

ด่วนมาก

ที่ มท 0313.2/

10575



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6069
วันที่ 1 ก.ย. 2543

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กท 10200

สบบ 1824
วันที่ 17.9.43
เวลา 10.05 น.

31 สิงหาคม 2543

11/26

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีสุวรรณารักษ์ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/5620 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2535

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/18025 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0409/25540 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2543

จำนวน 100 ชุด

2. เอกสารเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีสุวรรณารักษ์ (HY-RB-3) จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรี

1.1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองดำเนินโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก ใน 8 เทศบาล จำนวน 44 โครงการ วงเงินลงทุน 4,152.05 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงานตั้งแต่ปี พ.ศ.2535 - 2542 โดยให้กรมโยธาธิการรับผิดชอบในการสำรวจและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง

1.1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2542 อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก ไปสิ้นสุดถึงปี พ.ศ.2546 และปรับเพิ่มวงเงินลงทุนเป็นประมาณ 4,236.639 ล้านบาท

1.2 ผลดำเนินการที่เกิดขึ้นแล้ว

1.2.1 โครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีสุวรรณารักษ์ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา บริษัทที่ปรึกษากลุ่มบริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียร์ จำกัด ซึ่งกรมโยธาธิการว่าจ้างได้สำรวจและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2538 ประกอบด้วยงานก่อสร้างหลัก คือ ขยายถนนศรีสุวรรณารักษ์เดิมให้เป็น 4 ช่องจราจร พร้อมระบบระบายน้ำ ระยะทางประมาณ 700 เมตร ก่อสร้างสถานีสูบน้ำ และก่อสร้างสะพานรองรับทางรถไฟ กว้าง 6 เมตร ยาวประมาณ 40 เมตร จำนวน 1 สะพาน และกว้าง 14 เมตร ยาวประมาณ 36 เมตร อีก 1 สะพาน โดยได้ประมาณราคาก่อสร้างไว้เป็น 2 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 งานเตรียมสถานที่ก่อสร้างและงานก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟ

ค่าก่อสร้าง 26,483,515 บาท

ส่วนที่ 2 งานก่อสร้างทางเบี่ยงรถไฟและสะพานรองรับทางรถไฟ

ค่าก่อสร้าง 43,988,462 บาท

/ ค่าก่อสร้าง...

ค่าก่อสร้างทั้ง 2 ส่วน รวมค่าอำนวยการ ค่าดำเนินการ ค่ากำไร และค่าภาษี
เป็นเงิน 84,450,517 บาท

1.2.2 ในปีงบประมาณ 2543 กรมการปกครองได้ตั้งงบประมาณค่าก่อสร้างโครงการดังกล่าว
เป็นเงินทั้งสิ้น 90,000,000 บาท เป็นเงินงบประมาณ (ร้อยละ 65) 58,500,000 บาท และเงินเทศบาลสมทบ (ร้อยละ 35)
31,900,000 บาท ปี 2543 ตั้งงบประมาณ 11,700,000 บาท ปี 2544 ผูกพันงบประมาณ 46,800,000 บาท ทั้งนี้ วงเงิน
ค่าก่อสร้างดังกล่าว ได้ปรับเพิ่มจากประมาณการเดิมตามที่บริษัทที่ปรึกษาได้ประมาณการไว้ตามภาวะเงินเฟ้อ

1.2.3 เนื่องจากโครงการดังกล่าว มีงานก่อสร้างบางส่วนดำเนินการในพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งการรถไฟฯ ได้ขอดำเนินการเอง เพื่อความสะดวกและความปลอดภัยในการเดินขบวนรถไฟ และบางส่วน
ดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ จึงได้มีการประมาณการราคาค่าก่อสร้างใหม่ ซึ่งทำให้ราคาค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็นเงิน
121,724,500 บาท กรมการปกครองจึงได้ขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงาน
และวงเงินค่าก่อสร้างของโครงการดังกล่าว ดังนี้

1) ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงาน

ส่วนที่ 1 งานก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟ

ดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา วงเงินค่าก่อสร้าง
45,589,000 บาท

ส่วนที่ 2 งานก่อสร้างทางเบี่ยงรถไฟและสะพานรองรับทางรถไฟ

ดำเนินการโดยการรถไฟฯ วงเงินค่าก่อสร้าง 76,135,500 บาท

2) ขออนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น 121,724,500 บาท เป็นเงินงบประมาณ (ร้อยละ 65)
79,120,925 บาท และเทศบาลสมทบ (ร้อยละ 35) 42,603,575 บาท พร้อมทั้งขออนุมัติเงินประจำงวดงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 จำนวน 11,700,000 บาท แบ่งเป็นงานก่อสร้างของเทศบาลฯ จำนวน 4,095,000 บาท และ
ส่วนของการรถไฟฯ จำนวน 7,605,000 บาท

1.2.4 สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว อนุมัติดังนี้

1) อนุมัติให้กรมการปกครองดำเนินการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีภูวนารถ
(HY-RB-3) ของเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ในวงเงิน 116,003,000 บาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านสามพันบาทถ้วน)
เป็นงบประมาณ 75,402,000 บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนสองพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 40,601,000 บาท (สี่สิบล้านหกแสน
หนึ่งพันบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณอนุมัติให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543
จำนวน 11,700,000 บาท (สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) ในปีงบประมาณ พ.ศ.2544 จำนวน 39,800,000 บาท ส่วน
งบประมาณที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน 23,902,000 บาท ขอให้กรมการปกครองเสนอตั้งงบประมาณปีต่อไปให้ครบถ้วน

2) อนุมัติให้ปรับแผนการดำเนินงานโดยให้เทศบาลนครหาดใหญ่ดำเนินการ ในวงเงิน
44,518,000 บาท (สี่สิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณ 28,937,000 บาท (ยี่สิบล้านเก้าแสน
สามหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 15,581,000 บาท (สิบห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) และการรถไฟ
แห่งประเทศไทยดำเนินการ ในวงเงิน 71,485,000 บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณ
46,465,000 บาท (สี่สิบล้านสี่แสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 25,020,000 บาท (ยี่สิบล้านสองหมื่นบาทถ้วน)

/ เนื่องจาก...

เนื่องจากระยะเวลาก่อสร้างเปลี่ยนไปจากเดิม ปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2545 และวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณ เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 แจกตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/15684 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2542 จึงขอให้กรมการปกครองเสนอคณะรัฐมนตรีขอขยายระยะเวลาและเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างก่อนลงนามในสัญญา ในลักษณะกถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณ

1.3 ความจำเป็นในการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากระยะเวลาก่อสร้างโครงการดังกล่าว เปลี่ยนไปจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2545 และวงเงินค่าก่อสร้างได้เพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณ เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 แจกตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/15684 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2542 ซึ่งตามระเบียบการกถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณพ.ศ.2534 ข้อ 7 (2) กำหนดให้ส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงวงเงินของรายการกถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

2. รายละเอียดที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1. สภาพปัญหา จากการที่วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น กว้างวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณ และระยะเวลาก่อสร้างเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้าง จึงจะลงนามในสัญญาในลักษณะกถอนผู้กพันข้ามปีงบประมาณได้

2.2 วัตถุประสงค์ เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟนครศรีทวารวดี(HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ตามโครงการพัฒนาเมืองหลักรอบที่ 2 ระยะแรก ต่อไปได้ ซึ่งจะทำให้ระบบการจราจรภายในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

2.3 ความเร่งด่วน งบประมาณค่าก่อสร้างของโครงการดังกล่าว บางส่วนจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 ซึ่งหากไม่สามารถกถอนผู้กพันได้ทันภายในปีงบประมาณ 2543 จะมีผลทำให้งบประมาณค่าก่อสร้างดังกล่าวต้องพับไป

