

สำเนาเลขที่การลงมติรัฐมนตรี
รับที่ 539
วันที่ 27 ส.ค. ๒543 เวลา 14.30



ที่ สผ ๐๐๐๘/๖๓/๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑/๘

๒๓/ มกราคม ๒๕๔๓

เรื่อง ส่งข้อสั่ง เสด็จของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการ
งบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสั่ง เสด็จของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสั่ง เสด็จ
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ
ทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสั่ง เสด็จนั้น
จึงขอส่งข้อสั่ง เสด็จดังกล่าวมาและ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติตามข้อสั่ง เสด็จ
เป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๘๘

ขอแสดงความนับถือ

(นางศิริลักษณ์ ปันบาร์งกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กองการประชุม
โทร. ๒๔๔๑๑๓๓

ข้อสั่ง ๑๑๖ ของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสภาผู้แทนราษฎร

"โดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณในปัจจุบันได้ให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณสามารถอนุญาตให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ในหลายกรณี ยกเว้นกรณีที่ เป็นผลให้เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรืองานหรือโครงการใหม่ ซึ่งในแต่ละปีส่วนราชการต่าง ๆ ได้ขออนุญาต และได้รับอนุญาตให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการต่าง ๆ เป็นจำนวนมากและมีหลายสาเหตุ ทั้ง ๆ ที่การโอนเปลี่ยนแปลงรายการสมควรจะกระทำได้แต่เฉพาะกรณีที่มีเหตุจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานและให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเท่านั้น จึงควรกำหนดหลักการและขอบเขตการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายไว้ให้ชัดเจน

ในการแก้ไขปัญหาการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าวให้ชัดเจน ซึ่งเจตนารมณ์ของรัฐสภาในการอนุมัติงบประมาณ และรัฐบาลสามารถบริหารงบประมาณ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของงาน โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นต้องมีการแก้ไขกลไกการจัดทำงบประมาณเสียใหม่ทั้งหมดให้สอดคล้องกัน จึงเห็นควรที่รัฐบาลจะได้เร่งรัดให้สำนักงานงบประมาณปฏิรูปวิธีการงบประมาณทั้งระบบโดยเร็ว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดทำและการบริหารงบประมาณ และสามารถควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการอนุมัติงบประมาณได้อย่างแท้จริง โดยในการดำเนินการดังกล่าว ควรจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่ทั้งฉบับให้สอดคล้องกันกับการปฏิรูประบบงบประมาณใหม่ดังกล่าว สำหรับในส่วนของการโอนเปลี่ยนแปลงรายการตามนัยมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่จะต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับการแก้ไขในภาพรวมของวิธีการงบประมาณนั้น ควรมีการเพิ่มบทบัญญัติโดยจำแนกเป็นประเด็นต่าง ๆ เพื่อกำหนดหลักการและขอบเขตการโอนเปลี่ยนแปลงให้ชัดเจนว่า

กรณีใดจะต้องให้รัฐสภาทราบ กรณีใดจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ หรือให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือจะมอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงรายการได้เอง

ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังมิได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว เพื่อให้การโอนเปลี่ยนแปลงรายการเป็นไปอย่างเหมาะสม รัฐบาลควรพิจารณาคำเนิกร่างในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการใด ๆ จะต้องมีแผนงาน งาน โครงการ ที่ชัดเจน และควรพิจารณาเฉพาะงาน โครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างแท้จริง โดยส่วนราชการมีขีดความสามารถและความพร้อมในการดำเนินการ สำหรับรายการสิ่งก่อสร้างจะต้องดำเนินการสำรวจและออกแบบก่อสร้าง ตลอดจนมีแบบรูปรายการก่อนเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ อย่างเคร่งครัด

๒. เรงรัคให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามแผนงาน งาน โครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณไว้ตั้งแต่เริ่มต้นปีงบประมาณ โดยมีแผนการปฏิบัติงานที่ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาไม่สามารถดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณได้ทันในช่วงปลายปีงบประมาณ ซึ่งเป็นสาเหตุให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้ในรายการอื่น

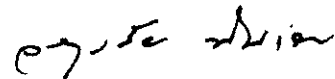
๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ควรกระทำเฉพาะกรณีจำเป็น ภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์เดิมที่ตั้งงบประมาณไว้ เพื่อให้การดำเนินงานสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือในเรื่องที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรงเท่านั้น และหากเป็นการโอนเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อไปเพิ่มเป็นงาน หรือโครงการใหม่ ควรวิเคราะห์ว่ามีวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อส่วนรวมที่ชัดเจน และมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนเพื่อมิให้เกิดความเสียหาย

๔. ให้สำนักงบประมาณโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายให้กระทำได้แต่เฉพาะ เป็นการโอนเปลี่ยนแปลง เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นตามข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน หรือเพื่อให้เหมาะสม

กับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยกำหนดให้ชัดเจนว่ากรณีใดส่วนราชการจะขอโอน
เปลี่ยนแปลงได้ กรณีใดที่ไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงได้ เพื่อเป็นการกำกับให้มีแนวทาง
ที่สามารถตรวจสอบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการไม่ควรอนุญาตให้กระทำได้ เว้นแต่
มีความจำเป็นทางด้านเทคนิคตามข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน โดยให้รับฟังความคิดเห็น
จากหน่วยงานและ/หรือประชาชนที่เกี่ยวข้อง"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นายสิทธิชัย พิมเสน)

ผู้อำนวยการกองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร