



บันทึกข้อความ

12/38

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 2816633 ต่อ 310, 306

ที่ นร (รคก.) 1014/174

วันที่

18 กันยายน 2543

เรื่อง ขอลำเนาเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจ ได้มีการประชุมครั้งที่ 23/2543 เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2543 โดยมีเรื่องเพื่อทราบและพิจารณาที่เสนอโดยหน่วยงานนั้น

สทช. ในฐานะเลขานุการฯ เห็นสมควรเสนอเรื่องที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป 4 เรื่อง ดังนี้ (เอกสารจำนวน 90 ชุด)

1. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไตรมาสที่ 2/2543 (สทช.)
2. 11 มาตรการเร่งด่วนสนับสนุนตลาดทุนไทย (กค.)
3. งบประมาณประจำปี 2544 ของรัฐวิสาหกิจ (สทช.)
4. การแลกเปลี่ยนสินค้าและวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรกับการชำระหนี้ข้าวของรัสเซีย (กษ.)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจ

วาระที่ 3.1 งบประมาณประจำปี 2544 ของรัฐวิสาหกิจ

.

1. ข้อเสนอภาพรวมงบประมาณปี 2544

ภาพรวมงบประมาณที่เสนอเพื่อพิจารณาในที่นี้ เป็นงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจจำนวน 48 แห่ง จากรัฐวิสาหกิจจำนวน 50 แห่ง (รายละเอียดตาราง 1) ที่จะต้องจัดทำงบประมาณประจำปี 2544 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา (ไม่รวมองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยที่ยังไม่ได้ส่งงบประมาณตามกำหนดเวลา และบริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด ที่อยู่ระหว่างการแปรรูปเพื่อหันสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1.1 งบประมาณทำการ

ประมาณการรายได้	1,091,894	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่าย	1,027,172	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	64,722	ล้านบาท

1.2 งบประมาณลงทุน

งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	93,614	ล้านบาท
งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	180,220	ล้านบาท
รวม	273,834	ล้านบาท
ประมาณจ่าย	219,887	ล้านบาท
หรือร้อยละ	80.3	

1.3 การชำระหนี้ต้นเงินกู้	107,812	ล้านบาท
---------------------------	---------	---------

1.4 เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income : RI)

รัฐวิสาหกิจ 48 แห่ง มี RI รวมทั้งสิ้น	181,259	ล้านบาท
---------------------------------------	---------	---------

2. การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ โดยมีสาระสำคัญประกอบการพิจารณาอนุมัติวงเงินลงทุน ดังนี้

- ผลการดำเนินงานปี 2543
- ประมาณการแนวโน้มเศรษฐกิจปี 2544

14/38

- สมมติฐานสำคัญที่รัฐวิสาหกิจใช้ในการจัดทำงบประมาณ
- หลักเกณฑ์การพิจารณาการลงทุน

2.1 ผลการดำเนินงานปี 2543

จากการประมวลข้อมูลที่ได้รับรายงานจากรัฐวิสาหกิจในไตรมาสที่สามของปี 2543 (จริง 9 เดือน ประมาณการ 3 เดือน) มีสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	รายได้	รายจ่าย	กำไรสุทธิ	เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน(RI)	การเบิกจ่ายลงทุน
เป้าหมาย	981,833	923,684	58,149	106,862	242,761
ผลการดำเนินงาน	991,020	910,357	80,663	122,609	206,619
เพิ่มขึ้น(ลดลง)ร้อยละ	1.0	(1.4)	38.7	14.7	(14.9)

*รายละเอียดปรากฏในตาราง 2-3

1) การดำเนินงานในปี 2543 ในภาพรวมจะมีผลกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจากเป้าหมาย 58,149 ล้านบาท เป็น 80,663 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นประมาณ 22,514 ล้านบาท) หรือร้อยละ 38.7 ทั้งนี้ สาเหตุสำคัญเนื่องจาก ปตท. มีกำไรจากการขายน้ำมันและก๊าซเพิ่มขึ้น 2,494 ล้านบาทเนื่องจากมียอดจำหน่ายสูงกว่าเดิมที่ประมาณบนสมมติฐานที่ว่าเศรษฐกิจจะหดตัว และรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีรายได้จากกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนและเงินปันผลเพิ่มขึ้น เช่น กฟผ. (2,970 ล้านบาท) ปตท. (1,300 ล้านบาท) กฟน. (853 ล้านบาท) และ กทพ. (780 ล้านบาท) นอกจากนั้นบางรัฐวิสาหกิจสามารถลดรายจ่ายในการดำเนินงาน และดอกเบี้ยจ่าย ลงจากที่ประมาณไว้เดิมมาก ได้แก่ กฟผ. (3,188 ล้านบาท) กสท. (2,300 ล้านบาท) ทศท. (2,000 ล้านบาท) และ กฟน. (1,003 ล้านบาท) เป็นต้น และบางรัฐวิสาหกิจมีผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนลดลง ได้แก่ กฟผ. ซึ่งขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนลดลงจากประมาณการเดิม 2,382 ล้านบาท

2) เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน จากผลการดำเนินงานคาดว่าจะมี RI เพิ่มขึ้นจากเป้าหมาย 106,862 ล้านบาท เป็น 122,609 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นประมาณ 15,747 ล้านบาท) หรือร้อยละ 14.7 โดยมีสาเหตุสำคัญจากการที่รัฐวิสาหกิจมีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น ได้แก่ ปตท. (4,656 ล้านบาท) ทศท. (2,208 ล้านบาท) และ กฟผ. (6,151 ล้านบาท) ประกอบกับ กฟผ. มีการระดมเงินนำส่งรัฐจำนวน 1,361 ล้านบาท

3) การเบิกจ่ายลงทุน คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ 206,619 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายประมาณ 36,142 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.9 ทั้งนี้ มีสาเหตุสำคัญเนื่องจากมีปัญหาล่าช้าในการดำเนิน

งานโครงการขนาดใหญ่หลายโครงการ จึงทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เช่น งานก่อสร้างอาคารผู้โดยสารของ บพม. และการปรับเปลี่ยนโครงการระบบส่งไฟฟ้าของ กฟผ. เป็นต้น

ทั้งนี้ ผลจากการเบิกจ่ายลงทุนดังกล่าว ทำให้รัฐวิสาหกิจโดยรวมมีฐานะขาดดุล จำนวน 84,010 ล้านบาท (122,609-206,619) หรือประมาณร้อยละ 1.7 ของ GDP (กรอบเดิมที่ได้รับอนุมัติจาก ครม. เมื่อ 30 พ.ค. 2543 คือ ร้อยละ 2.6 ของ GDP)

2.2 ประมาณการแนวโน้มเศรษฐกิจปี 2544

จากประมาณการล่าสุด (13 กรกฎาคม 2543) คาดว่า ภาวะเศรษฐกิจปี 2544 จะขยายตัวสูงขึ้นร้อยละ 5 โดยมีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ประมาณ 5,494 พันล้านบาท จากประมาณการเดิมที่เติบโตในอัตราร้อยละ 4.5 เนื่องจากคาดว่ามูลค่าการส่งออกในรูปดอลลาร์ สรอ. จะขยายตัวเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 7.0 เป็นร้อยละ 9.0 ตามทิศทางแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจโลก และปริมาณการค้าโลกที่คาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องจากปี 2543 ในระดับที่สูงกว่าที่คาดไว้เดิม ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับตัวดีขึ้นกว่าที่คาดไว้เดิมของเศรษฐกิจญี่ปุ่น และเศรษฐกิจของประเทศที่ประสบวิกฤติ ประกอบกับการดำเนินนโยบายการเงินเข้มงวดของธนาคารกลางสหรัฐอเมริกา เพื่อลดความร้อนแรงของอุปสงค์ภายในประเทศ ในลักษณะที่ค่อยเป็นค่อยไป จะทำให้เศรษฐกิจของสหรัฐฯ ขยายตัวในอัตราที่ใกล้เคียงปี 2543

สำหรับในด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจนั้น ประมาณว่าอัตราเงินเฟ้อจะคงตัวอยู่ที่ระดับร้อยละ 3 โดยคาดว่าจะมีอัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยทั้งปี 2544 ประมาณ 38 บาท/ดอลลาร์สหรัฐฯ ในขณะที่จะมีดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณ 6.4 พันล้านดอลลาร์ สรอ. หรือร้อยละ 4.0 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ลดลงจากปี 2543 ที่คาดว่าจะเกินดุลประมาณ 9.8 พันล้านดอลลาร์ สรอ. หรือร้อยละ 6.8 ของ GDP

กล่าวโดยสรุป ภาวะเศรษฐกิจมีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่ ประกอบกับภาวะเคลื่อนไหวของค่าเงินสกุลหลักในตลาดโลกและค่าเงินในภูมิภาคที่เป็นอยู่ รวมทั้งราคาน้ำมันที่สูงขึ้น ส่งผลกระทบต่องเสถียรภาพเศรษฐกิจโดยรวม จึงจำเป็นที่การประกอบกิจการธุรกิจต่าง ๆ ทั้งของภาครัฐและเอกชนจะต้องเป็นไปอย่างระมัดระวัง โดยเฉพาะในกิจการที่ผลประกอบการ มีความเชื่อมโยงสูงกับภาวะเศรษฐกิจ หรือได้รับผลกระทบชัดเจนจากความเสี่ยงที่เกิดจากอัตราแลกเปลี่ยน