2.4 สารสำคัญที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

2.4.1 อนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างสำหรับก่อสร้างโครงการดังกล่าว ในวงเงิน 116,003,000 บาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านสามพันบาทถ้วน) เป็นปีงบประมาณ 75,402,000 บาท (เจ็ดสิบห้าล้านสี่แสนสองพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 40,601,000 บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) สำหรับเงินงบประมาณจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 จำนวน 11,700,000 บาท (สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) ในปีงบประมาณ พ.ศ.2544 จำนวน 39,800,000 บาท ส่วนเงินงบประมาณที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน 23,902,000 บาท ให้กรมการปกครองเสนอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ให้ครบถ้วน

2.4.2 อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2545

3. ผลกระทบจากการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และการปรับปรุงโครงสร้างด้านการบริการและการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของเมือง

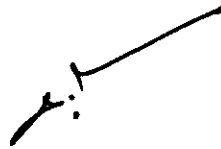
3.2 ผลกระทบทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม เพิ่มศักยภาพในการจัดการสภาพแวดล้อมของเมือง ทำให้ระบบการจราจรมีความคล่องตัว และคุณภาพชีวิตของประชากรดีขึ้น

3.3 ผลกระทบต่องบประมาณ ผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2544 - 2545

3.4 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม เป็นการเสริมสร้างศักยภาพทางด้านสาธารณูปการของเมือง เอื้อประโยชน์ต่อการส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นผลให้เกิดการจ้างงานตามมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

โทร. 2432226 ต่อ 110,111

โทรสาร 2431812

ผ่านแล้ว

13/26

ที่ นร 0409/ 25540

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

8 สิงหาคม 2543

เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงาน และขออนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้าง
ถนนทางลอดทางรถไฟ ถนนศรีสุวรรณารด (HY - RB - 3) เทศบาลนครหาดใหญ่
จังหวัดสงขลา

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครองด่วนมาก ที่ มท 0313.2/10685 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรูปราชการ จำนวน 1 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการปกครองได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 แผนงานพัฒนาเมือง โครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่สอง
ระยะแรก หมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างทางลอดทางรถไฟ
ถนนศรีสุวรรณารด (HY - RB - 3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา วงเงินทั้งสิ้น 90,000,000 บาท
เป็นงบประมาณ 58,500,000 บาท (ร้อยละ 65 และเงินเทศบาลสมทบ 31,500,000 บาท (ร้อยละ 35)
โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 ตั้งงบประมาณ 11,700,000 บาท และปีงบประมาณ พ.ศ. 2544
ผูกพันงบประมาณ 46,800,000 บาท แต่เนื่องจากโครงการนี้มีงานก่อสร้างบางส่วนที่ดำเนินการ
ในพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และการรถไฟฯ ขอดำเนินการเอง เพื่อความสะดวกและ
ปลอดภัยในการเดินขบวนรถไฟ และบางส่วนดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ จึงได้
ประมาณการราคากันใหม่ เป็นเหตุให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็นเงิน 121,724,500 บาท
ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กรมการปกครองจึงขออนุมัติ
ดังนี้

/1. ปรับแผน...

1. ปรับแผนการดำเนินงาน

ส่วนที่ 1 งานก่อสร้างถนนทางลัดทางรถไฟ

ดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ วงเงินค่าก่อสร้าง 45,589,000 บาท

ส่วนที่ 2 งานก่อสร้างทางเบี่ยงรถไฟและสะพาน

รองรับทางรถไฟ ดำเนินการโดย

การรถไฟแห่งประเทศไทย

วงเงินค่าก่อสร้าง 76,135,500 บาท

2. ขออนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น 121,724,500 บาท เป็นงบประมาณ

79,120,925 บาท (ร้อยละ 65) เทศบาลสมทบ 42,603,575 บาท (ร้อยละ 35) พร้อมขออนุมัติเงินประจำงวดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 จำนวน 11,700,000 บาท แบ่งเป็นงานก่อสร้างของเทศบาล จำนวน 4,095,000 บาท และส่วนของการรถไฟ จำนวน 7,605,000 บาท

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว อนุมัติดังนี้

1. ให้กรมการปกครองดำเนินการก่อสร้างถนนทางลัดทางรถไฟถนนศรีภูวนารถ (HY - RB - 3) ของเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ตามแบบรูปรายการที่ส่งมาด้วยได้ ในวงเงิน 116,003,000 บาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านสามพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณ 75,402,000 บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนสองพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 40,601,000 บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งพันบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณอนุมัติให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 จำนวน 11,700,000 บาท (สิบเอ็ดล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวน 39,800,000 บาท ส่วนงบประมาณที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน 23,902,000 บาท ขอให้กรมการปกครองเสนอตั้งงบประมาณต่อไปให้ครบถ้วน

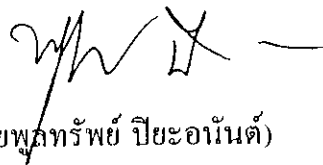
/2. อนุมัติ...

2. อนุมัติให้ปรับแผนดำเนินงานโดยให้เทศบาลนครหาดใหญ่ดำเนินการ ในวงเงิน 44,518,000 บาท (สี่สิบล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณ 28,937,000 บาท (ยี่สิบแปดล้านเก้าแสนสามหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 15,581,000 บาท (สิบห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) และการรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการในวงเงิน 71,485,000 บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านสี่แสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณ 46,465,000 บาท (สี่สิบล้านหกแสนสี่แสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เทศบาลสมทบ 25,020,000 บาท (ยี่สิบห้าล้านสองหมื่นบาทถ้วน)

อนึ่ง เนื่องจากระยะเวลาก่อสร้างเปลี่ยนไปจากเดิม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 - 2545 และวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0205/15684 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2542 จึงขอให้กรมการปกครอง เสนอขอคณะรัฐมนตรีขยายระยะเวลาและเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างก่อนลงนามในสัญญาในลักษณะ ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น

โทร. 273-9365

โทรสาร 273-9371

ดำเนินส่ง กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่องเดิม

บัญชีหมายเลข 1

หน้า 1

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางหลวงทางรถไฟนครหลวงใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก. ความจำเป็น	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลดำเนินการที่เกิดขึ้นแล้ว	ง. ความจำเป็น
1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ดำเนินโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก ใน 8 เทศบาล จำนวน 44 โครงการ วงเงินลงทุน 4,152.05 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 - 2542 โดยให้กรมโยธาธิการรับผิดชอบ ในการสำรวจและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง 2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2542 อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการ พัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก ไปสิ้นสุดถึงปี พ.ศ. 2546 และได้รับเพิ่มวงเงินลงทุนเป็นประมาณ 4,236.639 ล้านบาท	1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2535 2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2542	1. กรมการปกครองได้รับจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. 2543 ค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางหลวงทางรถไฟนครหลวงใหญ่ จังหวัด สงขลา ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก เป็นเงินทั้งสิ้น 90,000,000 บาท แบ่งเป็นเงินงบประมาณ (ร้อยละ 65) 58,500,000 บาท เทศบาลสมทบ (ร้อยละ 35) 31,900,000 บาท ปี 2543 ตั้งงบประมาณ 11,700,000 บาท ปี 2544 ผูกพันงบประมาณ 46,800,000 บาท 2. เนื่องจากมีงานก่อสร้างบางส่วนดำเนินการในพื้นที่ของการไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้า ได้ขอดำเนินการเอง เพื่อความสะดวกและความปลอดภัยในการเดินขบวนรถ และงาน บางส่วนดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ จึงได้มีการ ประมาณการราคาค่าก่อสร้างใหม่ ซึ่งทำให้ราคาค่าก่อสร้าง เพิ่มขึ้นเป็นเงิน 121,724,500 บาท กรมการปกครองจึงได้ ขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขออนุมัติรับ แผนการดำเนินงานและวงเงินค่าก่อสร้างของโครงการ ดังกล่าว ดังนี้ / 1) ขออนุมัติ...	เนื่องจากระยะเวลาก่อสร้างโครงการ ดังกล่าว เปลี่ยนไปจากเดิมเป็นประมาณ พ.ศ. 2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 - 2545 และวงเงินค่าก่อสร้าง ได้เพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ก่อสร้างผูกพันเข้ามาถึงประมาณเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 แจ้งตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด้วยที่สุด ที่ นร 0205/15684 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2542 ซึ่งตามระเบียบการก่อสร้างผูกพันเข้ามา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 ข้อ 7 (2) กำหนด ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเสนอ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงวงเงินของ รายการก่อสร้างผูกพัน ข้างมาปีงบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

