

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 5819  
วันที่ 6 มิ.ย. 2542 13/5

ที่ นร 0406/ 31274

สำนักงบประมาณ 36/100  
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

6 กันยายน 2542

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0204/9800 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ  
สงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... ให้สำนักงบประมาณ  
พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของ  
คณะรัฐมนตรี แล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่ 25 สิงหาคม 2542  
ความละเอียดเชิงแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความ  
ประพฤติ พ.ศ. .... มาตรา 12<sup>21</sup> บัญญัติให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการสงเคราะห์ คุ้มครอง  
สวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็กแห่งชาติขึ้นในกรมประชาสงเคราะห์ เพื่อทำหน้าที่  
รับผิดชอบเกี่ยวกับงานธุรการของคณะกรรมการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความ  
ประพฤติเด็ก การประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง  
ตลอดจนให้บริการด้านสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก นั้น  
เป็นลักษณะงานที่มีความใกล้เคียงและเหมือนกับอำนาจหน้าที่ และภารกิจหลักของกองสงเคราะห์  
เด็กและบุคคลวัยรุ่น กรมประชาสงเคราะห์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กองสงเคราะห์เด็ก  
และบุคคลวัยรุ่น ทำหน้าที่ในงานธุรการของคณะกรรมการฯ ไปพลางก่อน ซึ่งจะทำให้การดำเนินงาน  
ด้านการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก มีความต่อเนื่องและเกิด  
ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากกว่าไปจัดตั้งหน่วยงานใหม่

2. คณะรัฐมนตรี .....

2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ กำหนดให้ส่วนราชการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานในกรมหรือภายในหน่วยงานเทียบเท่ากรมขึ้นไป ยกเว้นการจัดตั้งส่วนราชการและการโอนหรือรวมส่วนราชการตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือการดำเนินการที่เป็นผลจากแผน Administrative Renewal ซึ่งเป็นเงื่อนไขที่รัฐบาลจะดำเนินการตามข้อตกลงกับ IMF และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2541 เห็นชอบให้ขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 ให้มีผลบังคับใช้ต่อเนื่องจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป ประกอบกับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการสงเคราะห์ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส กระทรวงสาธารณสุข ยังไม่มีรายละเอียดในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับภาวะงบประมาณค่าใช้จ่ายที่จะใช้ในการดำเนินการ เพื่อประกอบการพิจารณาอย่างเพียงพอ ทั้งในด้านบุคลากร อาคารสถานที่ วัสดุ ครุภัณฑ์ และอื่น ๆ เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจบรรดาศักดิ์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรให้ระงับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการสงเคราะห์ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมความประพฤติก่อน

3. สำหรับการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมความประพฤติก่อน เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการสงเคราะห์ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมความประพฤติก่อน ก็เห็นว่าน่าจะยังไม่มีความจำเป็นในขณะนี้ เพราะเหตุว่าปัจจุบันกองทุนต่าง ๆ มีอยู่เป็นจำนวนมาก ประมาณ 95 กองทุน มีวงเงินรวมประมาณ 205,000 ล้านบาท รวมทั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ด้วย นอกจากนี้รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณเกี่ยวกับการสงเคราะห์ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมความประพฤติก่อน ตามที่กรมประชาสงเคราะห์รับผิดชอบดำเนินงานอยู่แล้ว และในส่วนของงานสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนและองค์กรภาคเอกชนได้เข้ามามีบทบาท ตลอดจนมีส่วนร่วมในการดำเนินการให้บริการด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แก่ผู้ด้อยโอกาสในสังคม รัฐก็ได้สนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจด้วยหลายรายการเช่นกัน หากจะมีการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว ก็ควรต้องมีการพิจารณาทบทวนบทบาทและภารกิจที่กรมประชาสงเคราะห์ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงงานส่วนที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ ให้มีความเหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการสนับสนุนงบประมาณของรัฐต่อไป

อนึ่ง สำนักงบประมาณยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในปัจจุบันสถาบันแห่งชาติเพื่อพัฒนาเด็กและครอบครัวมหาวิทยาลัยมหิดล เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการพัฒนาเด็กและครอบครัว รวมทั้งเป็นหน่วยงานทางด้านวิชาการในการพัฒนาเด็กและครอบครัวแบบองค์รวม โดยมีส่วนสนับสนุนและเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาวิชาการ นุศลากร สำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีอยู่กระจายให้มีการประสานร่วมมือกัน ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการและแนวความคิดของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. .... ที่เน้นความร่วมมือรับผิดชอบของครอบครัวเป็นหลักเบื้องต้น ดังนั้น จึงเห็นว่า หากสถาบันแห่งชาติเพื่อพัฒนาเด็กและครอบครัวจะมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ก็อาจจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการด้านการสงเคราะห์ คุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็กยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสวัสดิภาพ กันทารรม)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักพัฒนาระบบงานและนุศลากร

โทร. 273-9519

โทรสาร 2739523