



ที่ นร 1305/ 5955

สำนักนายกรัฐมนตรี ๑๔/๑๐๐  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

13 กรกฎาคม 2542

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1305/5157 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2542 จำนวน 140 ฉบับ
  2. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ ที่ นร 1701/5746 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2542 จำนวน 140 ฉบับ
  3. ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน 140 ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สยช.) แจ้งว่า คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (กยช.) ได้มอบหมายให้ สยช. นำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... (เสนอโดยพรรคชาติไทย เสนอโดยองค์กรเอกชน และเสนอโดยกรมประชาสงเคราะห์ รวม 3 ฉบับ) และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. .... (เสนอโดยกรมพลศึกษา) มาพิจารณาปรับปรุงจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัตินับเดียว สยช. ได้แต่งตั้งคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชน ดำเนินการตามมติ กยช. แล้วร่างเป็น พระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... เพียงฉบับเดียว เสนอ กยช. พิจารณาปรับปรุงแก้ไขแล้ว กยช. มีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบให้ สยช. นำเสนอกณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็ก เยาวชน และบุคคลในครอบครัว และเป็นการออกกฎหมายเพื่อรองรับ มาตรา 53 และมาตรา 80 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14

๑๕/๑๐

- 2 -

ตุลาคม 2540 (แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 214 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2540) และได้นำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายปัญญา เกสรทอง) ซึ่งกำกับการบริหารราชการในนามของ สยช. แทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว เห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... พร้อมเอกสารประกอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. 2829303

โทรสาร 2827896



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
 วันที่ 16585  
 วันที่ 22 มิ.ย. 42 เวลา 10.30 น.

**บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ... สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. 2829303 ค.ม.ค.อ.ก.  
 ที่ นร 1305/ 5157 วันที่ 22 มิถุนายน 2542 96/100  
 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ กุ่มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ส.ร. 13  
 22 มิ.ย. 42

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์) รับจาก

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
 วันที่ 6 ก.ค. 42 เวลา 11.30 น.

1. **ข้อเท็จจริง**

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สยช.) ขอให้  
 สำนักนายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์กุ่มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก  
 พ.ศ. .... เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2. **สรุปความเป็นมา เหตุผล และสาระสำคัญ**

2.1 คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (กยช.) ได้มอบหมาย  
 ให้ สยช. นำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์และกุ่มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... (เสนอโดย  
 พรรคชาติไทย เสนอโดยองค์กรเอกชน และเสนอโดยกรมประชาสงเคราะห์ รวม 3 ฉบับ) และ  
 ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. .... (เสนอโดยกรมพลศึกษา)  
 มาพิจารณาปรับปรุงจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียว

2.2 สยช. ได้แต่งตั้งคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง  
 และภาคเอกชน ดำเนินการตามมติ กยช. แล้วร่างเป็น พระราชบัญญัติสงเคราะห์ กุ่มครองสวัสดิภาพ  
 และส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... เพียงฉบับเดียว เสนอ กยช. พิจารณาปรับปรุงแก้ไขแล้ว กยช.  
 มีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบให้ สยช. นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2.3 ร่างพระราชบัญญัติที่ร่างขึ้นใหม่นี้ มีองค์ประกอบ เหตุผล และสาระสำคัญ ดังนี้

(1) โครงสร้างของร่างพระราชบัญญัตินี้ มี 10 หมวดกับหนึ่งบทเฉพาะกาล  
 รวม 94 มาตรา

(2) หลักการและเหตุผล เป็นการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการสงเคราะห์  
 กุ่มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราช-  
 อาณาจักรไทย มาตรา 53 และมาตรา 80 ที่ได้กำหนดให้รัฐกุ่มครองต่อเด็ก เยาวชน และบุคคล

ร.ม.ด.นร. 377  
 23 มิ.ย. 42

รอง นรม. (ส.ร.) 454  
 23 มิ.ย. 42

ในครอบครัวจากความรุนแรงและการปฏิบัติอื่นที่ไม่เป็นธรรมและส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงชาย และความเป็นบิกแม่่นของครอบครัวและชุมชน และเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กในเรื่องสิทธิ การมีชีวิต สิทธิที่จะได้รับการปกป้องคุ้มครอง สิทธิในการได้รับการพัฒนา และสิทธิในการมีส่วนร่วม นอกจากนี้ ยังปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่ในรูปของประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 132 เรื่อง ความประพฤติ ของนักเรียนนักศึกษาในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ และประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 294 เรื่อง การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลานาน นำมาประมวลปรับปรุงให้เป็นฉบับเดียว เพื่อให้เป็นไปตามระบอบประชาธิปไตย