บัญชีหมายเลข 1

หน้า 2

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถ่านศรีภูวนารถ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก. ความจำเป็น	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลดำเนินการที่เกิดขึ้นแล้ว	ง. ความจำเป็น
		1) ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงาน ส่วนที่ 1 งานก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟ ดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา วงเงินค่าก่อสร้าง 45,589,000 บาท ส่วนที่ 2 งานก่อสร้างทางแยกไฟฟ้าและสะพาน รองรับทางรถไฟ ดำเนินการโดยการรถไฟ วงเงินค่าก่อสร้าง 76,135,500 บาท 2) ขออนุมัติวงเงินค่าก่อสร้างทั้งสิ้น 121,724,500 บาท เป็นเงินงบประมาณ (ร้อยละ 65) 79,120,925 บาท และ เทศบาลสมทบ (ร้อยละ 35) 42,603,575 บาท พร้อมทั้ง ขออนุมัติเงินประจำงวดงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2543 จำนวน 11,700,000 บาท แบ่ง เป็นงานก่อสร้างของเทศบาล จำนวน 4,095,000 บาท และส่วนของการรถไฟฯ จำนวน 7,605,000 บาท	

รายงานผลการดำเนินงาน

บัญชีหมายเลข 2-1
หน้า 1

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางหลวงท้องถิ่น (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก.ประเด็นสำคัญของปัญหา	ข.วัตถุประสงค์ของการแก้ปัญหา	ค.ความเร่งด่วน	ง.ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด เหตุการณ์ ปัญหา อุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินงาน
จากการที่วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และระยะเวลาก่อสร้างเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้าง จึงจะลงนามในสัญญาในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้	เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างถนนทางหลวงท้องถิ่นนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก ต่อไปได้ ซึ่งจะทำให้ระบบการจราจรภายในเขตเทศบาลมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น	งบประมาณค่าก่อสร้างของโครงการดังกล่าว บางส่วนใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณ 2543 จะมีผลทำให้งบประมาณค่าก่อสร้างดังกล่าวต้องพับไป	1. กลุ่มบริษัท ทิม คอนสตรัคชั่น เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ซึ่งกรมโยธาธิการว่าจ้าง ได้สำรวจและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2538 ปรากฏว่างานก่อสร้างหลัก คือ ขยายถนนศรีภูวนารวมเดิม ให้เป็น 4 ช่องจราจร พร้อมระบบระบายน้ำ ระยะทางประมาณ 700 เมตร ก่อสร้างสถานีสูบน้ำ และก่อสร้างสะพานรองรับทางรถไฟกว้าง 6 เมตร ยาวประมาณ 40 เมตร จำนวน 1 สะพาน และกว้าง 14 เมตร ยาวประมาณ 36 เมตร อีก 1 สะพาน โดยประมาณการค่าก่อสร้างไว้เป็น 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 งานเตรียมสถานที่ก่อสร้างและงานก่อสร้างถนนทางหลวงรถไฟ ค่าก่อสร้าง 26,483,515 บาท ส่วนที่ 2 งานก่อสร้างทางเบี่ยงรถไฟและสะพานรองรับทางรถไฟ ค่าก่อสร้าง 43,988,462 บาท - ค่าก่อสร้างทั้ง 2 ส่วน รวมค่าอำนวยความสะดวกดำเนินการ ค่าดำเนินการ ค่ากำไร และค่าภาษี เป็นเงิน 84,450,517 บาท

