

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0207/ 24730



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7077
วันที่ 9 ต.ค. 2543 เวลา 16.15 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 20/๓
ถนนราชดำเนินนอก กทม 10200

9 ตุลาคม 2543

สพ 2434
วันที่ 9 ต.ค. 43
เวลา 16.55 น.

เรื่อง ขออนุมัติในหลักการปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/8402 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2543

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการพิจารณา เรื่องแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ
ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
2. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0409/30828 ลงวันที่ 22 กันยายน 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2543 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับเรื่องการปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ไปพิจารณา ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรให้เหมาะสม ชัดเจน เป็นระบบ และไม่เกิดความซ้ำซ้อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และหน่วยงานในสังกัด เพื่อพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ รวม 2 ครั้ง คือ

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2543

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2543

ได้หารือกับผู้แทนกระทรวงการคลัง และกรมบัญชีกลาง 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2543 นอกจากนี้ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ รวม 3 ครั้ง ดังนี้

สำนักงบประมาณ จัดประชุมหารือ 2 ครั้ง คือ

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2543

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2543

กรมบัญชีกลาง จัดประชุมหารือ 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2543

สรุปผลการพิจารณา

1. การช่วยเหลือในช่วงระยะวิกฤตการเกิดภัย (การช่วยเหลือจากเงินทอรองราชการ)

เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทอรองราชการ เป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง ที่ประชุมจึงมีมติ ดังนี้

ประเด็นที่ 1 การประกาศระยะวิกฤตการเกิดภัย เห็นสมควรให้ประกาศโดยคณะกรรมการป้องกันภัยระดับจังหวัด โดยมอบให้กรมการปกครอง พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การประกาศภัยพิบัติ แล้วแจ้งให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางทราบ เพื่อให้ประกอบการแก้ไข ปรับปรุงระเบียบต่อไป

ประเด็นที่ 2 การขยายวงเงินทอรองราชการ และ

ประเด็นที่ 3 การขอแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลัง ที่ประชุมเห็นว่าเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังที่จะนำไปพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการไประดับหนึ่งแล้ว กล่าวคือได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับวงเงินและการปรับปรุงแก้ไขการใช้จ่ายเงินทอรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทอรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2538 และแก้ไขเพิ่มเติม ขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

2. การช่วยเหลือหลังระยะวิกฤต (การช่วยเหลือจากเงินงบกลางและผ่าน ธ.ก.ส.)

ประเด็นที่ 1 ในการเกิดภัยแต่ละครั้ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถขอวงเงินงบกลางจำนวนหนึ่งได้ เพื่อใช้สำรองจ่ายเป็นการล่วงหน้าก่อนในช่วงแรกของการช่วยเหลือ ที่ประชุมเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการกลาง โดยขออำนาจพิจารณาอนุมัติวงเงินจากคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการชุดนี้สามารถอนุมัติวงเงินได้โดยตรงและแจ้งสำนักงบประมาณเพื่อจัดสรรเงินได้ทันที คณะกรรมการกลางประกอบด้วย รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นประธาน ผู้แทน สศช. ผู้แทน สดง. ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะกรรมการ มีสำนักงบประมาณ เป็นเลขานุการ (ตามมติประชุมที่สำนักงบประมาณ ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2543)

ประเด็นที่ 2 เงื่อนไขการช่วยเหลือโดยให้มีการจดทะเบียนเกษตรกร ที่ประชุมเห็นด้วยที่จะให้มีการจดทะเบียนเกษตรกร โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรประมวลภาพรวมจากฐานข้อมูลเกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. และสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งรวมกันแล้วมีถึงร้อยละ 90 ของเกษตรกรทั่วประเทศ

ประเด็นที่ 3 การจ่ายเป็นเงินสด โดยจ่ายเท่ากับจำนวนที่จะได้รับการช่วยเหลือตามเกณฑ์ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล โดยสำนักงบประมาณเห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้ โดยทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง ไม่จำเป็นต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ประเด็นที่ 4 กรณีการช่วยเหลือเพื่อฟื้นฟูสภาพการผลิต

กรณีที่ 1 การช่วยเหลือปัจจัยการผลิต โดยจ่ายเป็นเงินสด ผ่าน ธ.ก.ส. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ของบกลางชดใช้คืนให้ ธ.ก.ส. ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยในอัตราต่ำ

กรณีที่ 2 ให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ผ่าน ธ.ก.ส. ผลต่างของดอกเบี้ย รัฐบาล เป็นผู้ชดเชยให้ โดยสำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยแต่ละปี

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

กรณีที่ 1 เป็นการก่อหนี้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด จึงไม่อาจกระทำได้ตาม นัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอาจเข้าข่าย การกู้เงินของรัฐ

กรณีที่ 2 ให้นำหารือในระดับนโยบายร่วมกันกระทรวงการคลังและ ธ.ก.ส.