ด้วยเหตุนี้ การกำหนดกรอบการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2544 จึงคำนึงถึงความจำเป็นในการสนับสนุนกิจกรรมการลงทุนต่าง ๆ ที่จะมีส่วนในการกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการเสริม

สร้างสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ชีตความสามารถในการแข่งขัน และการปรับโครงสร้างการผลิตและคุณภาพบริการเพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศสามารถพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาว

ในขณะเดียวกัน จากข้อจำกัดจากภาวะเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ดังกล่าว การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2544 จึงต้องมีความระมัดระวังและคำนึงถึงความเสี่ยงทางการเงินด้านต่าง ๆ เช่น ความคุ้มค่าของการลงทุน ภาระหนี้ ความสามารถในการจัดหาแหล่งเงินลงทุน และความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน เป็นต้น

2.3 สมมติฐานสำคัญที่รัฐวิสาหกิจใช้ในการจัดทำงบประมาณ มีดังนี้

ในการจัดทำงบประมาณ รัฐวิสาหกิจได้มีการประมาณรายรับ - รายจ่าย ตามแนวโน้มปกติให้สอดคล้องกับภาวะอุปสงค์ของสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อสมมติฐานบางประการที่มีผลกระทบสำคัญต่องบประมาณของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ดังนี้

- 1) ประมาณการลงทุนของ 3 การไฟฟ้า เป็นไปตามมติคณะอนุกรรมการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ให้ประมาณความต้องการไฟฟ้าตามกรณีเศรษฐกิจฟื้นตัวปานกลาง (Moderate Economic Recovery : MER)
- 2) อัตราแลกเปลี่ยน 38 บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ
- 3) คาดว่าจะมีรายรับจากการขายหุ้นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ประมาณ 20,000 ล้านบาท
- 4) กฟผ. มีกำไรจากการขายโรงไฟฟ้าราชบุรี จำนวน 3,146 ล้านบาท
- 5) คาดว่าจะมีรายรับจากส่วนเกินมูลค่าหุ้นจากการขายหุ้นของ บกท. ประมาณ 9,000 ล้านบาท

2.4 หลักเกณฑ์การพิจารณาการลงทุน

เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยรวมในปี 2544 สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและสนับสนุนประเด็นนโยบายเศรษฐกิจมหภาค ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ประกอบการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

- 1) เป็นกิจกรรมการลงทุนที่มีส่วนในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ
- 2) เป็นกิจกรรมที่ช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันหรือปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ
- 3) เป็นความจำเป็นตามภารกิจเพื่อมิให้กระทบต่อการให้บริการประชาชน

- 4) เป็นกิจกรรมต่อเนื่องที่มีภาระผูกพันอยู่แล้ว
- 5) สอดคล้องกับขีดความสามารถในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

3. ผลการพิจารณา (รายละเอียด ตาราง 4)

3.1 งานประมาณทำการ

ในปี 2544 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีกำไรสุทธิทั้งสิ้น 64,722 ล้านบาท ลดลงจากปี 2543 (ประมาณกำไรสุทธิ 80,663 ล้านบาท) 15,941 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.8

	2544	2543	
ประมาณการรายได้รวม	1,091,894	991,020	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,027,172	910,357	ล้านบาท
ประมาณกำไรสุทธิ	64,722	80,663	ล้านบาท

ผลกำไรปี 2544 ลดลงจากปี 2543 มีสาเหตุสำคัญ จาก

- **ปตท.** มีกำไรสุทธิลดลงประมาณ 8,000 ล้านบาท เนื่องจาก
 - 1) นโยบายตรึงราคาน้ำมัน ทำให้กำไรจากการขายน้ำมันลดลงประมาณ 0.05 บาท/ลิตร และจากการปรับการคิดต้นทุนก๊าซทำให้กำไรลดลงประมาณ 3.9 บาท/ล้านปีทียู ส่งผลให้กำไรจากการขายน้ำมันและก๊าซลดลงเป็นเงิน 1,680 ล้านบาท
 - 2) ปี 2544 ไม่ได้ประมาณรายได้จากเงินปันผล และกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน (ปี 2543 ประมาณ 1,319 ล้านบาท)
 - 3) ปี 2544 ประมาณค่าภาษีเงินได้นิติบุคคลไว้ 1,823 ล้านบาท เนื่องจากจะแปรรูปไปเป็นบริษัท (เดิมไม่มีค่าใช้จ่ายส่วนนี้)
 - 4) ประมาณว่าจะมีดอกเบี้ยจ่ายเพิ่มขึ้น 2,147 ล้านบาท
- **ทศท.** มีกำไรสุทธิลดลงประมาณ 1,750 ล้านบาท เนื่องจากในปี 2544 มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้นประมาณ 2,354 ล้านบาท สำหรับเป็นค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา (485 ล้านบาท) ค่าจ้างที่ปรึกษาในการสรรหาพันธมิตรร่วมทุน (350 ล้านบาท) การปรับโครงสร้างองค์กร (380 ล้านบาท) การบริการโครงข่าย PCT (550 ล้านบาท) รวมทั้งค่าใช้จ่ายบุคคลที่เกษียณอายุก่อนกำหนด (300 ล้านบาท) เป็นต้น
- ที่เหลือส่วนใหญ่เป็นผลจากการที่ในปี 2543 บางรัฐวิสาหกิจมีการรายงานผลกำไร/ขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน ในขณะที่ปี 2544 ไม่ได้ประมาณไว้ (เช่น กฟภ. และ ปตท.) หรือประมาณไว้ต่ำกว่ามาก (เช่น บกท. ทอท. และ กปน.) ทำให้ในปี 2543 มี

กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนสุทธิรวมประมาณ 5,000 ล้านบาท ในขณะที่ปี 2544 มีประมาณการกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนสุทธิดังกล่าวเพียงประมาณ 2,600 ล้านบาท

อนึ่ง การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ก่อนหักดอกเบี้ยร้อยละ 5.4 ลดลงจากร้อยละ 6.2 ของปีที่ผ่านมา หนี้สินต่อส่วนทุน 1.6 ต่อ 1 ลดลงจาก 1.7 ในปี 2543 และมีค่าใช้จ่ายบุคคลต่อค่าใช้จ่ายรวมร้อยละ 8.3 ลดลงจากร้อยละ 9.1 ของปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นผลจากการผลักดันนโยบายของรัฐบาลอย่างต่อเนื่องให้รัฐวิสาหกิจพยายามลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

3.2 เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income : RI)

ผลต่อเนื่องจากฐานะการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น ทำให้ประมาณได้ว่า ในภาพรวม รัฐวิสาหกิจจะสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) ได้ประมาณ 181,259 ล้านบาท เพิ่มจากที่คาดว่าจะจัดหาได้ในปี 2543 (122,609 ล้านบาท) ประมาณร้อยละ 47.8 ทั้งนี้ มีสาเหตุสำคัญ คือ มีรายได้จากการขายโรงไฟฟ้าราชบุรีของ กฟผ. ประมาณ 49,000 ล้านบาท จากการขายหุ้นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่จะจัดตั้งขึ้นในปี 2544 เป็นเงินประมาณ 20,000 ล้านบาท และจากส่วนเกินมูลค่าหุ้นจากการขายหุ้นของ บกท. ประมาณ 9,000 ล้านบาท

3.3 งบประมาณลงทุน

รัฐวิสาหกิจทั้ง 48 แห่ง เสนอขออนุมัติงบลงทุนทั้งสิ้น 273,834 ล้านบาท และประมาณจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 219,887 ล้านบาท ลดลงจากเป้าหมายการเบิกจ่ายปี 2543 (242,761 ล้านบาท) ร้อยละ 9.4 คิดเป็นฐานะรัฐวิสาหกิจโดยรวมขาดดุล 38,627 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.7 ของ GDP ซึ่งผลการพิจารณามีความเห็นสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1) วงเงิน จากงบประมาณที่รัฐวิสาหกิจเสนอมาในขณะนี้ เห็นสมควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการลงทุนได้ 262,855 ล้านบาท และเบิกจ่ายได้ 209,585 ล้านบาท (ร้อยละ 79.7 ของวงเงินดำเนินการ) โดยปรับลดการลงทุนให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงล่าสุด เช่น การลงทุนที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณา การได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินและความพร้อมของรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ยอดอนุมัติเบิกจ่ายดังกล่าวจะทำให้ฐานะโดยรวมของรัฐวิสาหกิจขาดดุล 28,325 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.52 ของ GDP โดยมีสัดส่วนการจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อรัฐบาลกลางเท่ากับ 0.95 (ตาราง 5) ทั้งนี้ วงเงินที่อนุมัติให้เบิกจ่ายในปี 2544 จำนวน 209,585 ล้านบาทนั้น เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่คาดว่าจะจ่ายจริงในปี 2543 ประมาณ 2,966 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.4