20/26

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2-1

หน้า 2

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลัดทางรถไฟถนนศรีภูวนารถ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก.ประเด็นสำคัญต่อปัญหา	ข.วัตถุประสงค์ของการแก้ปัญหา	ค.ความเร่งด่วน	ง.ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด เหตุการณ์ ปัญหา อุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินงาน
			2. ในปีงบประมาณ 2543 กรมการปกครองได้ตั้งงบประมาณค่าก่อสร้างไว้ เป็นเงิน 90,000,000 บาท งบประมาณ (ร้อยละ 65) 58,500,000 บาท เทศบาลสมทบ (ร้อยละ 35) 31,900,000 บาท ปี 2543 ตั้งงบประมาณ 11,700,000 บาท ปี 2544 ผู้กักันงบประมาณ 46,800,000 บาท โดยได้รับเพิ่มจากประมาณการตามที่บริษัทที่ปรึกษาได้ประมาณการไว้ตามภาวะเงินเฟ้อ 3. เนื่องจากงานก่อสร้างบางส่วนดำเนินการในพื้นที่การไฟฟ้า และการการไฟฟ้า ขอดำเนินการเอง เพื่อความสะดวกและปลอดภัยในการเดินขบวนรถ บางส่วนดำเนินการโดยเทศบาลหาดใหญ่ จึงได้ประมาณการค่าก่อสร้างใหม่ ซึ่งทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็น 121,724,500 บาท กรมการปกครองจึงได้ขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอเพิ่มวงเงินและขออนุมัติรับแผนการดำเนินงาน โดยแบ่งงานก่อสร้างออกเป็น 2 ส่วน ประกอบด้วย ส่วนที่ 1 งานก่อสร้างถนนทางลัดทางรถไฟ ดำเนินการโดยเทศบาลนครหาดใหญ่ ส่วนที่ 2 งานก่อสร้างทางเบี่ยงรถไฟและสะพาน รองรับทางรถไฟ ดำเนินการโดยการรถไฟ

21/26

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2-1

หน้า 3

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มเติมเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีภูมิ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก.ประเด็นสำคัญของปัญหา	ข.วัตถุประสงค์ของการแก้ปัญหา	ค.ความเร่งด่วน	ง.ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด เหตุการณ์ ปัญหา อุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินงาน
			4. สำนักงานขออนุมัติให้ก่อสร้างโครงการดังกล่าว ในวงเงิน 116,003,000 บาท งบประมาณ 75,902,000 บาท เทศบาลสมทบ 40,601,000 บาท สำหรับเงินงบประมาณให้จ่ายจากงบประมาณ ปี 2543 จำนวน 11,700,000 บาท ปีงบประมาณ 2544 จำนวน 39,800,000 บาท ส่วนเงินงบประมาณที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน 23,902,000 บาท ขอให้กรมการปกครองเสนอตั้งงบประมาณ ปีต่อไปให้ครบถ้วน พร้อมทั้ง ขออนุมัติให้ปรับแผนการดำเนินงาน โดยให้เทศบาลนครหาดใหญ่ดำเนินการในวงเงิน 44,518,000 บาท งบประมาณ 28,937,000 บาท เทศบาลสมทบ 15,581,000 บาท และการรถไฟฯ ดำเนินการในวงเงิน 71,485,000 บาท งบประมาณ 46,465,000 บาท เทศบาลสมทบ 25,020,000 บาท และเนื่องจาก ระยะเวลาก่อสร้างเปลี่ยนแปลงไปจากปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2545 และวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ก่อสร้างเพิ่ม จึงขอให้กรมการปกครองเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ก่อนลงนามในสัญญา