3. ประเด็นอื่นๆ (นอกเหนือจากที่เสนอ ครม. เป็นการเสนอเพิ่มเติมในที่ประชุม)

ประเด็นที่ 1 ขอเพิ่มเติมช่วยเหลือเรื่องน้ำมันเชื้อเพลิงของกรมชลประทาน กระทรวงการคลังรับที่จะนำเรื่องนี้ไปพิจารณาในการปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรอง ราชการฯ

ประเด็นที่ 2 การช่วยเหลือพืชอายุสั้นไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราว ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติในหลักการ เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้ตอบ เรื่องนี้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำหารืออย่างเป็นทางการว่า เป็นการก่อหนี้ผูกพันก่อนได้รับ เงินประจำงวด ซึ่งไม่อาจกระทำได้ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณที่ นร 0409/30828 ลงวันที่ 22 กันยายน 2543) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

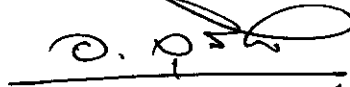
จากข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากมีหลายประเด็นที่จะต้องดำเนินการต่อและหลายประเด็นต้องรอผลการพิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรอง ราชการ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงใคร่ขออนุมัติ ในประเด็นเร่งด่วน ดังนี้

1. ขออนุมัติในหลักการในการให้ความช่วยเหลือโดยจ่ายเป็นเงินสด (การช่วยเหลือหลัง ระยะวิกฤตจากเงินงบกลาง) เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่าขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์จะได้ทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง ในรายละเอียดต่อไป

2. ขออนุมัติเพื่อก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด ตามนัยมาตรา 23 (วรรคสี่) ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการช่วยเหลือพิชอายุล้าน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุรักษ์ จีร์มาศ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองแผนงานและโครงการพิเศษ

โทร. 281-8710 โทรสาร 281-1363

สรุปผลการพิจารณา
เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เรื่องเดิม

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยแบ่งการช่วยเหลือออกเป็น 2 ระยะ คือการช่วยเหลือในช่วงระยะวิกฤต (เงินอุดหนุนราชการ) และการช่วยเหลือหลังระยะวิกฤต (เงินบกลาง และผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)

2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2543 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรให้เหมาะสม ชัดเจน เป็นระบบ และไม่เกิดความซ้ำซ้อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

สรุปผลการดำเนินการ

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และหน่วยงานในสังกัด เพื่อพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ รวม 2 ครั้ง คือ

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2543

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2543

2. ได้หารือกับผู้แทนกระทรวงการคลัง และกรมบัญชีกลาง 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2543

3. นอกจากนี้ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ รวม 3 ครั้ง ดังนี้

3.1 สำนักงานประมาณ จัดประชุมหารือ 2 ครั้ง คือ

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2543

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2543

3.2 กรมบัญชีกลาง จัดประชุมหารือ 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2543

สรุปผลการพิจารณา

1. การช่วยเหลือในช่วงระยะวิกฤตการเกิดภัย (การช่วยเหลือจากเงินทดรองราชการ)

ข้อเสนอ เสนอแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2538 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2540

ประเด็นที่ 1 ให้มีการประกาศระยะวิกฤตการเกิดภัย และให้สามารถใช้เงินทดรองราชการได้จนกว่าจะประกาศยกเลิกระยะวิกฤตดังกล่าว โดยให้สามารถประกาศได้ล่วงหน้าตั้งแต่ก่อนเกิดภัยจนถึงหลังเกิดภัยระยะเวลาสิ้นสุดในประกาศไม่เกิน 3 เดือน นับจากวันออกประกาศ ทั้งนี้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน

ผลการพิจารณา

1. ที่ประชุมเห็นชอบให้ประกาศระยะเวลาเกิดภัยตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเฉพาะประเภทภัยที่จำเป็น โดยให้ระบุประเภทภัย และรายการที่ให้ความช่วยเหลือให้ชัดเจน โดยให้คณะกรรมการป้องกันภัยระดับจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ประกาศ (ตามมติประชุมที่สำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2543)

2. มอบให้กรมการปกครองพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การประกาศภัยพิบัติ และขั้นตอนการทำงานระดับจังหวัด แล้วแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบเพื่อใช้ประกอบการแก้ไขปรับปรุงระเบียบต่อไป (ตามมติประชุมที่กรมบัญชีกลาง วันที่ 16 สิงหาคม 2543)

ประเด็นที่ 2 ขอย้ายวงเงินทดรองราชการ และอำนาจการอนุมัติ ดังนี้

- ส่วนราชการในระดับจังหวัด ได้แก่ สำนักงานเกษตรจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด และประมงจังหวัด หน่วยงานละ 2 ล้านบาท

- ส่วนราชการระดับกรม ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง หน่วยงานละ 10 ล้านบาท

- สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 50 ล้านบาท

ผลการพิจารณา ที่ประชุมเห็นว่าเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังที่จะนำไปพิจารณา โดยมีข้อสังเกต

1) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ยังไม่ได้รับอนุมัติให้มีวงเงินทดรองราชการ จึงสมควรพิจารณาเพิ่มให้

2) วงเงินทดรองราชการระดับอำเภอ กำหนดไว้ 100,000 บาท ส่วนราชการส่วนใหญ่แจ้งว่าไม่เพียงพอ

3) กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับวงเงินและการปรับปรุงแก้ไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2538 และแก้ไขเพิ่มเติม ขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

ประเด็นที่ 3 ขอแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลัง ดังนี้

ด้านการเกษตร

ขอเพิ่มการใช้เงินอุดหนุนราชการสำหรับเป็นค่าขนย้ายผลผลิตทางการเกษตรและปัจจัยการผลิตที่คาดว่าจะได้รับความเสียหายจากการเกิดภัยหรือถ้าได้รับความเสียหายสามารถขอรับการชดเชยได้

ด้านปศุสัตว์

1. เพิ่มค่าจ้างเหมาพาหนะสำหรับเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ เพื่อเข้าไปให้การช่วยเหลือในการป้องกันการกำจัดโรค และหรือเข้าไปให้การช่วยเหลืออื่นๆ

2. ค่าจ้างเหมาในการซ่อมแซมโรงเพาะเลี้ยงสัตว์ ค่าก่อสร้าง ดัดแปลงปรับปรุงสถานที่กักสัตว์ชั่วคราว โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหรือบุคคลที่ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. แต่งตั้ง

3. สามารถใช้เงินอุดหนุนราชการในกรณีที่ใช้เวชภัณฑ์ หรือวัคซีนป้องกันรักษาโรค จากงานปกติมาให้การสนับสนุนก่อน สามารถจัดหาเวชภัณฑ์และวัคซีนชดเชยงานปกติ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ หรือบุคคลที่ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. แต่งตั้ง

ด้านประมง

1. ให้สามารถเบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาจ่าย รวมค่าขนย้ายพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อหลบเลี้ยงจากภัยธรรมชาติ

2. ให้สามารถเบิกจ่ายเป็นค่าปรับปรุงบ่อเลี้ยง กระชัง หรือสถานที่ที่ใช้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้ กรณีได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติจริง

3. ให้สามารถเบิกจ่ายเป็นค่าซ่อมแซมเรือประมงชายฝั่งพื้นบ้านและเครื่องทำการประมงได้ โดยต้องมีเอกสารหลักฐานและปฏิบัติตามที่กรมประมงกำหนดไว้

ผลการพิจารณา ที่ประชุมเห็นว่าเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังที่จะนำไปพิจารณา ซึ่งขณะนี้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับวงเงินและการปรับปรุงแก้ไขการใช้จ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ ซึ่งอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

2. การช่วยเหลือหลังระยะวิกฤต (การช่วยเหลือจากเงินงบกลาง และผ่าน ธ.ก.ส.)

