

ด่วนมาก

ที่ กค 0209.1/ 15868



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	
รับที่ 7524	วันที่ 7 ต.ค. 2543
เวลา 8.15	

21/30

คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

26 ตุลาคม 2543

ฉบับ 2603
วันที่ 27 ต.ค. 2543
เวลา 9.15 น.

เรื่อง การปรับโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ค 1 603

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/15847

ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ กค 0208.2/6369 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2543

1. เรื่องเดิม

กระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

เพื่อคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) พิจารณาเกี่ยวกับการแยกกิจการของ รฟท. ออกเป็น 4 ส่วน คือ ส่วน รฟท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ และส่วนที่จะจัดตั้งเป็นบริษัทอีก 3 ส่วน ได้แก่ ส่วนการเดินรถ ส่วนซ่อมบำรุงล้อเลื่อนรถไฟ และส่วนทรัพย์สิน โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

2. ข้อเท็จจริง

2.1 ข้อเสนอของคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิรูปสาขาขนส่ง

กนร. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิรูปสาขาขนส่ง

โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธานได้นำเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) เพื่อพิจารณาการปรับโครงสร้างใหม่ของ รฟท. ดังนี้

2.1.1 ให้ปรับปรุงโครงสร้างของ รฟท. ใหม่ โดยแยกกิจการ รฟท. ออกเป็น 4 ส่วน และจัดตั้งเป็นบริษัทบางส่วนโดยดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ซึ่งการแยกกิจการรถไฟตามโครงสร้างใหม่ เป็น ดังนี้

(1) รฟท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่ในการสร้างและดูแลโครงสร้างขนส่ง ได้แก่ ทางรถไฟ ระบบอาณัติสัญญาณ อาคารสถานีต่าง ๆ และเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมดของ รฟท. ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

/(2) ส่วนการเดินรถ...

(2) ส่วนการเดินรถ จัดตั้งเป็นบริษัท ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าบนรางรถไฟ และในระยะยาว จะเปิดโอกาสให้บริษัทเอกชนเดินรถแข่งขันกับบริษัทรถไฟที่จัดตั้งขึ้นได้ เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้ใช้บริการ

(3) ส่วนซ่อมบำรุงล้อเลื่อนรถไฟ จัดตั้งเป็นบริษัท ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการซ่อมบำรุงล้อเลื่อนรถไฟ

(4) ส่วนทรัพย์สิน จัดตั้งเป็นบริษัท บริหารจัดการโดยการจ้างเอกชนเข้ามาบริหารจัดการทรัพย์สินให้มีรายได้ แล้วนำเงินรายได้ส่งคืนรัฐ โดยบริษัทที่จะจัดตั้งใหม่ตามข้อ (2) (3) และ (4) กระทรวงการคลังถือหุ้น 100% ในระยะแรก และมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจของรัฐบาล ทั้งนี้ การจัดทำแผนการปรับโครงสร้างดังกล่าวจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี 2544

2.1.2 เมื่อดำเนินการตามข้อ 2.1.1 เป็นผลให้มีการแยก รฟท. ออกเป็นองค์กรและบริษัทใหม่ที่มีระบบการบริหารของตนเอง ดังนั้น จึงต้องมีการสร้างกฎเกณฑ์ทางธุรกิจ เพื่อให้หน่วยงานเหล่านั้นทำงานสัมพันธ์กัน

2.1.3 การพิจารณาคำเนินการปรับโครงสร้างตามข้อ 2.1.1 เป็นดังนี้

(1) แยกสถาบันที่บริหารรางรถไฟออกจากสถาบันบริหารขบวนรถ และมีหน่วยงานกำกับดูแลอิสระมาควบคุมดูแลการประกอบกิจการรถไฟ ซึ่งกระทรวงการคลังคาดว่า จะสามารถจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระได้ในปี 2546- ปี 2547 และ หาก รฟท. ปรับโครงสร้างเสร็จก่อนที่จะมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระก็จะต้องจัดให้มีองค์กรกำกับดูแลอิสระชั่วคราว