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ข้อเสนอ		ผลการพิจารณา		ปรับลด	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
1. เพื่อกำหนดงานปกติ	93,614	61,434	88,135	56,840	5,479	4,594
2. ทำเป็นโครงการ	180,220	158,453	174,720	152,745	5,500	5,708
รวม	273,834	219,887	262,855	209,585	10,979	10,302

โดยมีแหล่งที่มาของเงินลงทุนตามยอดเบิกจ่าย ดังนี้

	ล้านบาท	ร้อยละ
เงินรายได้	82,379	39.3
งบประมาณแผ่นดิน	14,867	7.1
เงินกู้ต่างประเทศ	63,807	30.4
เงินกู้ในประเทศ	43,528	20.8
อื่น ๆ	5,004	2.4
รวม	209,585	100.0

อนึ่ง ในวงเงินที่อนุมัติให้เบิกจ่ายนั้น เป็นมูลค่าการนำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) ประมาณ 62,570 ล้านบาท หรือร้อยละ 29.8 ของวงเงินรวม เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 27.6 ของปีที่ผ่านมาและเป็นการลงทุนในภูมิภาค 87,568 ล้านบาทหรือร้อยละ 41.8 ลดลงจากร้อยละ 44 ของปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ การลงทุนรวมจะก่อให้เกิดการจ้างงานประมาณ 1 แสนคน

2) สาระสำคัญของการลงทุน

สำหรับวงเงินลงทุนที่เห็นควรอนุมัติให้เบิกจ่ายรวม 209,585 ล้านบาท นั้น ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

- งบลงทุนเพื่อกำหนดงานปกติ วงเงิน 56,840 ล้านบาท ส่วนใหญ่ (ประมาณร้อยละ 87) เป็นการลงทุนในสาขาพลังงาน โทรคมนาคมและขนส่งที่สำคัญ คือ การลงทุนของ

- (1) กฟผ. - เพื่อปรับปรุงระบบส่งพลังงานไฟฟ้าและขยายสถานีไฟฟ้าเพื่อเสริมสภาพความเชื่อถือได้ของระบบส่ง และเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต
- (2) กฟภ. - จัดหาอุปกรณ์เสริมระบบการขยายบริการ
- (3) ปตท. - ร่วมทุนในกิจการต่อเนื่องและปรับปรุงหน่วยบริการเพื่อรักษาส่วนแบ่งการตลาด
- (4) ทศท. - จัดหาอุปกรณ์เครื่องชุมสาย สื่อสัญญาณและอุปกรณ์ปลายทางสำหรับติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะและบริการเสริมอื่น ๆ
- (5) กสท. - จัดหาอุปกรณ์ถ่ายทอดสัญญาณเพื่อเสริมประสิทธิภาพการให้บริการ
- (6) บกท. - จัดซื้ออะไหล่เครื่องบิน

- งบประมาณที่ทำเป็นโครงการ วงเงิน 152,745 ล้านบาท หรือร้อยละ 73 ของวงเงินอนุมัติ
จ่ายทั้งหมด ประกอบด้วยโครงการที่สำคัญ เพื่อสนองวัตถุประสงค์ในการพัฒนาตามแผนพัฒนา
ฉบับที่ 8 และนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

(1) เพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจ	40,820 ล้านบาท
- โครงการแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 8 (ฉบับปรับปรุง) (กฟน.)	11,332
- โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนราชบุรี เครื่องที่ 1 และ 2	4,427
- โครงการโรงไฟฟ้าความร้อนกระบี่ เครื่องที่ 1	5,189
- โครงการระบบส่งไฟฟ้า 500 KV สำหรับรับไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชนระยะที่ 1	4,832
- แผนร่วมทุน Trans-Thai Malaysia (Thailand) (ปตท.)	2,080
- โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมราชบุรี ชุดที่ 1-3	2,357
- โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 5 (กฟภ.)	1,076
- โครงการสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟชานเมือง	4,575
- โครงการก่อสร้างทางรถไฟในเส้นทางรถไฟชานเมือง ช่วงหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา	2,235
- โครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด (ค่าเวนคืนที่ดิน)	1,210
- โครงการทางด่วนสายบางนา - ชลบุรี	933
- โครงการเปลี่ยนระบบอนาล็อกเป็นดิจิทัล (ทศท.)	574
(2) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและสนับสนุนการส่งออก	33,576 ล้านบาท
- โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งที่ 2	19,145
- โครงการจัดหาเครื่องบินฯ	6,497
- โครงการเปลี่ยนรางรถไฟในทางประธาน พ.ศ. 2535-2539	4,236
- โครงการก่อสร้างท่าเรือแหลมฉบัง ขั้นที่ 2	1,569
- โครงการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานกรุงเทพฯ	2,129
(3) เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค	19,571 ล้านบาท
- โครงการโทรศัพท์ทางไกลชนบทระดับหมู่บ้าน	5,629
- โครงการขยายบริการโทรศัพท์เพื่อจัดความขาดแคลนระยะสั้น	3,116
- โครงการเคหะชุมชน	1,646
- โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า (กฟภ.)	2,812
- โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 6 ส่วนที่ 1 (กฟภ.)	1,478
- โครงการปรับปรุงประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 (กปน.)	1,649
- โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายกิจการประปาส่วนภูมิภาค	2,153
- โครงการปรับปรุงชุมชนแออัด	1,088
(4) เพื่อลดผลกระทบต่องิ๊งแวดล้อม	28,387 ล้านบาท
- โครงการรถไฟฟ้ามหานคร ระยะแรก (สายสีน้ำเงิน)	27,849
- โครงการติดตั้งระบบกำจัดก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ สำหรับโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ 4-7	538

3) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน

■ ด้านพลังงาน

- 1) มีความมั่นคงในระบบ และสามารถตอบสนองความต้องการใช้ไฟได้อย่างพอเพียง กล่าวคือ จะมีกำลังผลิตไฟฟ้าทั้งสิ้น 16,302 เมกะวัตต์ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 289 เมกะวัตต์ โดยคาดว่าจะมีอัตราสูญเสียในระบบร้อยละ 3 เท่าเดียวกับปี 2543
- 2) สามารถให้บริการผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งประเทศเพิ่มขึ้นจากปี 2543 อีก 0.58 ล้านราย รวมเป็นผู้ที่ใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้นรวม 14.06 ล้านราย ครอบคลุมร้อยละ 99 ของพื้นที่ให้บริการ
- 3) เพิ่มสถานีบริการน้ำมันของ ปตท. อีกประมาณ 35 สถานี ทำให้มีสถานีบริการ ปตท. รวม 1,441 สถานี

■ ด้านขนส่ง

- 1) มีรางรถไฟใหม่ขนาด 100 ปอนด์ให้บริการ รวมระยะทาง 300 กม. ซึ่งจะทำให้บริการของ รฟท. มีประสิทธิภาพและความปลอดภัยสูงขึ้น
- 2) มีท่าเรือทันสมัยที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็นพร้อมเปิดให้บริการที่ท่าเรือแหลมฉบังเพิ่มขึ้นอีก 1 ท่า รวมทั้งพัฒนาและยกระดับคุณภาพการให้บริการที่ท่าเรือกรุงเทพฯ ให้เป็นมาตรฐานสากล
- 3) ทำให้การพัฒนาและก่อสร้างโครงการท่าอากาศยานสากลกรุงเทพฯ แห่งที่ 2 สามารถแล้วเสร็จและเปิดให้บริการได้ภายในปี 2547 และพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองเดิมให้สามารถรองรับผู้ใช้บริการผ่านท่าอากาศยานในปี 2546 ได้ 36.5 ล้านคนปี เพิ่มขึ้นจาก 33.5 ล้านคน ในปีที่ผ่านมา
- 4) เพิ่มเครื่องบินใหม่ที่มีประสิทธิภาพในการให้บริการอีก 2 ลำ
- 5) สามารถเปิดให้บริการเดินรถไฟฟ้ามหานครสายแรกของประเทศไทย (หัวลำโพง - ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ - บางซื่อ) ระยะทาง 20 กม. ได้ในปี 2546

■ สื่อสารโทรคมนาคม

- 1) สามารถเปิดให้บริการวงจรโทรศัพท์ระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น 7,000 วงจร จากการติดตั้งชุมสายโทรศัพท์ ITSC IV (ขณะนี้ มี 9,000 วงจร)
- 2) สามารถให้บริการเลขหมายโทรศัพท์บ้านผู้เช่าได้เพิ่มขึ้นประมาณ 39,226 เลขหมาย และโทรศัพท์สาธารณะ 63,491 เลขหมาย ทำให้มีเลขหมายโทรศัพท์พื้นฐานเป็น 12.25 เลขหมายต่อประชากร 100 คน และโทรศัพท์สาธารณะ 4.01 เลขหมายต่อประชากร 1,000 คน