ประเด็นที่ 1 ในกรณีเกิดภัยแต่ละครั้ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สามารถขอวงเงินงบกลางจำนวนหนึ่งได้จากประมาณการความเสียหาย เพื่อใช้สำรองจ่ายเป็นการล่วงหน้าก่อนในช่วงระยะแรกของการช่วยเหลือ โดยรายละเอียดให้ตกลงกับสำนักงานประมาณในขั้นตอนการขอวงของแต่ละครั้ง

ผลการพิจารณา เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการช่วยเหลือ ที่ประชุมเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการกลาง โดยขออำนาจพิจารณาอนุมัติวงเงินจากคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการชุดนี้สามารถอนุมัติวงเงินได้โดยตรงและแจ้งสำนักงานประมาณเพื่อจัดสรรเงินได้ทันที คณะกรรมการกลาง ประกอบด้วย รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เป็นประธาน ผู้แทน สศช. ผู้แทน สดง. ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะกรรมการ มีสำนักงานประมาณ เป็นเลขานุการ (ตามมติประชุมที่สำนักงานประมาณ ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2543)

ประเด็นที่ 2 เงื่อนไขการช่วยเหลือให้มีการจดทะเบียนเกษตรกรและจัดทำทะเบียนข้อมูลพื้นฐานเกษตรกร เกษตรกรที่ไม่ได้จดทะเบียนจะไม่ได้รับการช่วยเหลือจากทางราชการ โดยในระยะเริ่มต้นให้แต่ละหน่วยงานใช้ฐานข้อมูลที่จัดเก็บไว้เดิมก่อน โดยให้มีการปรับข้อมูลทุกปี ส่วนในระยะต่อไปให้มีการทำทะเบียนเกษตรกร

ผลการพิจารณา ที่ประชุมเห็นด้วยที่จะให้มีการจดทะเบียนเกษตรกร โดยใช้ฐานข้อมูลจากเกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. และสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งรวมกันแล้วขณะนี้ประมาณ ร้อยละ 90 ของจำนวนเกษตรกรทั่วประเทศ ทั้ง 2 หน่วยงาน จะมีฐานข้อมูลที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การปล่อยสินเชื่อ และฐานข้อมูลนี้จะมีการปรับปรุงทุกฤดูการผลิต และจะโยงไปถึงการประกันภัยพืชผล กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรประมวลภาพรวมจากฐานข้อมูลดังกล่าว

ประเด็นที่ 3 ให้สามารถให้ความช่วยเหลือโดยจ่ายเป็นเงินสดได้ เพื่อให้เกษตรกรสามารถจัดซื้อจัดหาปัจจัยการผลิตตรงตามความต้องการของแต่ละราย และจัดหาเพื่อใช้ในเวลาที่ต้องการได้ รวมถึงกรณีที่เกษตรกรบางรายได้ลงทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมด้านการเกษตรด้วยตัวเองไปก่อนแล้ว โดยจะได้รับเงินช่วยเหลือในมูลค่าที่เท่ากับจำนวนที่จะได้รับการช่วยเหลือตามเกณฑ์ และระเบียบที่กำหนดโดยต้องได้

รับการตรวจสอบจากคณะทำงานที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัดอย่างละเอียดก่อน จึงดำเนินการเบิกได้ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ข้อ 6.7 ที่กำหนดว่า "กรณีมีความจำเป็นหากรายการใดมิได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงินให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือพิจารณาให้จ่ายเป็นเงินก็ได้ โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม"

ผลการพิจารณา ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล โดยสำนักงานงบประมาณเห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้โดยทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง ไม่จำเป็นต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ประเด็นที่ 4 กรณีการช่วยเหลือเพื่อฟื้นฟูสภาพการผลิตหรือเกษตรกรต้องการเปลี่ยนอาชีพ สามารถให้การช่วยเหลือผ่าน ธ.ก.ส. ภายใต้แผนการผลิตทางการเกษตรซึ่งเกษตรกรต้องเป็นผู้กำหนดและตัดสินใจเองโดยแบ่งการช่วยเหลือออกเป็น 2 กรณี คือ