(3) ประโยชน์ของการแก้ไขปรับปรุง เพื่อให้การปกป้องคุ้มครอง ดูแล สวัสดิภาพ สงเคราะห์ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก ได้นำไปสู่การปฏิบัติจริงด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามกฎหมายกำหนด ทั้งในเรื่องหลักการคุ้มครองจากความรุนแรง และการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ของครอบครัวและชุมชน ด้วยวิธีการ ในการปฏิบัติต่อดีก ระบบการช่วยเหลือ ระบบการส่งต่อ และ ระบบการให้คำปรึกษา รวมถึงการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก ที่กำหนดตามร่างพระราชบัญญัติ โดยมุ่งถึงการปฏิบัติที่ให้เด็กได้รับประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะสอดคล้อง กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรฐานสากลของโลก นอกจากนี้ ทำให้เกิดกลไกที่มี ประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาในรูปแบบของคณะกรรมการทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด ทำหน้าที่ กำกับดูแลเรื่องเด็ก กำหนดนโยบายและวางระเบียบในการปฏิบัติต่อดีกอย่างเหมาะสม และจะทำให้ องค์กรทางสังคม ตั้งแต่ครอบครัว โรงเรียน ชุมชน องค์กรภาคเอกชน และประชาชน มีบทบาทโดยตรง ในการดำเนินการเพื่อให้การสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก

(4) เป็นการเอื้อประโยชน์ต่อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ให้การสงเคราะห์ คุ้มครองและส่งเสริมความประพฤติเด็ก คือ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชน และครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2534 พระราชบัญญัติการรับเด็ก เป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 รวมถึงอนุสัญญาว่าด้วย สิทธิเด็กของสหประชาชาติ

(5) ในส่วนผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การเงินและงบประมาณนั้น เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้กฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจ จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจ แต่โดย

ที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นเพื่อให้การสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก ซึ่งจะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลเป็นเงินงบประมาณ ส่วนการ ดำเนินการอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการระดับชาติและระดับจังหวัด สำนักงานคณะกรรมการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็กแห่งชาติ และบุคลากรต่าง ๆ นั้น ไม่เป็นการ เพิ่มเติมงบประมาณ แต่ใช้บุคลากรและงบประมาณที่มีอยู่แล้วเข้าดำเนินการ

3. ข้อพิจารณา

สำนักงานกฤษฎีกาพิจารณาดูแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นการ ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็ก เยาวชน และบุคคลในครอบครัว และเป็นการออกกฎหมาย เพื่อรองรับมาตรา 53 และมาตรา 80 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2540 (แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 214 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2540) จึงเห็นสมควรนำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... พร้อมเอกสารประกอบ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้กรุณานำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายปิฎก เกสรทอง) ซึ่งกำกับการบริหารราชการในางานของ สอช. แทนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี แล้วสำนักงานกฤษฎีกาจักได้แจ้งสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

*(Handwritten signature)*

(นางผาณิต นิตินันท์ประกาศ)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (นายเป็ญจ เกสรทอง)  
เพื่อโปรดพิจารณา

๕๕๐ ๑๐.๕๖๒  
M. P. ...  
๑๖.๑๒.๒๕๖๒  
๑๖.๑๒.๒๕๖๒

พลอากาศเอก *(Signature)*

(สมบุญ ระหงษ์)  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
ตั้งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี  
๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

เห็นชอบ  
*(Signature)*  
(นายปิฎก เกสรทอง)

รองนายกรัฐมนตรี  
ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี



# บันทึกข้อความ

9083  
51/๒๕42  
13

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ โทร. 651-6604

๑๑/๒๐

ที่ นร.1701/5๓4๖

วันที่ 31 มีนาคม 2542

ท.พ.ด.ท.พ.ด.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. ....

ส.ก.ว.  
๒๕  
51๒๕42

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

1140  
5.๒๓.๕๐  
14-15

ด้วย คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (กชช.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2541 ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สชช.) นำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. .... ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนดำเนินการร่างขึ้นไปดำเนินการพิจารณาปรับปรุงและจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติที่สมบูรณ์ที่สุดเพียงฉบับเดียว แล้วนำเสนอ กชช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักงานฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการปรับปรุงร่างกฎหมายคามมติ กชช. ประกอบด้วย นายเจริญ ภักดีธนากุล ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์เป็นประธานคณะทำงาน รองเลขาธิการ คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (ฝ่ายวิชาการ) ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ และผู้แทนจากองค์กรภาคเอกชน เป็นคณะทำงาน โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ คณะทำงานฯ ได้ร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้น และเห็นควรที่จะรวมร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับเป็นฉบับเดียว โดยจัดทำเป็น ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... และได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ต่อ กชช. เพื่อพิจารณาในการประชุมโดยตรงอย่างละเอียดถึง 3 ครั้งดังนี้ การประชุมครั้งที่ 3/2541 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2541 ครั้งที่ 4/2541 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม พ.ศ. 2541 ครั้งที่ 5/2541 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม พ.ศ. 2541 และจากการประชุมครั้งที่ 6/2541 เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2541 กชช. จึงมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ

./สงเคราะห์...

สงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... และมอบหมายให้ สยช. นำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้ จำนวน 150 ชุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการเพื่อนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อที่ประชุมคณะ  
รัฐมนตรีต่อไป จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางอุไรวรรณ พิชิตกุล)  
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริม  
และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