- 3) มีเครือข่ายทางด่วนสารสนเทศ (Information Superhighway) ที่มีคุณภาพได้ระดับมาตรฐานสากล โดยเป็นเครือข่ายเปิดที่เชื่อมต่อครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ มีความเร็วและความจุของสายส่งผ่านข้อมูลสูง สามารถส่งข้อมูลตัวหนังสือ เสียง ตลอดจนภาพเคลื่อนไหวได้อย่างรวดเร็ว และสามารถใช้สื่อสารแบบโต้ตอบกันได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น

■ น้ำประปาและที่อยู่อาศัย

- 1) สามารถขยายบริการน้ำประปาในเขต กทม. และปริมณฑลให้ผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นประมาณ 20,000 ราย (รวมเป็นผู้ใช้น้ำทั้งสิ้น 6.43 ล้านคน) และในเขตภูมิภาคและชนบทเพิ่มขึ้น 80,000 ราย ซึ่งทำให้มีผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นจาก 8.31 ล้านคน ในปี 2543 เป็น 8.7 ล้านคน
- 2) สามารถลดอัตราการสูญเสียในเขตนครหลวงจากร้อยละ 38.4 เป็นร้อยละ 36.8 และ ในเขตภูมิภาคเป็นร้อยละ 31.0 (ลดลงจากร้อยละ 31.9)
- 3) พัฒนาที่อยู่อาศัยตอบสนองของความต้องการกลุ่มรายได้ทุกระดับ (คนละชุมชน) ได้เพิ่มขึ้นประมาณ 16,218 หน่วย และสามารถแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดได้ประมาณ 53,441 หน่วย นอกจากนี้ยังสามารถรับซื้อโครงการอสังหาริมทรัพย์ ได้ประมาณ 3,000 หน่วย

■ อื่น ๆ

ได้แก่ ด้านเกษตรฯ สังคมฯ อุตสาหกรรม และพาณิชย์และบริการ รัฐวิสาหกิจในสาขาเหล่านี้ที่อยู่ในข่ายต้องแปรรูปก็อยู่ระหว่างเตรียมการแปรรูป ในขณะที่กลุ่มที่ให้คงสภาพ เน้นการปรับปรุงการดำเนินงาน ดังนั้น การลงทุนจึงเน้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การจัดการ การให้บริการ/การผลิต ให้มีคุณภาพมาตรฐาน และใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น การพัฒนาระบบการผลิต และการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ เป็นต้น

3.4 ภาระหนี้

1) โครงสร้าง

จากประมาณการภาระหนี้ระยะยาว ณ สิ้นงวดบัญชีปี 2544 คาดว่ารัฐวิสาหกิจทั้ง 48 แห่ง จะมีหนี้คงค้างรวมทั้งสิ้น 926,377 ล้านบาท ประกอบด้วยหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ คิดเป็นสัดส่วน 50 : 50 เมื่อเทียบกับ 52: 48 ในปี 2543 (ตาราง 6) ซึ่งหมายความว่ามีส่วนหนี้ในประเทศเพิ่มขึ้น สำหรับหนี้รวมทั้งหมดนั้น (เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา 53,595 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.1) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.9 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลงจากร้อยละ 17.1 ของปีที่ผ่านมา โดยหนี้เกือบทั้งหมด (99.8%) เป็นของรัฐวิสาหกิจที่ทำหน้าที่จัดหาบริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ได้แก่ รัฐวิสาหกิจในสาขาพลังงาน (46.1%) ขนส่ง (41.6%) สาธารณูปการ (8.2%) และสื่อสาร (3.8%) ตามลำดับ (ตาราง 7)

(หน่วย : ล้านบาท)

หนี้สินระยะยาว	2543	2544	เพิ่ม(ลด)	อัตราเพิ่ม(ลด)
หนี้ต่างประเทศ	453,609	464,928	11,319	2.5
หนี้ในประเทศ	419,173	461,450	42,277	10.1
รวมหนี้คงค้าง	872,782	926,377	53,595	6.1
% ของ GDP	17.1	16.9	(0.2)	

2) ภาระของรัฐบาลและความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลกิจ

ในปี 2544 มีหนี้รัฐบาลกิจที่รัฐบาลจะต้องรับภาระ 40,820 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.4 ของหนี้คงค้างของรัฐบาลกิจทั้งหมด ใกล้เคียงกับปีที่ผ่านมา (ร้อยละ 4.5) ดังนั้น อาจกล่าวได้ว่า ในภาพรวมแล้ว รัฐบาลกิจยังเป็นผู้รับภาระหนี้ของตนเอง โดยมีความสามารถเพียงพอที่จะชำระหนี้ กล่าวคือ ในปี 2544 ความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลกิจเท่ากับ 1.2 ลดลงเล็กน้อย จาก 1.4 ในปี 2543 ซึ่งถือว่าต่ำกว่าค่ามาตรฐาน (1.5) เล็กน้อย

หนี้สินระยะยาว	2543	2544	เพิ่ม(ลด)	อัตราเพิ่ม(ลด)
หนี้คงค้าง (ล้านบาท)	872,782	926,377	53,595	6.1
ส่วนที่รัฐบาลรับภาระ (ล้านบาท)	39,318	40,820	1,503	3.8
ร้อยละของหนี้คงค้าง	4.5	4.4	(0.1)	
ความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลกิจ (:1)	1.4	1.2	(0.2)	

อย่างไรก็ตาม หนี้ที่รัฐบาลรับภาระนั้น เกิดจากรัฐบาลกิจเพียง 2 แห่ง ได้แก่

- กทพ. จำนวน 37,245 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.2 ของหนี้ที่รัฐบาลรับภาระ โดย กทพ. มีขีดความสามารถในการชำระหนี้เพียง 0.3 ซึ่งต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานมาก
- รฟท. จำนวน 3,575 ล้านบาท (หรือร้อยละ 8.8) ซึ่งไม่มีขีดความสามารถในการชำระหนี้

3.5 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

1) ขณะนี้รัฐบาลกิจหลายแห่งอยู่ระหว่างดำเนินการแปรรูป โดยมีเป้าหมายที่ชัดเจนภายในปีงบประมาณ 2544 นี้ เช่น กทพ. และ ปตท. เป็นต้น ซึ่งหากการแปรรูปดังกล่าวไม่เป็นไปตามเป้าหมายแล้ว จะมีผลกระทบต่อฐานะดุลงบประมาณของรัฐบาลกิจโดยรวม จึงเห็นควรให้รัฐบาลกิจที่อยู่ระหว่างกระบวนการแปรรูปดังกล่าวเร่งรัดดำเนินการให้บรรลุผลโดยเร็ว ทั้งนี้

คาดว่า หากสามารถแปรรูปได้ตามเป้าหมายแล้ว จะส่งผลให้ภาระหนี้ของภาครัฐวิสาหกิจลดลง และรัฐวิสาหกิจจะมีความสามารถในการชำระหนี้ดีขึ้นด้วย

• 2) ในช่วงที่ผ่านมา การจัดสรรเงินลงทุนเพื่อการพัฒนาของประเทศยังขาดความสมดุล เนื่องจากมุ่งเรื่องเศรษฐกิจมากกว่าการพัฒนาสังคม ในฐานะที่รัฐวิสาหกิจเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานรัฐ จึงควรมีบทบาทเสริมสร้างความสมดุลในการพัฒนามากขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดเป็นแนวทางในการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ให้สอดคล้องกับแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การเพิ่มคุณภาพชีวิต การให้บริการอย่างทั่วถึงและเสมอภาค

3) รัฐวิสาหกิจควรจัดสรรเงินงบประมาณส่วนหนึ่งเพื่อใช้ในการสนับสนุนการวิจัยและการพัฒนา เพื่อพัฒนากำลังคนนอกภาครัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี

4) ณ ขณะนี้ รัฐวิสาหกิจได้เข้าร่วมลงทุนกับเอกชนในกิจการต่าง ๆ รวมแล้วเป็นวงเงินจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้เห็นผลที่เกิดจากการร่วมทุน เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจประเมินผลที่ได้รับจากการร่วมทุนและจัดส่งให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อรายงานให้ คณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป

5) ในอดีตที่ผ่านมาการขออนุมัติจัดซื้อจัดหาคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ กระจายอยู่ในหมวดต่าง ๆ ของงบขออนุมัติรายปี ซึ่งบางรายการรัฐวิสาหกิจไม่ได้เสนอรายละเอียดให้พิจารณา อย่างไรก็ตาม ในช่วง 2 - 3 ปีที่ผ่านมา การจัดการระบบและอุปกรณ์ดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจมีขนาดวงเงินเพิ่มสูงขึ้นมาก ตามแนวโน้มการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาการลงทุนจัดการระบบและอุปกรณ์ดังกล่าวมีความครอบคลุมรอบด้านอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งต้องจัดทำ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ที่สำนักงานประมาณกำหนด จึงเห็นควรให้การขออนุมัติการลงทุนจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐวิสาหกิจ ทั้งเพื่อการทดแทนและเพิ่มเติม ต้องจัดทำเป็นแผนระยะยาวที่มีรายละเอียดชัดเจน