กรณีที่ 1 การช่วยเหลือปัจจัยการผลิต โดยจ่ายเป็นเงินสด

ให้เกษตรกรขอรับความช่วยเหลือผ่าน ธ.ก.ส. โดยให้ ธ.ก.ส. ให้เงินกู้ยืมแก่เกษตรกรเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับปัจจัยการผลิตที่เป็นวัสดุการเกษตร ได้แก่ ปุ๋ย ยาเคมี และปัจจัยการผลิตอื่นๆ โดยการจัดซื้อจัดหาปัจจัยการผลิตให้เกษตรกรเป็นผู้ดำเนินการเอง และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเงินงบกลางชดเชยคืนให้แก่ ธ.ก.ส. ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยในอัตราต่ำ

กรณีที่ 2 ให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ

ธ.ก.ส. จัดหาสินเชื่อจำนวนหนึ่งให้เกษตรกรที่ประสงค์จะกู้ยืม กู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ผลต่างของดอกเบี้ย รัฐบาลเป็นผู้ชดเชยให้ โดยให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยให้

การเงิน

1) เงินงบกลางจากรัฐบาลให้ถือเป็นเงินจ่ายขาด แต่หากมีเหลือเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้นำส่งคืนคลัง

2) ในกรณีที่เกษตรกรลงทุนในกิจกรรมการเกษตรระยะยาว เช่น การทำสวนผลไม้ การลงทุนในปีที่ 2 เป็นต้นไป ให้ใช้เงินลงทุนจากเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำของ ธ.ก.ส. (กรณีที่ 2)

ผลการพิจารณา

กรณีที่ 1 เป็นการก่อกวนผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด จึงไม่อาจกระทำได้ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอาจเข้าข่ายการกู้เงินของรัฐ จึงเห็นสมควรพิจารณาในรายละเอียดในส่วนนี้ด้วย

กรณีที่ 2 ให้นำหารือในระดับนโยบายร่วมกับกระทรวงการคลัง และ ธ.ก.ส.

ประเด็นอื่นๆ (นอกเหนือจากที่เสนอ ครม. เป็นการเสนอเพิ่มเติมในที่ประชุม)

ประเด็นที่ 1 ขอเพิ่มเติมช่วยเหลือเรื่องน้ำมันเชื้อเพลิงของกรมชลประทาน โดยเพิ่มอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้สามารถเบิกจ่ายค่าน้ำมันได้สำหรับเครื่องสูบน้ำกรมชลประทาน

ผลการพิจารณา กระทรวงการคลังรับที่จะนำเรื่องนี้ไปพิจารณาในการปรับปรุงระเบียบการช่วยเหลือจากเงินทดรองราชการ โดยจะขอศึกษาดูว่าจะปรับได้มากน้อยเพียงใด

ประเด็นที่ 2 การช่วยเหลือพืชอายุสั้นไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราว โดยเน้นให้การช่วยเหลือเป็นเมล็ดพันธุ์ข้าว และดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรได้ทันต่อสถานการณ์พื้นที่ที่น้ำลด สามารถแจกจ่ายเมล็ดพันธุ์ข้าวที่สวนราชการผลิตได้เองตามศูนย์ขยายพันธุ์พืชที่มีอยู่ทั่วประเทศ ซึ่งจะไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง แล้วจึงเสนอขอเงินงบกลางเพื่อชดเชยคืนในภายหลังตามมูลค่าที่ให้การช่วยเหลือไปแล้ว ซึ่งประเด็นนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543

ผลการพิจารณา เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ทำเรื่องหารืออย่างเป็นทางการไปยังสำนักงบประมาณ และสำนักงบประมาณได้แจ้งผลการพิจารณาว่า เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นการก่อกวนผู้กักกันก่อนได้รับเงินประจำงวด ซึ่งไม่อาจกระทำได้ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรทบทวนโดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอก่อนผู้กักกันก่อนได้รับเงินประจำงวด ตามนัยมาตรา 23 (วรรคสี่) ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด่วนที่สุด สำเนาฉบับ

30/31

ที่ นร 0409/ 30828

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

22 กันยายน 2543

เรื่อง ขอรื้อกรณการเบิกจ่ายเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ 0207/18106

ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอรื้อเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบกลาง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 ที่อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ภายหลังระยะวิกฤต หรือช่วยเหลือเพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนราชการ โดยใช้เงินงบกลาง สำหรับการแจกจ่ายพันธุ์ข้าวโดยใช้พันธุ์ข้าวที่มีสำรองไว้ตามศูนย์ขยายพันธุ์พืชทั่วประเทศ และการแจกจ่ายปุ๋ยเคมีโดยใช้ปุ๋ยเคมีตามโครงการจัดหาปุ๋ยปี 2540 - 2541 ที่ยังคงเหลืออยู่ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรไปก่อนแล้ว จึงขออนุมัติเงินงบกลางตามมูลค่าที่จ่ายจริงมาขอใช้ ภายหลัง ตามนัยมาตรา 23 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมว่าจะดำเนินการได้หรือไม่ และจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ตามนัยข้อ 17 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2541 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถใช้เงินอุดหนุนราชการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ในระยะวิกฤต ดังนี้

1.1 กรมส่งเสริมการเกษตร	2,500,000 บาท
1.2 กรมประมง	1,500,000 บาท
1.3 กรมปศุสัตว์	1,500,000 บาท

31/31

1.4 สำนักงานเกษตรจังหวัด	1,000,000 บาท
1.5 สำนักงานประมงจังหวัด	500,000 บาท
1.6 สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด	500,000 บาท

ทั้งนี้ เมื่อได้จ่ายเงินอุดหนุนราชการไปแล้วให้ส่วนราชการนั้นรีบดำเนินการขอเงินงบประมาณ และทำการเบิกหักผลส่งเพื่อขอใช้เงินอุดหนุนราชการที่จ่ายไปแล้วโดยเร็ว

2. ในกรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอใช้เงินงบกลางสำหรับแจกจ่ายพันธุ์ข้าว ที่มีสำรองไว้ตามศูนย์ขยายพันธุ์พืชทั่วประเทศ และการแจกจ่ายปุ๋ยเคมี โดยใช้ปุ๋ยเคมีตามโครงการ แจกจ่ายปุ๋ยปี 2540 - 2541 ที่ยังคงเหลืออยู่เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไปก่อน แล้วขออนุมัติเงินงบกลาง และตามมูลค่าที่จ่ายจริงมาขอใช้นั้น เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นการก่อหนี้ผูกพันก่อนได้รับ เงินประจำงวด ซึ่งไม่อาจกระทำได้ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3. ในกรณีเกิดภัยพิบัติรุนแรงครอบคลุมพื้นที่หลายจังหวัด เป็นความจำเป็นที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องทั้งในช่วงก่อน และหลังระยะวิกฤต โดยเฉพาะการแจกจ่ายปัจจัยการผลิตทางเกษตรนั้นจะกระทำได้อีกเมื่อมีการ ตรวจสอบความเสียหายที่ชัดเจนหลังน้ำลดแล้ว ทั้งนี้ เพื่อส่งผลให้การแจกจ่ายตรงกับความต้องการ ของเกษตรกรโดยแท้จริง ประกอบกับส่วนราชการสามารถแก้ไขปัญหาวิกฤตให้แก่เกษตรกรได้ ตามนัยข้อ 1 ดังนั้น ความจำเป็นที่จะดำเนินการ โดยแจกจ่ายพันธุ์พืชและปุ๋ยให้แก่เกษตรกร ผู้ประสบภัยธรรมชาติตามนัยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอ จึงไม่อยู่ในข่ายที่จะใช้ เงินงบกลางในระยะนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพูลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

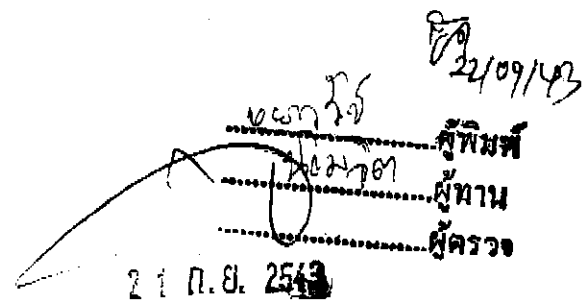
ส่วน 3 กลุ่ม 1

108
22 ก.ย. 2543

สำนักวิเคราะห์งบประมาณส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น

โทร. 273-9415

โทรสาร 273-9415


21 ก.ย. 2543
ผู้พิมพ์
ผู้ทาน
ผู้ตรวจ