(2) การจัดการด้านอัตราค่าจ้างคน โดยไม่มีการปลดพนักงานออกเป็นดังนี้

• องค์กรกำกับดูแลอิสระ	126 คน
• องค์กร รฟท. โครงสร้าง	8,169 คน
• บริษัท รฟท. เดินรถไฟ	5,740 คน
• บริษัท รฟท. ซ่อมล้อเลื่อนรถไฟ	3,992 คน
• บริษัท รฟท. บริหารทรัพย์สิน	<u>127</u> คน
รวม	<u>18,154</u> คน

(3) การจัดการด้านสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของพนักงาน ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ “คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท” ซึ่งในขั้นต้น เห็นสมควรเสนอสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของพนักงาน ดังนี้

/ • ให้คงกองทุน...

- ให้คงกองทุนสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานที่เกษียณอายุแล้วไว้กับองค์กร รฟท. โครงสร้าง โดยถือเสมือนเป็นหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ
- พนักงานที่โอนไปอยู่หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ให้นำอายุงานต่อเนื่อง
- ให้คงกองทุนสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานและกองทุนสะสมผู้ปฏิบัติงานไว้ในแต่ละหน่วยงาน โดยหักเงินเดือนพนักงาน 5% และหน่วยงานสมทบ 25% หรือเท่าที่จ่ายจริงเพื่อนำเข้ากองทุนดังกล่าว
- ในอนาคตเมื่อ รฟท. ปรับรูปแบบไปสู่ภาคเอกชน (เอกชนมีส่วนร่วมในการบริหาร) ต้องมีกระบวนการรองรับสิทธิประโยชน์และรายได้ของพนักงานอย่างเป็นธรรมและรวมถึงพนักงานเดิมที่เกษียณอายุหรือลาออกไปแล้ว

(4) การแบ่งแยกทรัพย์สินและหนี้สินตามบัญชีขององค์กรใหม่ เพื่อเสนอคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทพิจารณาดังนี้

หน่วย : บาท

องค์กร	ทรัพย์สิน	หนี้สิน
1. รฟท. ปัจจุบัน	58,755,304,156.17	36,803,000,000
2. องค์กรใหม่		
● องค์กร รฟท. โครงสร้าง	40,047,532,020.28	36,803,000,000
● บริษัท รฟท. เคนรไฟฟ้า	18,707,772,135.89	-
● บริษัท รฟท. ซ่อมล้อเลื่อนรถไฟ	(น้อยมาก)	-
● บริษัท รฟท. บริหารทรัพย์สิน	(น้อยมาก)	-

(5) ควรมีการจัดตั้ง “คณะกรรมการบริหารเปลี่ยนผ่าน” เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทในการดำเนินการปรับ รฟท. เข้าสู่โครงการใหม่ให้สำเร็จตามเป้าหมาย

(6) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการแข่งขันของโครงสร้างขนส่งทางรถไฟ จึงเห็นว่า การพัฒนาโครงสร้างขนส่งของ รฟท. เป็นงานเร่งด่วนที่รัฐบาลจะต้องพิจารณาเพื่อให้มีการปรับปรุงทางรถไฟระบบอาณัติสัญญาณที่ควบคุมการเดินรถ การก่อสร้างทางคู่ ทางสายใหม่ และการแก้ไขปัญหาจุดที่ถนนตัดเสมอระดับทางรถไฟ ซึ่งคาดว่า จะต้องใช้เงินงบประมาณ 184,566 ล้านบาท เพื่อให้โครงสร้างขนส่งของรถไฟมีความสมบูรณ์และสามารถแข่งขันกับระบบขนส่งอื่น รวมทั้งสามารถเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมประกอบการเดินรถได้ด้วย

2.2 กนร. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 กันยายน 2542 มีมติดังนี้

- (1) เห็นชอบในหลักการปรับโครงสร้าง รฟท. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
- (2) ให้เปลี่ยนแปลงกิจการ รฟท. ตามโครงสร้างใหม่ โดยดำเนินการตามพระราช

บัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

ทั้งนี้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และเพื่อความรวดเร็วเห็นควรนำเสนอเรื่อง การแปลงกิจการ รฟท. ดังกล่าว ต่อคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจพิจารณาดำเนินการควบคู่กัน

3. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ

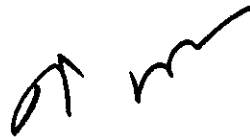
คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจมีมติเห็นชอบในหลักการให้ รฟท. ดำเนินการนำกิจการบางส่วนของ รฟท. มาจัดตั้งเป็น 3 บริษัท เพื่อดำเนินการในส่วนการเดินรถ 1 บริษัท ส่วนซ่อมบำรุงล้อเลื่อนรถไฟ 1 บริษัท และส่วนทรัพย์สิน 1 บริษัท ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 สำหรับการจัดการกับทรัพย์สิน หนี้สินของ รฟท. นั้น ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เห็นชอบหลักการจัดตั้งบริษัทของ รฟท. ตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจดังกล่าวในข้อ 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกชัย พานิชกักดิ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ

โทร. 273-9576-7

โทรสาร 273-9578



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 20131
วันที่ 10/4/43 เวลา 14.30 จอ

ที่ คค 0208.2/6369

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

25/30

31 สิงหาคม 2543

เรื่อง การปรับโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน ประธานคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/15847 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการปฏิรูปสาขาขนส่งในภาพรวม
2. รายละเอียดเบื้องต้นการดำเนินการปรับโครงสร้างการรถไฟแห่งประเทศไทย
จำนวน 1 ชุด

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2541 เห็นชอบในหลักการให้มีการปรับปรุงโครงสร้างของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยการแยกการดำเนินงานของ รฟท. ออกเป็น 3 ส่วน คือ

1.1 ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Provider) ประกอบด้วย การก่อสร้างราง การติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณ การซ่อมบำรุงรักษารางและระบบอาณัติสัญญาณ โดยรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุนในการลงทุนทั้งหมด

1.2 ส่วนการให้บริการรถไฟ (Service Provider) ประกอบด้วย การให้บริการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร และการให้บริการสถานีขนถ่ายสินค้า

1.3 ส่วนการจัดการ / บริหารทรัพย์สินและธุรกรรมอื่น (non-Rail Business) ประกอบด้วย การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าที่ดินติดตั้งเคเบิลใยแก้ว สัญญาณไฟ และธุรกรรม (Activities) อื่น ๆ

ฯลฯ

ฯลฯ

โดยในข้อ 1.2 และข้อ 1.3 รฟท. เป็นผู้ลงทุนเองทั้งหมด และรัฐจะรับภาระในการชำระค่าซ่อมบำรุงรักษา
ราง หนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระคืน แทน รฟท. ก่อนในระยะ 5 ปีแรก เพื่อให้ รฟท.
สามารถนำรายได้จากการจัดการ / บริหารทรัพย์สินและธุรกรรมอื่น มาใช้ลงทุนในการพัฒนา / ปรับปรุง
เพื่อยกระดับคุณภาพบริการโดยรวม โดย รฟท. จะนำรายได้จากการดำเนินงานมาใช้คืนหนี้สินของ
รฟท. ทั้งหมดเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2547 เป็นต้นไป

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะทำงานพิจารณาแนวทางการปฏิรูปสาขาขนส่งในภาพรวม ซึ่งมีรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานฯ และมีคณะทำงานฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ได้มีการพิจารณาการดำเนินการปรับโครงสร้าง
ของ รฟท. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2541 และได้กำหนดนโยบายให้ รฟท. ไป
จัดทำรายละเอียดเบื้องต้นในการดำเนินการปรับโครงสร้างของ รฟท. ซึ่ง รฟท. ได้จัดทำรายละเอียด
ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้นำเสนอคณะกรรมการกำกับ
นโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) เพื่อพิจารณา และนำเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างของ รฟท. โดย
แยกไปจัดตั้งเป็นบริษัทของรัฐบางส่วน โดยดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติทุน
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ต่อไป ซึ่งสรุปสาระสำคัญของรายละเอียดเบื้องต้นในการดำเนินการปรับโครง
สร้างของ รฟท. ได้ดังนี้

2.1 คณะทำงานพิจารณาแนวทางการปฏิรูปสาขาขนส่งในภาพรวม เห็นสมควร
ให้ดำเนินการปรับโครงสร้างของ รฟท. โดยแยกกิจการรถไฟเป็น 4 ส่วน คือ