6) โดยที่การจัดทำงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เป็นการจัดทำล่วงหน้าหลายเดือนก่อนเริ่มปีงบประมาณ ทำให้งบลงทุนผูกพันมีความคลาดเคลื่อนจากยอดที่ปิดบัญชีจริง ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องและเป็นการเร่งรัดดำเนินงานที่ตกค้างให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นด้วยจึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจประมวลการลงทุนที่จำเป็นต้องขอผูกพันเพิ่มเติม และเสนอขออนุมัติให้เสร็จสิ้นภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ นั้น ๆ

4. ประเด็นพิจารณา

- 4.1. รับทราบผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2543
- 4.2. เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการลงทุนได้ในวงเงิน 262,855 ล้านบาท โดยมีวงเงินเบิกจ่าย 209,585 ล้านบาท
- 4.3. กรอบเบิกจ่ายลงทุน เนื่องจากมีรายการลงทุนที่อยู่ระหว่างขออนุมัติดำเนินการตามขั้นตอนและ/หรือผูกพันเพิ่มเติมระหว่างปี ดังนั้น จะเห็นควรให้ขยายกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจาก 209,585 ล้านบาท เป็น 236,200 ล้านบาท หรือให้ขาดดุลที่ร้อยละ 1.0 ของ GDP หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ไม่ต้องขออนุมัติกรอบเบิกจ่ายจากคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบกำกับดูแลวงเงินเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจทั้งในส่วนที่ได้รับอนุมัติแล้ว และที่จะอนุมัติเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบการจ่ายลงทุนดังกล่าว แล้วรายงานให้ คณะรัฐมนตรีทราบทุกไตรมาสเช่นที่ผ่านมา
- 4.4. ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะเพิ่มเติมตามข้อ 3.5

5. มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ตาราง 1 : รัฐวิสาหกิจ 50 แห่ง ที่ต้องจัดส่งงบลงทุนให้ สศช.พิจารณาตามระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2522 (จำแนกตามกระทรวง และสาขาเศรษฐกิจ)

26/38

1. สำนักงานนายกรัฐมนตรี

1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	สาขาพลังงาน
2. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	สาขาพาณิชย์และบริการ
3. องค์การสวนสัตว์	สาขาสังคมและเทคโนโลยี
4. การกีฬาแห่งประเทศไทย	สาขาสังคมและเทคโนโลยี
5. องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย	สาขาสื่อสาร
6. องค์การรถไฟฟ้ามหานคร	สาขาขนส่ง
7. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
8. โรงพิมพ์ตำรวจ	สาขาอุตสาหกรรม

2. กระทรวงกลาโหม

1. องค์การพลเรือน	สาขาอุตสาหกรรม
2. องค์การแปดเดอร์	สาขาอุตสาหกรรม
3. บริษัทอุรุกูเทป จำกัด	สาขาขนส่ง

3. กระทรวงการคลัง

1. องค์การสุรา	สาขาอุตสาหกรรม
2. โรงงานยาสูบ	สาขาอุตสาหกรรม
3. โรงงานไฟ	สาขาอุตสาหกรรม
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	สาขาพาณิชย์และบริการ

4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
2. องค์การสะพานปลา	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
3. องค์การสวนยาง	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
4. องค์การส่งเสริมกิจการโคนม	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
5. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
6. บริษัทไม้อัดไทย จำกัด	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ
7. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง	สาขาเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ

7. กระทรวงอุตสาหกรรม

1. การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย	สาขาพลังงาน
2. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	สาขาสาธารณูปการ

8. กระทรวงพาณิชย์

1. องค์การคลังสินค้า	สาขาพาณิชย์และบริการ
----------------------	----------------------

9. กระทรวงสาธารณสุข

1. องค์การเภสัชกรรม	สาขาสังคมและเทคโนโลยี
---------------------	-----------------------

5. กระทรวงคมนาคม

1. การรถไฟแห่งประเทศไทย	สาขาขนส่ง
2. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	สาขาขนส่ง
3. การสื่อสารแห่งประเทศไทย	สาขาสื่อสาร
4. การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย	สาขาขนส่ง
5. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย	สาขาสื่อสาร
6. องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์	สาขาขนส่ง
7. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	สาขาขนส่ง
8. บริษัทการบินไทย จำกัด	สาขาขนส่ง
9. สถาบันการบินพลเรือน	สาขาขนส่ง
10. บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	สาขาขนส่ง
11. บริษัทขนส่ง จำกัด	สาขาขนส่ง
12. บริษัทท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่	สาขาขนส่ง
13. บริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด	สาขาขนส่ง

6. กระทรวงมหาดไทย

1. การไฟฟ้านครหลวง	สาขาพลังงาน
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	สาขาพลังงาน
3. การประปานครหลวง	สาขาสาธารณูปการ
4. การประปาสวนภูมิภาค	สาขาสาธารณูปการ
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	สาขาขนส่ง
6. การเคหะแห่งชาติ	สาขาสาธารณูปการ
7. องค์การตลาด	สาขาพาณิชย์และบริการ

10. กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี

1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	สาขาสังคมและเทคโนโลยี
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	สาขาสาธารณูปการ
3. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์	สาขาสังคมและเทคโนโลยี

11. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

1. สำนักงานอานันท์เคราะห์	สาขาสังคมและเทคโนโลยี
---------------------------	-----------------------

ตาราง 2 : สรุปผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปี 2543 (ณ ไตรมาส 3)

