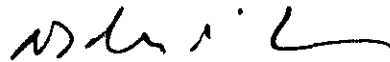
(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เขียน เลา ดรม.

เพื่อไปตททจรคค

ภาเสนอ คม. หงอรคคตอไป



(นายสาวิตรี โพธิวิหค)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

1008 42

๗๑/๗๑
(๓๒๖)

แผนปฏิบัติการ

ภูเก็ตเมืองนานาชาติ

(พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๕๔)

คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิงหาคม ๒๕๔๒