2.1.1 รฟท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่ในการสร้างและดูแลโครงสร้างขนส่ง
ได้แก่ ทางรถไฟ ระบบอาณัติสัญญาณ อาคารสถานีต่าง ๆ และเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด
ของ รฟท. ที่มีอยู่ในปัจจุบัน

2.1.2 ส่วนการเดินรถ จัดตั้งเป็นบริษัท ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการขนส่งผู้
โดยสารและสินค้าบนทางรถไฟ และในระยะยาว จะเปิดโอกาสให้บริษัทเอกชนเดินรถแข่งขันกับ
บริษัทรถไฟที่จัดตั้งขึ้นได้ เพื่อเพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้ใช้บริการ

2.1.3 ส่วนซ่อมบำรุงล้อเลื่อนรถไฟ จัดตั้งเป็นบริษัท ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ
การซ่อมบำรุงล้อเลื่อนรถไฟ

2.1.4 ส่วนทรัพย์สิน จัดตั้งเป็นบริษัท บริหารจัดการโดยการจ้างเอกชนเข้ามา
บริหารจัดการทรัพย์สินให้มีรายได้ แล้วนำเงินรายได้ส่งคืนรัฐ

/บริษัท...

บริษัทที่จัดตั้งใหม่ตามข้อ 2.1.2 - 2.1.4 กระทรวงการคลังถือหุ้น 100 % ในระยะแรก และมีฐานะเป็นวิสาหกิจของรัฐบาล ทั้งนี้ การจัดทำแผนการปรับโครงสร้างดังกล่าวจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี 2544

2.2 การปรับโครงสร้างของ รฟท. ตามแนวทางดังกล่าวในข้อ 2.1 เป็นการปรับโครงสร้างองค์กร (Restructuring) โดยวิธีการแยกสถาบัน และทำการแปลงองค์กรใหม่เป็นบริษัทบางส่วนด้วย ซึ่งองค์กรที่รับผิดชอบแต่ละด้านที่ถูกแยกออกจากกัน จะมีระบบบริหารของตนเอง จึงต้องมีการสร้างกฎเกณฑ์ในทางธุรกิจ เพื่อให้หน่วยงานเหล่านั้นทำงานสัมพันธ์กัน เพื่อให้การเดินรถไฟบรรลุวัตถุประสงค์

2.3 กฎหมายที่จะเป็นเครื่องมือนำไปสู่การบริหารในรูปแบบองค์กรใหม่

กฎหมายที่สามารถนำมาใช้เป็นเครื่องมือเปลี่ยนแปลง รฟท. ในปัจจุบัน ไปสู่การบริหารงานในรูปแบบใหม่ได้ทันที ได้แก่ พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2542 โดยการนำทุนบางส่วนของรัฐวิสาหกิจมาเปลี่ยนสภาพเป็นทุนเรือนหุ้นในรูปแบบของบริษัท พิจารณาแบ่งทุนตามมูลค่าทางบัญชีเป็นทุนจดทะเบียนบริษัทก่อน เมื่อมีการขายหุ้นออกไปสู่ภาคเอกชน จะมีการประเมินมูลค่าทุนใหม่ (Due Diligence) เพื่อเปลี่ยนเป็นมูลค่าในต่อไปสำหรับรายละเอียดการดำเนินการขององค์กรใหม่ เช่น การกำกับดูแลองค์กรใหม่ การออกกฎหมายให้สอดคล้องกับภารกิจใหม่ การแบ่งแยกทรัพย์สิน การจัดสรรพนักงานเดิมเข้าสู่องค์กรใหม่ สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของพนักงาน เป็นหน้าที่ของ “คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท” ที่จะมีการจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 16 ของพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด เมื่อคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการแล้ว

ในการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงคมนาคม (รฟท.) จะต้องจัดทำรายละเอียดเบื้องต้นในการดำเนินการปรับโครงสร้างของ รฟท. เสนอ กนร. เพื่อพิจารณาแล้วนำเสนอคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการและแต่งตั้ง “คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท” ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ

2.4 การพิจารณาของ รฟท. ในการปรับโครงสร้างตามแนวทางในข้อ 2.1

2.4.1 การแยกสถาบันที่บริหารทางรถไฟออกจากสถาบันที่บริหารขบวนรถไฟ จะต้องมีการกำหนดหน่วยงานกำกับดูแลอิสระ มาควบคุมดูแลการประกอบการ ซึ่งรวมถึงความปลอดภัยด้วย โดย “สื่อหลักกับรางยังคงต้องอยู่ด้วยกันแม้จะแยกองค์กรไปแล้ว” เนื่องจากการดำเนินงานต้องปฏิสัมพันธ์กัน ซึ่งกระทรวงการคลังคาดว่าจะสามารถจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระได้ในปี 2546 - 2547

/ดังนั้น...

28/30

ดังนั้น หากจะปรับโครงสร้างของ รฟท. ให้แล้วเสร็จก่อนที่จะมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระ “คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท” จะต้องมีการนำเสนอรูปแบบและแนวทางการดำเนินงานของ องค์กรกำกับดูแลอิสระชั่วคราว ขึ้นมาดำเนินงานในระยะแรกก่อน

2.4.2 การจัดการด้านกำลังคน จะมีการจัดสรรพนักงานเดิมลงหน่วยงานใหม่ ทุกคน โดยจะยังคงสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของพนักงานไว้และจะไม่มีการปลดพนักงานออก รวมทั้ง จะมีการฝึกอบรมพนักงานเพิ่มเติมก่อนเข้าปฏิบัติงานในสายงานใหม่ด้วย การกำหนดกรอบภารกิจ และรูปแบบโครงสร้างขององค์กรใหม่ จะทำให้สามารถกำหนดจำนวนพนักงานของแต่ละหน่วยงาน ใหม่ได้ ในขั้นต้น คาดว่าจะสามารถปรับเปลี่ยนพนักงานเดิมไปอยู่ในส่วนงานต่าง ๆ ขององค์กรใหม่ ดังนี้

• องค์กรกำกับดูแลอิสระ	126 คน
• องค์กร รฟท. โครงสร้าง	8,169 คน
• บริษัท รฟท. เติมน้ำมัน	5,740 คน
• บริษัท รฟท. ซ่อมล้อเลื่อนรถไฟ	3,992 คน
• บริษัท รฟท. บริหารทรัพย์สิน	127 คน
รวม	18,154 คน

2.4.3 การจัดการด้านสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของพนักงาน ตามพระราชบัญญัติ ทุนรัฐวิสาหกิจกำหนดให้เป็นภารกิจของ “คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท” โดยในขั้นต้น เห็นควรเสนอให้

- คงกองทุนสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานที่เกษียณอายุแล้วไว้กับองค์กร รฟท. โครงสร้าง โดยถือเสมือนหนึ่งที่รัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระ
- พนักงานที่โอนไปอยู่หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ให้นำอายุงานของ พนักงานต่อเนื่อง
- คงกองทุนสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานและกองทุนเงินสะสมผู้ปฏิบัติงานไว้ ในแต่ละหน่วยงาน โดยหักเงินเดือนพนักงาน 5 % และหน่วยงานจ่ายสมทบ 25 % หรือเท่าที่จ่ายจริง เพื่อนำเข้ากองทุนดังกล่าว
- ในอนาคตเมื่อ รฟท. ปรับรูปแบบไปสู่ภาคเอกชน (เอกชนมีส่วนร่วมใน การบริหาร) จะต้องมีการมอบหมายเรื่องสิทธิประโยชน์และรายได้ของพนักงานที่มีความเป็น ธรรมและชอบธรรม ทั้งนี้ให้รวมถึงพนักงานเดิมที่เกษียณอายุหรือลาออกด้วย

29/30

2.4.4 การแบ่งแยกทรัพย์สินและหนี้สิน เพื่อเป็นแนวทางในการแปลงทุนเป็น
หุ้นตามมาตรา 13 (1) ได้พิจารณาแบ่งแยกทรัพย์สินตามมูลค่าทางบัญชีขององค์กรเดิมสู่องค์กรรูปแบบใหม่ได้ดังนี้