หน่วย : ล้านบาท

27/38

รัฐวิสาหกิจ	กำไรสุทธิ			Retained Income			การจ่ายปันผล		
	เป้าหมาย	ค่าจำกัดรายได้	เพิ่ม(ลด)	เป้าหมาย	ค่าจำกัดรายได้	เพิ่ม(ลด)	เป้าหมาย	ค่าจำกัดรายได้	เพิ่ม(ลด)
1. สาขาพลังงาน	33,088.05	47,688.88	14,601.54	45,897.33	57,587.71	11,690.38	98,702.55	88,804.92	(11,897.63)
1) EG (กฟผ.)	16,456.84	22,807.91	6,351.07	20,933.43	28,171.97	7,238.54	45,849.28	36,861.84	(8,987.64)
2) M (กฟผ.)	1,678.93	3,488.15	1,809.22	4,733.34	5,375.49	642.15	8,352.38	7,350.00	(1,002.38)
3) PE (กฟผ.)	7,026.28	8,991.50	1,965.22	9,002.56	9,709.23	706.67	14,007.89	12,100.00	(1,907.89)
4) PT (ปตท.)	7,923.00	12,579.03	4,656.03	10,928.00	14,301.02	3,373.02	30,493.00	30,493.28	0.28
2. สาขารถยนต์	8,375.26	9,655.71	1,280.45	32,590.58	27,297.87	(5,292.82)	94,044.25	78,303.06	(17,741.20)
1) SR (กฟผ.)	(4,928.97)	(5,055.80)	(126.83)	962.63	836.85	(125.98)	8,308.27	8,098.72	(209.55)
2) PA (กฟผ.)	1,718.07	1,291.73	(426.34)	3,681.46	3,914.26	232.80	5,750.21	4,717.44	(1,032.77)
3) AA (กฟผ.)	5,242.61	6,298.71	1,056.10	3,818.79	4,488.48	669.69	8,186.41	6,900.19	(1,286.22)
4) EI (กฟผ.)	(1,377.92)	(407.95)	969.97	342.31	567.22	224.91	6,612.17	4,065.81	(2,546.36)
5) M (กฟผ.)				2,880.07	2,556.95	(323.12)	23,615.07	23,615.07	
6) ET (กฟผ.)	(90.00)	(75.36)	14.64	(72.00)	(57.26)	14.74	4.72	4.12	(0.60)
7) B (กฟผ.)	(2,609.33)	(2,822.61)	(213.28)	(1,859.59)	(2,181.78)	(322.19)	77.81	36.56	(41.25)
8) TH (กฟผ.)	10,346.20	10,228.50	(117.70)	22,372.90	16,683.10	(5,689.80)	27,726.00	26,008.60	(1,717.40)
9) Tr (กฟผ.)	179.83	183.60	3.77	189.36	203.04	13.68	73.12	69.57	(3.55)
10) A (กฟผ.)				281.31	283.64	2.33	763.49	316.63	(446.86)
11) T (กฟผ.)									
12) B (ม.อุทกสง.)	9.83	3.67	(6.16)	8.17	0.01	(6.16)	1.32	1.32	
13) C (ส.ก.บ.ก.)	14.39	6.24	(8.15)	98.42	81.84	(16.58)	54.00	37.42	(16.58)
14) N (กฟผ.)	(129.45)	(95.22)	34.23	(111.24)	(78.48)	32.76	12,873.66	2,443.60	(10,430.06)
3. สาขาปิโตรเลียม	9,104.46	13,370.25	4,265.79	12,857.83	21,432.03	8,574.20	28,889.71	25,689.72	(3,199.99)
1) CA (กฟผ.)	3,893.59	5,612.57	1,718.98	2,178.27	3,719.99	1,541.72	7,000.00	7,000.00	
2) TO (กฟผ.)	5,039.60	7,248.30	2,208.70	10,580.80	17,220.50	6,639.70	18,344.80	18,344.80	
3) M (กฟผ.)	171.27	509.38	338.11	198.46	511.54	313.08	344.91	344.92	0.01
4. สาขาปิโตรเคมี	1,841.12	2,888.44	1,047.32	13,007.31	18,988.88	5,981.57	21,470.42	18,888.31	(2,582.11)
1) N (กฟผ.)	(341.74)	(338.63)	2.11	2,469.38	2,382.30	(87.08)	7,462.87	3,443.76	(4,019.11)
2) M (กฟผ.)	1,691.90	2,232.20	540.30	4,755.93	5,191.50	435.57	7,158.40	5,313.20	(1,845.20)
3) P (กฟผ.)	129.00	254.00	125.00	5,244.00	5,735.00	491.00	6,287.57	6,287.57	
4) IE (กฟผ.)	167.34	548.25	380.91	548.51	661.49	112.98	558.30	558.30	
5) W (กฟผ.)	(5.38)	(5.38)		(0.82)	(0.83)	(0.01)	3.48	3.48	
5. สาขาอุตสาหกรรม	4,782.48	5,270.51	488.03	29,850.33	302.11	(29,548.22)	724.77	843.49	(118.72)
1) LD (กฟผ.)	85.79	87.13	1.34	(27.52)	(17.88)	9.33	32.55	32.54	(0.01)
2) TT (กฟผ.)	10.51	(11.70)	(22.21)	23.88	(0.43)	(24.11)	18.88	7.10	(11.78)
3) B (กฟผ.)	1.00	0.56	(0.44)	9.22	8.68	(0.54)	2.21	2.21	
4) TT (กฟผ.)	4,588.38	5,148.03	559.65	(52.81)	304.39	357.20	613.48	613.34	(0.14)
5) PC (กฟผ.)	21.56	36.87	15.31	(0.16)	3.47	3.63	45.44	1.31	(44.13)
6) PP (กฟผ.)	17.44	9.62	(7.82)	17.86	3.69	(13.97)	12.11	6.95	(5.16)
6. สาขาเกษตรกรรม	14.17	(171.53)	(185.70)	825.23	388.52	(436.71)	188.88	188.48	(0.40)
1) FM (กฟผ.)	10.11	14.16	4.05	9.15	14.68	5.54	9.36	7.80	(1.56)
2) RE (กฟผ.)	42.22	8.01	(34.21)	75.91	19.35	(56.56)	34.51	28.58	(5.93)
3) M (กฟผ.)	14.50	17.01	2.51	63.21	65.71	2.50	12.88	8.85	(4.03)
4) FI (กฟผ.)	15.00	(7.92)	(22.92)	111.83	129.89	18.06	114.26	86.60	(27.66)
5) B (กฟผ.)		(32.78)	(32.78)	28.75	30.95	2.20	17.29	29.35	12.06
6) IP (กฟผ.)									
7) O (กฟผ.)				236.27	253.02	16.75	4.00	2.00	(2.00)
8) DF (กฟผ.)	(67.66)	(170.01)	(102.35)	(1.89)	(125.09)	(123.20)	4.66	4.66	
7. สาขาพาณิชย์	858.53	1,858.27	1,000.74	891.06	234.46	(656.60)	589.77	202.46	(387.31)
1) P (กฟผ.)	1.87	(10.25)	(12.22)	11.27	(1.18)	(12.43)	18.50	18.50	
2) M (กฟผ.)	6.68	10.49	3.81	5.88	7.79	1.91	8.00	6.62	(1.38)
3) GL (กฟผ.)	812.92	575.95	(236.97)	542.59	(18.31)	(560.90)	467.15	101.22	(365.93)
4) SA (กฟผ.)	36.96	1,283.08	1,246.12	131.31	246.13	114.82	76.12	76.12	
8. สาขาสิ่งพิมพ์	348.31	422.83	74.52	1,823.34	1,407.07	(416.27)	1,362.23	1,183.84	(178.39)
1) ZP (กฟผ.)	10.66	10.56	(0.10)	416.70	325.65	(91.05)	378.68	286.22	(92.46)
2) SA (กฟผ.)	(150.69)	(158.62)	(7.93)	426.24	426.67	0.43	399.09	398.66	(0.43)
3) SP (กฟผ.)	70.63	133.86	63.23	53.48	96.04	42.56	27.77	18.30	(9.47)
4) GP (กฟผ.)	395.00	438.96	43.96	364.80	321.93	(42.87)	294.68	243.43	(51.25)
5) TI (กฟผ.)	(2.89)	(2.89)		142.04	142.04		142.94	142.94	
6) NS (กฟผ.)	25.60	0.96	(24.64)	120.08	94.74	(25.34)	119.07	94.29	(24.78)
รวม	22,513.59	106,862.35	122,609.22	15,749.87	242,760.85	206,619.20	(36,141.45)		

ผลการดำเนินงานปี 2543

28/38

1) ผลกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	เหตุผล
1. กฟผ.	- ขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนลดลงจากประมาณการเดิม 2,382 ล้านบาท - ลดค่าใช้จ่ายบริหารได้จากประมาณการเดิม 1,300 ล้านบาท - จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ลดลง 1,888 ล้านบาท
1. ปตท.	- ปริมาณการขายน้ำมันเพิ่มขึ้นประมาณ 600 ล้านลิตร และปริมาณขายก๊าซ LPG และ อีเธนเพิ่มขึ้นประมาณ 100 ล้านกิโลกรัม รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,494 ล้านบาท - มีกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนและรายได้จากเงินปันผลเพิ่มขึ้น 1,300 ล้านบาท จากเดิมไม่ได้ประมาณการไว้
2. กฟภ.	กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนเพิ่มขึ้นเป็น 2,970 ล้านบาทจากเดิมคาดว่าจะขาดทุน 495 ล้านบาท
3. กฟน.	กำไรสุทธิสูงกว่าเป้าหมายประมาณ 1,853.61 ล้านบาท (3,532.54-1,678.93) เนื่องจาก - ดอกเบี้ยจ่ายลดลงตามอัตราแลกเปลี่ยนประมาณ 703 ล้านบาท - เดิมประมาณว่าจะขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน 233 ล้านบาท แต่เมื่อดำเนินการจริงพบว่ากำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน 620 ล้านบาท - ค่าเสื่อมราคาลดลง 300 ล้านบาทตามการลงทุนที่ลดลง
4. ทสท.	รายจ่ายในการดำเนินงานลดลงประมาณ 2,000 ล้านบาท เนื่องจาก - มาตรการประหยัดค่าใช้จ่ายและดำเนินงาน ประมาณ 1,000 ล้านบาท - ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเช่าโรงขาย ตั้งเป้าหมายว่าจะจ่ายประมาณ 6,000 ล้านบาท แต่จ่ายจริงประมาณ 5,000 ล้านบาท
5. กสท.	เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานลดลง โดยค่าส่วนแบ่งบริการโทรคมนาคมลดลงประมาณ 2,000 ล้านบาท และค่าเสื่อมราคาลดลงประมาณ 300 ล้านบาท
6. กทพ.	กำไรจากการอัตราแลกเปลี่ยนเพิ่มขึ้นเป็น 18.43 ล้านบาท จากเดิมคาดว่าจะขาดทุน 760.59 ล้านบาท ประกอบกับมีค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ลดลง

2) จัดหา RI ของปี 2543 ได้เพิ่มขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	เหตุผล
1. กฟผ.	มี RI เพิ่มขึ้น 7,238 ล้านบาท เนื่องจากกำไรเพิ่มขึ้น 6,151 ทะลอมเงินนำส่งรัฐจำนวน 1,361 ล้านบาท
2. ทสท.	- มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น 2,208 ล้านบาท
3. ปตท.	- มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น 4,656 ล้านบาท

3) การเบิกจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมาย

รัฐวิสาหกิจ	เหตุผล
1. บทม. (10,430 ล้านบาท)	เกิดจากความล่าช้าของงานก่อสร้างอาคารผู้โดยสาร ที่มีปัญหาในเรื่องการออกแบบ และวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้าง ทำให้งานอื่นที่เกี่ยวข้องล่าช้าตามไปด้วย
2. กฟผ. (8,988 ล้านบาท)	เนื่องจาก - ปรับเปลี่ยนโครงการระบบส่งไฟฟ้า 500 เควี สำหรับ รับไฟฟ้าจากเอกชน ระยะที่ 1 จำนวน 3,733 ล้านบาท เพราะ กฟผ. ขาดสภาพคล่องทางการเงิน - ซื้อหุ้นจาก บ.ราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด ลดลง 3,300 ล้านบาท ในส่วนของประชาชน เพราะมีนโยบายให้ บริษัทฯ ออกหุ้นใหม่เพิ่มทุนเอง - โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนกระบี่ เครื่องที่ 1 จำนวน 1,226 ล้านบาท เพราะ บริษัทผู้รับเหมาขาดประสิทธิภาพในการบริหารงานและมีปัญหาในด้านการออกแบบ ประกอบกับ กฟผ. ขาดสภาพคล่องทางการเงิน - โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนราชบุรี เครื่องที่ 1 และ 2 จำนวน 661 ล้านบาท เพราะติดปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินของงานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า
3. กคช. (4,019 ล้านบาท)	ไม่สามารถจ่ายในโครงการแก้ไขปัญหาดองน้ำหรือทรุดโทรมได้ตามเป้า เนื่องจากมีโครงการที่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกน้อย รวมทั้งโครงการตามแผน 8 ชุดที่ 1 ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณอุดหนุนในปี 2543
4. กทพ. (2,556 ล้านบาท)	มีปัญหาในการจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในโครงการบางนา-ชลบุรี และบางปะอิน-ปากเกร็ด ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจาระหว่าง กทพ. กับเจ้าของที่ดิน โดยได้ผูกพันจ่ายไปในปี 2544 แล้ว
5. กฟภ. (1,908 ล้านบาท)	เป็นผลจากปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน การลงทุนในแผนงาน/โครงการ ซึ่งสรุปได้ดังนี้ - ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องทางการเงิน ทำให้การดำเนินงานก่อสร้างไม่เสร็จตามกำหนดเวลา - การอนุญาตใช้พื้นที่ของส่วนราชการใช้เวลานาน ทำให้การส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับเหมาล่าช้า เช่น กรมทางหลวง กรมป่าไม้ - กรมทางหลวงออกระเบียบการก่อสร้างฐานรากในเขตทางหลวงใหม่ ทำให้ กฟภ. ต้องแก้ไขแบบก่อสร้าง และต้องเจรจารอผ่อนผันสำหรับฐานรากที่ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้งต้องแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมกับผู้รับเหมา - กฟภ. ไม่สามารถดับไฟให้ผู้รับเหมาปฏิบัติงานได้เป็นเวลานานติดต่อกัน - ประสบปัญหาสภาพพื้นที่ และภัยธรรมชาติ เช่น พื้นที่เป็นภูเขา เกิดน้ำท่วม เป็นต้น

6. กปน. (1,845 ล้านบาท)	- มีปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่เพื่อวางท่อในเขต กทม. (โครงการฯ 6) - ประกวดราคาแล้ว ได้ราคาต่ำกว่าประมาณการ
7. บกท. (1,717 ล้านบาท)	เนื่องจากเปลี่ยนการจัดซื้อเครื่องยนต์เครื่องบินใหม่ จำนวน 5 เครื่อง ประมาณ 1,600 ล้านบาท เป็นเครื่องยนต์เก่าที่เข้าใช้งานอยู่ 3 เครื่อง ประมาณ 300 ล้านบาท โดยระลอกการจัดซื้อเครื่องยนต์ 2 เครื่อง
8. ทอท. (1,286 ล้านบาท)	เนื่องจากผลการคัดเลือกผู้รับจ้างออกแบบควบคุมกับการก่อสร้างโครงการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถท่าอากาศยานกรุงเทพสูงกว้งบประมาณที่ กรม. อนุมัติ และ ทอท. ได้รับอนุมัติจาก กรม. เมื่อวันที่ 1 ส.ค. 2543 ให้ปรับลดโครงการตามที่เสนอ ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผน การเบิกจ่ายลงทุนบางส่วนจึงต้องเลื่อนไปจ่ายในปี 2544
9. กทท. (1,033 ล้านบาท)	สาเหตุสำคัญเนื่องจากผู้รับเหมาขาดสภาพคล่อง ต้องฟ้องร้องขอเลิกสัญญาและหาผู้รับเหมารายใหม่ ทำให้งานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องล่าช้าตามไปด้วย

ตาราง 4 : กรอบ RI และการลงทุนปี 2544 (จำแนกรายสาขา)

รัฐวิสาหกิจ	รายได้รวม	ค่าใช้จ่ายรวม	กำไรสุทธิ	RI	ข้อเสนอ		อนุมัติ		เบิกจ่ายเพิ่ม(ลด)
					ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	
1. สาขาพลังงาน	737,745.20	700,066.13	37,679.08	106,901.53	85,342.06	88,162.12	81,300.56	85,511.60	(3,650.52)
1) EG (กฟผ.)	192,295.25	170,376.36	21,918.89	66,223.05	26,422.51	26,422.51	26,341.09	26,341.09	(81.42)
2) ME (กฟผ.)	85,402.94	82,835.23	2,567.71	5,034.78	17,060.39	12,384.94	17,060.39	12,354.94	(30.00)
3) PE (กฟผ.)	126,637.03	117,696.35	8,938.68	11,816.40	23,719.56	14,956.91	23,221.20	14,879.01	(277.90)
4) PTT (ปตท.)	333,409.98	329,156.18	4,253.80	23,827.30	18,136.81	15,397.76	14,877.90	12,136.56	(3,261.20)
2. สาขาส่งกำลัง	178,412.35	187,387.00	8,974.65	39,194.56	100,538.20	95,323.76	97,405.42	92,582.99	(2,741.38)
1) SR (รฟท.)	7,297.21	12,329.43	(5,032.22)	7,549.56	18,081.89	15,189.19	15,248.36	14,768.32	(380.87)
2) PA (กพท.)	5,754.14	4,282.72	1,471.42	2,143.89	5,770.85	5,447.31	4,154.99	3,963.02	(1,484.29)
3) AA (ทอท.)	11,497.68	5,054.75	6,442.93	3,224.56	5,419.37	5,077.24	5,419.37	5,077.24	-
4) ET (กทท.)	9,019.28	10,246.26	(1,227.98)	269.49	4,313.97	4,313.97	3,917.97	3,917.97	(396.00)
5) MR (รฟม.)	0.80	0.80	-	3,105.76	28,150.70	28,150.70	28,041.64	27,848.72	(301.98)
6) ET (รฟท.)	1,384.56	1,195.61	188.95	205.37	-	-	-	-	-
7) BM (ขสมก.)	7,373.22	10,053.97	(2,680.75)	(2,899.03)	125.15	125.15	30.15	30.15	(95.00)
8) TH (กทท.)	127,565.40	117,697.00	9,868.40	25,181.40	18,381.10	18,719.20	18,381.10	18,719.20	-
9) Tr (รพช.)	2,768.27	2,667.05	101.22	136.74	97.97	97.97	19.77	19.77	(78.20)
10) AR (รพท.)	3,190.16	3,190.16	-	339.19	2,980.70	1,016.63	2,980.70	1,016.63	-
11) T (บพท.)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12) Bo (บ.กรุงเทพ)	95.13	88.95	6.18	3.92	2.30	2.30	2.27	2.27	(0.03)
13) C (สถานีวิทยุ)	426.18	411.57	13.62	81.57	45.10	45.10	40.10	40.10	(5.00)
14) HB (บพท.)	12.32	186.73	(174.41)	(147.84)	19,198.00	19,199.00	19,199.00	19,199.00	-
3. สาขาสื่อสาร	78,906.47	88,850.17	(9,943.70)	20,309.51	58,112.75	28,149.71	57,918.81	28,896.83	(292.86)
1) CA (กสท.)	29,847.01	25,337.01	4,510.00	3,868.70	19,676.57	7,000.00	19,603.07	6,966.33	(41.67)
2) TO (ทศท.)	47,741.90	42,244.00	5,497.90	18,037.70	37,124.21	21,414.10	37,124.21	21,414.10	-
3) MC (สมทท.)	1,817.56	1,069.16	748.40	606.11	1,312.97	736.61	1,291.83	484.40	(251.21)
4. สาขาการบริการ	23,372.21	21,129.24	2,242.97	13,280.44	23,882.92	20,822.83	22,006.07	18,824.51	(1,688.12)
1) NH (การเคหะฯ)	2,829.82	2,916.25	(86.43)	2,908.81	7,038.58	7,038.58	6,272.54	6,272.54	(766.05)
2) M (กปน.)	11,041.00	9,029.10	2,011.90	4,865.40	8,068.98	8,761.03	7,918.98	6,851.03	(100.00)
3) PW (กปน.)	7,297.00	7,184.00	133.00	4,994.20	7,588.33	5,836.00	7,432.80	5,820.00	(216.00)
4) SEA (กสน.)	2,041.37	1,963.96	77.39	408.93	742.26	742.26	374.88	374.88	(367.38)
5) W (กสน.)	63.02	56.91	6.11	15.10	254.75	254.75	6.08	6.08	(248.69)
5. สาขาการก่อสร้าง	39,852.94	36,010.27	3,842.67	808.55	1,770.84	1,582.21	1,768.83	1,580.20	(2.01)
1) LD (ร.สุร.)	384.90	233.71	151.19	74.83	18.62	18.62	18.62	18.62	-
2) TT (รฟท.)	523.88	480.09	43.80	41.12	25.37	25.37	25.37	25.37	-
3) BO (ร.แบบก่อสร้าง)	183.00	182.17	0.83	0.83	0.83	0.83	0.83	0.83	-
4) TT (รฟท.)	38,586.78	33,940.50	4,646.28	875.69	1,658.80	1,469.97	1,658.80	1,469.97	-
5) PC (โรงงานไฟ)	101.02	80.33	20.69	(2.40)	44.92	44.92	44.92	44.92	-
6) PPP (โครงการร่วม)	103.37	93.47	9.90	8.86	21.50	21.50	19.49	19.49	(2.01)
6. สาขาการบริการ	9,906.32	9,994.56	(88.24)	549.28	361.04	356.61	242.30	240.87	(118.74)
1) FM (ร.สวนป่า)	342.06	331.98	10.08	14.04	8.83	8.53	8.53	8.53	-
2) RE (ร.สวนป่า)	1,053.80	1,034.32	19.48	27.02	23.90	23.90	23.90	23.90	-
3) MO (ร.สวนป่า)	3,147.47	3,111.40	36.07	31.90	18.44	17.01	18.44	17.01	-
4) FI (ร.สวนป่า)	1,175.28	1,162.28	13.00	118.98	115.39	115.39	111.39	111.39	(4.00)
5) BG (ร.สวนป่า)	47.65	84.99	(37.34)	17.94	18.98	18.98	18.98	18.98	-
6) TP (ร.ไม้สัก)	1,338.29	1,466.84	(128.55)	41.25	50.80	50.80	26.06	26.06	(24.74)
7) OR (ร.สวนป่า)	2,803.77	2,803.77	-	298.52	125.00	125.00	35.00	35.00	(90.00)
8) DF (ร.สวนป่า)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. สาขาการบริการ	18,888.54	19,256.23	(367.69)	(253.08)	2,042.82	2,040.08	580.82	580.08	(1,452.00)
1) PW (ร.สวนป่า)	1,577.18	1,575.18	1.99	15.83	23.22	23.22	23.22	23.22	-
2) MO (ร.สวนป่า)	758.44	750.23	8.21	8.31	7.34	7.34	7.34	7.34	-
3) GL (สำนักงาน)	14,264.57	13,956.90	247.67	(393.44)	1,922.50	1,922.50	470.50	470.50	(1,452.00)
4) FA (ร.สวนป่า)	3,049.37	2,971.92	77.45	116.21	88.56	87.03	88.56	87.03	-
8. สาขาการบริการ	6,106.55	5,878.40	228.15	1,500.57	1,973.21	1,648.48	1,623.27	1,300.10	(348.38)
1) ZP (ร.สวนป่า)	231.56	230.70	0.86	367.08	338.04	338.04	338.04	338.04	-
2) SA (ร.สวนป่า)	887.33	1,018.96	(131.63)	352.94	295.91	295.91	295.91	295.91	-
3) SPS (ร.สวนป่า)	283.20	181.50	101.70	49.66	33.63	33.63	33.63	33.63	-
4) GP (ร.สวนป่า)	4,019.00	3,533.00	486.00	424.58	753.30	428.58	621.84	298.67	(127.91)
5) TIS (ร.สวนป่า)	534.81	573.20	(38.39)	257.08	326.07	326.07	284.47	284.47	(41.60)
7) NS (ร.สวนป่า)	150.65	143.02	7.63	48.18	228.06	228.06	49.18	49.18	(178.87)
Total 50 PEs	1,091,893.58	1,027,172.00	64,721.58	181,259.33	273,833.64	219,886.62	262,854.99	209,584.58	(10,302.03)