22/26

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2-2

หน้า 1

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีวิบูลวรณ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง	จ.ความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	ท.สรุป
ระเบียบการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 ข้อ 7 (2) กำหนดให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีในการที่มีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงเงินรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี	สำนักงานพัฒนาพิจารณาแล้ว ขออนุมัติให้ดำเนินการ ดังนี้ 1. ขออนุมัติให้กรมการปกครองดำเนินการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีวิบูลวรณ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ในวงเงิน 116,003,000 บาท เป็นงบประมาณ 75,402,000 บาท เทศบาลสมทบ 40,601,000 บาท จากเงินงบประมาณอนุมัติให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 จำนวน 11,700,000 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ.2544 จำนวน 39,800,000 บาท ส่วนงบประมาณที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน 23,902,000 บาท ขอให้กรมการปกครองเสนอตั้งงบประมาณต่อไปให้ครบถ้วน 2. ขออนุมัติให้ปรับแผนการดำเนินงานโดยให้เทศบาลนครหาดใหญ่ ดำเนินการ ในวงเงิน 44,518,000 บาท เป็นปีงบประมาณ 28,937,000 บาท เทศบาลสมทบ 15,581,000 บาท และการไฟฟ้า ดำเนินการ ในวงเงิน 71,485,000 บาท เป็นปีงบประมาณ 46,465,000 บาท เทศบาลสมทบ 25,020,000 บาท / 3. เนื่องจาก...	กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้ 1. อนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างสำหรับก่อสร้างโครงการถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีวิบูลวรณ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก ในวงเงิน 116,003,000 บาท เป็นเงินงบประมาณ 75,402,000 บาท เทศบาลสมทบ 40,601,000 บาท สำหรับเงินงบประมาณจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 จำนวน 11,700,000 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวน 39,800,000 บาท ส่วนเงินงบประมาณที่ยังขาดอยู่อีก จำนวน 23,902,000 บาท ให้กรมการปกครองเสนอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ให้ครบถ้วน 2. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2545

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2-2
หน้า 2

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีสุวรรณารักษ์ (HY-RB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

จ.กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง	ฉ.ความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	ช.สรุป
	3. เนื่องจากระยะเวลาก่อสร้างเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2544 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2543 - 2545 และวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/15684 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2542 จึงขอให้กรมการปกครองเสนอคณะรัฐมนตรีขอขยายระยะเวลาและเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างก่อนลงนามในสัญญาในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ	

ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

บัญชีหมายเลข 3-1

หน้า 1

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีภูวนารถ (HY-RB-3) เขตปาดนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล	ข. ผลกระทบต่อความรับผิดชอบต่อร่วมกันของคณะรัฐมนตรี และต่อรัฐบาลรัฐธรรมนูญ	ค. ผลกระทบทางเศรษฐกิจ
สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของเมือง		เป็นการเสริมสร้างศักยภาพทางด้านการอุปการของเมือง เอื้อประโยชน์ต่อการส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการจ้างงานตามมา

ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนทางลอดทางรถไฟถนนศรีภูวนารถ (HY-HB-3) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
ตามโครงการพัฒนาเมืองหลัก รอบที่ 2 ระยะแรก

หน่วยงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ก.ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ	ข. ผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม สังคมและการเมือง	ค.ผลกระทบทางเทคโนโลยี
ผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2544 - 2545	เพิ่มศักยภาพในการจัดการสภาพแวดล้อมของเมือง ทำให้ระบบการจราจรมีความคล่องตัว และคุณภาพชีวิต ของประชากรดีขึ้น	