หน่วย : บาท

องค์กร	ทรัพย์สิน	หนี้สิน
1. รฟท. ปัจจุบัน	58,755,304,156.17	36,803,000,000
2. องค์กรใหม่		
• องค์กร รฟท. โครงสร้าง	40,047,532,020.28	36,803,000,000
• บริษัท รฟท. เติมน้ำมัน	18,707,772,135.89	-
• บริษัท รฟท. ซ่อมล้อเลื่อนรถไฟ	(น้อยมาก)	-
• บริษัท รฟท. บริหารทรัพย์สิน	(น้อยมาก)	-

การดำเนินการในรายละเอียดเกี่ยวกับการแบ่งแยกทรัพย์สินและหนี้สิน
ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้เป็นภารกิจของ“คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท” ตามมาตรา 19

2.4.5 องค์กรบริหารการเปลี่ยนผ่าน ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหาร
เปลี่ยนผ่าน เพื่อเป็นคณะทำงานสนับสนุน และช่วยเหลือคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท ใน
การดำเนินการภารกิจที่สำคัญ ๆ เช่น ประสานงานการแก้ไขกฎหมาย การแบ่งทรัพย์สิน การจัดสรร
บุคลากรเข้าสู่องค์กรบริหารรูปแบบใหม่ เป็นต้น

2.4.6 โครงสร้างขนส่งทางรถไฟเพื่อเสริมสร้างการแข่งขันในการแข่งขันให้
กับการเดินรถไฟ รฟท. เห็นว่า จะมีปัญหา Economy of Scale เกิดขึ้นกับบริษัทเดินรถไฟที่แยกตัว
ออกไป กล่าวคือ องค์กรจะมีค่าใช้จ่ายในการบริหารเพิ่มขึ้น แต่ประกอบธุรกิจอยู่บนทางรถไฟ ซึ่งมีความยาวเพียง 4,100 กิโลเมตร และอยู่ในสภาพค่อนข้างทรุดโทรม ล้าสมัย ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะเป็น
อุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ เพราะไม่สามารถแข่งขันกับระบบการขนส่งทางถนนที่มีความ
สมบูรณ์มากกว่าได้ รฟท. เห็นว่า การพัฒนาโครงสร้างขนส่งของ รฟท. เป็นงานเร่งด่วนที่รัฐบาลจะ
ต้องพิจารณา เพื่อให้มีการปรับปรุงทางรถไฟ ระบบอาณัติสัญญาณที่ควบคุมการเดินรถ การก่อสร้าง
ทางคู่ ทางสายใหม่ และการแก้ไขปัญหาจุดที่ถนนตัดเสมอระดับทางรถไฟ ซึ่งคาดว่าจะ ต้องใช้เงิน
งบประมาณ ประมาณ 184,566 ล้านบาท เพื่อให้โครงสร้างขนส่งของรถไฟมีความสมบูรณ์และสามารถ
แข่งขันกับระบบขนส่งอื่น รวมทั้งสามารถเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมประกอบการเดินรถได้ด้วย

/ รายละเอียด...

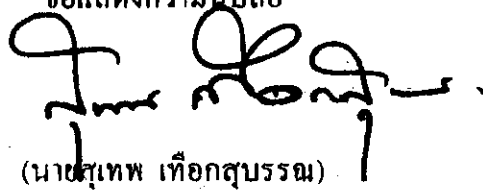
30/30

รายละเอียดเบื้องต้นในการดำเนินการปรับโครงสร้างของ รฟท. ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอ กนร. เพื่อพิจารณารายละเอียดเบื้องต้นในการดำเนินการปรับโครงสร้าง รฟท. ดังกล่าวในข้อ 2 และพิจารณาดำเนินการนำสู่กระบวนการปรับโครงสร้าง รฟท. ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

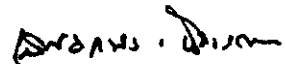
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและสื่อสาร

โทร. 283-3118

โทรสาร 281-4191, 280-1008



(นายสุชัย พานิชภักดิ์)

รองนายกรัฐมนตรี

6 ก.ธ. 43