

ด่วนมาก

ที่ กค 0209.1/ ๔4-๔๔1



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๙๔๔๘
วันที่ 13 ต.ค. 2543 16.30 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

สพ. 24๐4
รับที่ 13 ต.ค. ๔3
เวลา 16.30 น.

8/12

13 ตุลาคม 2543

เรื่อง เงินเพิ่มพิเศษพนักงานรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/8125 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมด่วนมาก ที่ รส 0612/2051
ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2543

ก. ๙ ๙๐๗

1. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0529.4/666 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2543) เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบมติคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่ได้พิจารณาเห็นความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ สาขาวิชาชีพเฉพาะ ทั้ง 5 แห่ง (องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และธนาคารออมสิน) และต่อมากระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0529.4/10338 ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2543) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2543 เห็นว่า "โดยที่เรื่องนี้มีผลกระทบต่อส่วนรวม ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ จึงขอให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวน โดยควรมีความเห็นของหน่วยงานหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง"

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้พิจารณา โดยดำเนินการดังนี้

2.1 กระทรวงการคลังได้หารือกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง ขอความเห็นในการแก้ปัญหาการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะของพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนมากที่ กค 0209/15296 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2543) ซึ่งกระทรวงแรงงานฯ ได้ให้ความเห็นว่า

/ (1) คณะ ...

(1) คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำหรือกรอบของสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน หรือให้ความเห็นชอบข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง หรือวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานที่เกิดจากการยื่นข้อเรียกร้องของฝ่ายนายจ้างหรือสหภาพแรงงาน สภาพการจ้างที่กฎหมายให้อำนาจคณะกรรมการฯ กำหนด ก่อให้เกิดการจ้างและการทำงานที่มั่นคงเป็นธรรม และเอื้ออำนวยต่อการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ เช่น การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ การกำหนดบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน การจัดทำบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนแยกตามกลุ่มงาน ซึ่งใช้บังคับแก่พนักงานลูกจ้างและรัฐวิสาหกิจทั่วไป ส่วนสภาพการจ้างที่เกิดจากการยื่นข้อเรียกร้องของฝ่ายนายจ้างหรือสหภาพแรงงาน คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบและวินิจฉัยชี้ขาด โดยอาศัยหลักเกณฑ์การบริหารแรงงานของรัฐ และถ้าเกี่ยวกับการเงินต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

(2) กรณีการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะ เป็นเงินที่อยู่นอกเหนือเงินเดือน ค่าจ้างปกติที่พนักงานทั่วๆ ไปได้รับ และการจะจ่ายได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับ ความจำเป็นด้านการบริหารบุคลากร และความสามารถในการจ่ายของแต่ละรัฐวิสาหกิจ รวมถึงฐานะการเงินการคลังของประเทศเป็นสำคัญ มิได้เกี่ยวข้องกับงานในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวข้างต้นแต่อย่างไร

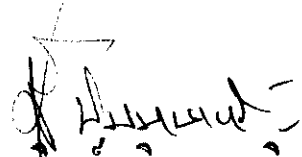
2.2 เพื่อให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม และมีให้เกิดปัญหาการบริหารงานกับพนักงานกลุ่มอื่นภายในองค์กร กระทรวงการคลังจึงได้เชิญกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้บริหารระดับสูงของรัฐวิสาหกิจที่ร้องขอให้ยังคงมีการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะมาร่วมพิจารณา ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าขณะนี้ความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนได้หมดไปแล้ว อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจบางแห่งเห็นความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับบุคลากร ซึ่งเป็นสายงานหลักขององค์กรและเป็นบุคลากรที่หาบุคคลทดแทนได้ยาก รวมทั้งเพื่อรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทางขององค์กรไว้ ทั้งนี้ ไม่ควรยึดเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่เคยได้รับเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน

3. ข้อเสนอเพื่อทราบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจาก รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้พนักงานแตกต่างกัน ดังนั้น คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจึงควรเป็นผู้พิจารณาว่า สมควรกำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษหรือไม่อย่างไร โดยพิจารณาเป็นเรื่องใหม่เฉพาะแห่ง ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะขอเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะหรือเงินเพิ่มพิเศษในลักษณะอื่นใดตามความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นพิจารณานำเสนอเรื่องดังกล่าว โดยผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายธานี นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
สำนักวิจัยสภาพกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ
กลุ่มพัฒนานโยบายการเงิน และการบัญชี
และมาตรฐานคำตอบแทน
โทร. 618-4806-7
โทรสาร 273-9578

ด่วนมาก

ที่ รส 0612/ 2051



วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๕๓

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
เลขรับ 18078 วันที่ 16 ธ.ค.
เวลา 13:53
ที่ รส 0612/2051
ถว. 15 ธ.ค. 43

29031. X
16.12.53 ก.

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กท 10400

11/12

15 สิงหาคม 2543

จ. ก. เลขรับที่..... 64

ลงวันที่ 16 ส.ค. 2543

เรื่อง ขอดูความเห็นในการแก้ไขปัญหาการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะของพนักงาน
รัฐวิสาหกิจ

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง (ด่วนมาก) ที่ กค 0209/15296 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2543

ตามที่กระทรวงการคลัง ขอให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอความเห็นเกี่ยวกับปัญหาการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะของพนักงานรัฐวิสาหกิจ และถ้ากระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเห็นว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ขอให้พิจารณานำเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาต่อไปความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

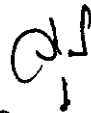
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เป็นอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำหรือกรอบของสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน หรือให้ความเห็นชอบข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือวินัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานที่เกิดจากการยื่นข้อเรียกร้องของฝ่ายนายจ้างหรือสหภาพแรงงาน สภาพการจ้างที่กฎหมายให้อำนาจคณะกรรมการกำหนด ก่อให้เกิดการจ้างและการทำงานที่มั่นคง เป็นธรรม และเอื้ออำนวยต่อการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ เช่น การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ การกำหนดบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน การจัดทำบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนแยกตามกลุ่มงาน ซึ่งใช้บังคับแก่พนักงานลูกจ้างและรัฐวิสาหกิจทั่ว ๆ ไป ส่วนสภาพการจ้างที่เกิดจากการยื่นข้อเรียกร้องของฝ่ายนายจ้างหรือสหภาพแรงงาน คณะกรรมการฯ จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบและวินัยชี้ขาดโดยอาศัยหลักเกณฑ์การบริหารแรงงานของรัฐ และถ้าเกี่ยวกับการเงิน ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

/แต่กรณี ...

แต่กรณีการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะ มีหลักเกณฑ์ให้จ่ายเฉพาะผู้ปฏิบัติที่เป็นสายงานหลักเท่าที่จำเป็นตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งเห็นสมควร เช่น วิศวกร สถาปนิก โดยให้พิจารณาฐานะการเงินประกอบการกำหนดระยะเวลาที่จะเริ่มจ่าย และเมื่อขาดทุนต้องงดจ่ายทันทีที่มีลักษณะไม่ถาวร อัตราที่จ่ายเดือนละประมาณ 3,200 - 4,000 บาท จึงเห็นได้ว่าเงินเพิ่มพิเศษเป็นเงินที่อยู่นอกเหนือเงินเดือนค่าจ้างปกติที่พนักงานทั่ว ๆ ไปได้รับ และการจะจ่ายได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับความจำเป็นด้านการบริหารบุคลากร และความสามารถในการจ่ายของแต่ละรัฐวิสาหกิจ รวมถึงฐานะการเงินการคลังของประเทศเป็นสำคัญ มิได้เกี่ยวข้องกับงานในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวข้างต้นแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ รัตนเวสส์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

โทร. 246 - 2118

ส่ง สำนักวิจัยสภาพและปัญหาวิจัยของรัฐ

16/12/63

(นางสาวศรีสมบัติ วานิชะกุล)

ผู้อำนวยการกองกลาง