31/38

32/38

ตาราง 5

เปรียบเทียบงบประมาณรัฐวิสาหกิจกับงบประมาณรัฐบาลกลาง

ปี 2543

	รัฐบาลกลาง	รัฐวิสาหกิจ	สัดส่วนของรัฐวิสาหกิจ/รัฐบาลกลาง : 1
รายจ่ายทำการ	635,585	859,730	1.4
ชำระหนี้ต้นเงินกู้	7,317	88,220	12.0
รายจ่ายลงทุน	217,098	206,619	0.95
รวม	860,000	1,154,569	1.3

ปี 2544

	รัฐบาลกลาง	รัฐวิสาหกิจ	สัดส่วนของรัฐวิสาหกิจ/รัฐบาลกลาง : 1
รายจ่ายทำการ	676,742	956,810 ¹	1.4
ชำระหนี้ต้นเงินกู้	12,135	107,812	8.9
รายจ่ายลงทุน	221,123	209,585 ²	0.95
รวม	910,000	1,274,207	1.4

¹ ปรับจากประมาณการ 1,027,172 ล้านบาท ที่ใช้ Annual Basis เป็น Cash Basis เพื่อให้เป็นฐานเดียวกับตัวเลขของรัฐบาลกลาง² ยอดอนุมัติเบิกจ่าย

33/38

ตาราง 6 (1/3)

ภาระหนี้ของรัฐบาล

	ปี 2543	ปี 2544	เพิ่ม(ลด)	อัตราเพิ่ม (ลด)
หนี้ต่างประเทศ (1)	453,609	464,928	11,319	2.5
เงินต้น	446,554	456,977	10,423	2.3
กู้โดยตรง	45,258	25,410	(19,847)	(43.9)
รัฐบาลค้ำประกัน	397,516	427,992	30,476	7.7
รัฐบาลรับภาระ	3,781	3,575	(206)	(5.4)
ดอกเบี้ยค้างจ่าย	7,054	7,950	896	12.7
หนี้ในประเทศ (2)	419,173	461,450	42,277	10.1
เงินต้น	411,850	453,335	41,484	10.1
กู้โดยตรง	35,332	34,742	(590)	(1.7)
รัฐบาลค้ำประกัน	340,982	381,348	40,366	11.8
รัฐบาลรับภาระ	35,537	37,245	1,708	4.8
ดอกเบี้ยค้างจ่าย	7,323	8,115	792	10.8
รวมหนี้คงค้าง = (1) + (2)	872,782	926,377	53,595	6.1
เงินต้นรวม(ใน+ต่างประเทศ)	858,405	910,312	51,907	6.0
กู้โดยตรง	80,589	60,152	(20,438)	(25.4)
รัฐบาลค้ำประกัน	738,498	809,340	70,842	9.6
รัฐบาลรับภาระ	39,318	40,820	1,503	3.8
ดอกเบี้ยค้างจ่ายรวม	14,377	16,065	1,688	11.7
รวมหนี้คงค้าง(ใน+ ต่างประเทศ)	872,782	926,377	53,595	6.1

หมายเหตุ : ประมาณการภาระหนี้จนถึงวันสิ้นงวดของปี (สำรวจ ณ 31 ก.ค. 2543)

: สํารวจจากรัฐวิสาหกิจจำนวน 48 แห่งที่ได้จัดส่งงบลงทุนให้ สศร. พิจารณา

ตาราง 6 (23)

ตารางประมาณงบกลางของรัฐบาลปี 2544 (ณ 31 ก.ค. 2543)

งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ													งบปีงบประมาณ												
งบกลางปี 2544 (ณ 31 ธ.ค. 2543)																																																			

ตาราง 7
สัดส่วนภาระหนี้จำแนกตามสาขาเศรษฐกิจ

สาขา	2543		2544	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. พลังงาน	419,370	48.1	427,152	46.1
2. ขนส่ง	347,330	39.8	385,883	41.6
3. สื่อสาร	36,934	4.2	35,255	3.8
4. สาธารณูปการ	67,593	7.7	76,395	8.3
5. อื่น ๆ	1,555	0.2	1,692	0.2
รวม	872,782	100.0	926,377	100.0

ตาราง 8 ตารางข้อมูลที่สำคัญของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2542 – 2544

หน่วย : ล้านบาท

ข้อมูล	2542	2543	2544 (ประมาณการ)	อัตราการเพิ่ม (ลด) ปี 2543->2544 (%)
1. ขนาดการลงทุน	166,438	206,619	209,585	1.4
2. เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (RI)	110,419	122,609	181,259	47.8
3. มูลค่าการนำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content)	46,100	59,255	62,570	5.6
4. สินทรัพย์	1,795,481	2,007,702	2,142,396	6.7
5. หนี้สิน	1,171,073	1,268,743	1,310,343	3.3
6. ส่วนทุน	623,600	738,958	832,053	12.6
7. รายได้รวม	864,598	991,020	1,091,894	10.2
8. รายจ่ายรวม	882,355	910,357	1,027,172	12.8
9. กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	(23,069)	80,663	64,722	(19.8)
10. เงินนำส่งรัฐ	49,619	43,246	54,096	25.0
11. จำนวนพนักงาน (คน)	258,648	253,448	250,582	(1.1)
12. อัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน (:1)	1.9	1.7	1.6	-
13. อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์(%)	(1.3)	4.0	3.0	-
14. อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ ก่อนหักดอกเบี้ย(%)	0.7	6.2	5.4	-
15. การทำรายได้ต่อพนักงาน1คน(ล้านบาท)	3.28	3.81	4.25	-
16. ค่าใช้จ่ายบุคคลต่อค่าใช้จ่ายรวม(%)	8.9	9.1	8.3	-
17. ค่าสวัสดิการต่อเงินเดือนค่าจ้าง(%)	19.8	21.7	20.6	-
18. ค่าล่วงเวลาต่อเงินเดือนค่าจ้าง (%)	6.9	7.2	6.9	-

38/38
(1466)



เอกสารประกอบ

งบประมาณประจำปี ๒๕๔๔ ของรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