

กระทรวงการคณะรัฐมนตรี
 ปีที่ 331
 วันที่ 18 มี.ค. 2543 1550
 หน้า 129
 วันที่ 18 มี.ค. 2543
 หน้า 16

ที่ วว 5401/ 643

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

41/68

และสิ่งแวดล้อม

ถนนพระรามที่ 6 ราชเทวี กทม. 10400

14 มกราคม 2543

เรื่อง ขออนุมัติแผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย)
และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0205/9284 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย) จำนวน 100 ชุด

2. เอกสารโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ จำนวน 100 ชุด

3. สำเนาหนังสือจังหวัดปทุมธานี ด่วนที่สุด ที่ ปท.0017.2/29368 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2541

จำนวน 100 ชุด

4. สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ด่วนที่สุด ที่ สค.00172/18957 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2541

จำนวน 100 ชุด

5. สำเนาหนังสือจังหวัดนครปฐม ด่วนมาก ที่ นฐ.0017.2/ว 25176 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2541

จำนวน 100 ชุด

6. สำเนาหนังสือด่วนที่สุด ที่ วว 5401/5806 ลงวันที่ 7 เมษายน 2542 จำนวน 100 ชุด (10 ชุด)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องแผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ กลับมาให้พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจาก ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมท่านใหม่ และส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ขอแจ้งยืนยันการเสนอเรื่องแผนงานโครงการเดิม ดังมีรายละเอียดดังนี้

/1.เรื่องเดิม

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้เสนอให้มีการจัดตั้งองค์การการจัดการน้ำเสีย เพื่อเป็นหน่วยถ่ายโอนอำนาจจากภาคราชการให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำเสีย ต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การการจัดการน้ำเสีย พ.ศ.2538 โดยกำหนดให้องค์การการจัดการน้ำเสียเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และมีภารกิจหลักในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับการบำบัดน้ำเสียภายในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย คือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร และเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมทั้งให้บริการหรือกิจกรรมอื่นต่อเนื่องเกี่ยวกับการจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ

1.2 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยองค์การการจัดการน้ำเสียได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาโครงการจัดการน้ำเสียในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อหาแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย และจากการศึกษาได้คัดเลือกพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมศาสตร์และเศรษฐศาสตร์การเงิน โดยมีพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดการน้ำเสียในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลอยู่ในลำดับแรก 2 พื้นที่ คือ

1.2.1 พื้นที่คูคต-ประชาธิปไตย จังหวัดปทุมธานี ในเขตลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างและเขตปริมณฑลส่วนเหนือ

1.2.2 พื้นที่อ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดนครปฐม ในเขตลุ่มน้ำท่าจีนตอนล่างและเขตปริมณฑลส่วนตะวันตก

1.3 องค์การการจัดการน้ำเสีย จึงได้จัดทำ "โครงการบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย)" และ "โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่" ขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียและเขตควบคุมมลพิษดังกล่าว

1.4 องค์การการจัดการน้ำเสีย ได้จัดประชุมและประสานงานกับราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นของจังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดนครปฐม เพื่อผลักดันโครงการฯ ขณะนี้ จังหวัดดังกล่าวได้บรรจุโครงการฯ ทั้ง 2 โครงการไว้ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปี 2543 ที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมแล้ว โดยมอบให้องค์การการจัดการน้ำเสียเป็นผู้ดำเนินงานโครงการแทน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วยหมายเลข 3 - 5

1.5 องค์การการจัดการน้ำเสียได้ดำเนินการออกสำรวจทัศนคติประชาชนและจัดทำประชาสัมพันธ์สู่ผู้ติดตามโรงเรียนต่าง ๆ ในพื้นที่โครงการ รวม 8 ครั้ง ปรากฏผลสรุปได้ว่าประชาชนในเขตพื้นที่ร้อยละ 99 เห็นด้วยที่องค์การการจัดการน้ำเสียจะเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเสียในพื้นที่โครงการดังกล่าว

2. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนงาน โครงการ บำบัดน้ำเสีย ปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูต-ประชาธิปไตย) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่

3. รายละเอียดของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 ประเด็นสำคัญที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

3.1.1 แผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูต-ประชาธิปไตย) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ โดยรัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และให้บริษัท ร่วมทุน (เอกชนลงทุนร้อยละ 70 และ องค์การจัดการน้ำเสียลงทุนร้อยละ 30) เป็นผู้ลงทุนก่อสร้างโรงบำบัด น้ำเสีย

3.1.2 แผนการใช้เงิน ประกอบด้วย

1.) โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูต - ประชาธิปัตย์)

วงเงินลงทุน 3,697.86 ล้านบาท

- **เงินงบประมาณ** 1,997.10 ล้านบาท

ค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียรวมค่าที่ปรึกษาควบคุมงาน

รัฐลงทุนทั้งหมด เป็นเงิน 1,837.10 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในส่วนของ

องค์การจัดการน้ำเสีย 120 ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ 30 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR)

เพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน 40 ล้านบาท

- **เงินลงทุนจากภาคเอกชน** 1,700.76 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในส่วนของภาคเอกชน

280 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 70 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

ค่าที่ดิน และค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย 1,420.76 ล้านบาท

วงเงินค่าใช้จ่ายหมุนเวียน 2,380.91 ล้านบาท

ค่าบริหารจัดการระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียตลอดระยะเวลา 23 ปี

เป็นภาระของบริษัทร่วมทุน 2,380.91 ล้านบาท

รวมเป็นเงิน 6,078.77 ล้านบาท

2.) โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่

วงเงินลงทุน

3,329.12 ล้านบาท

- เงินงบประมาณ

1,362.24 ล้านบาท

ค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียรวมค่าที่ปรึกษาควบคุมงาน

รัฐลงทุนทั้งหมด เป็นเงิน 1,202.24 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในส่วนของ

องค์การจัดการน้ำเสีย 120 ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ 30 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR)

เพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน 40 ล้านบาท

- เงินลงทุนจากภาคเอกชน

1,966.88 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในส่วนของภาคเอกชน

280 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

ค่าที่ดิน และค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย 1,686.88 ล้านบาท

วงเงินค่าใช้จ่ายหมุนเวียน

1,906.90 ล้านบาท

ค่าบริหารจัดการระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียตลอดระยะเวลา 24 ปี

เป็นภาระของบริษัทร่วมทุน 1,906.90 ล้านบาท

รวม 5,236.02 ล้านบาท

3.1.3 ในองค์การจัดการน้ำเสียดำเนินการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินการออกแบบรวมก่อสร้างระบบของทั้ง 2 โครงการดังกล่าว โดยองค์การจัดการน้ำเสียเป็นเจ้าของงานออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และบริษัทร่วมทุนเป็นเจ้าของงานจัดซื้อที่ดินและออกแบบรวมก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย โดยจะใช้การประกวดราคา เป็นแบบ International Competitive Bidding

3.2 วัตถุประสงค์

3.2.1 เพื่อนำแผนงานโครงการดังกล่าวมาดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมตามวัตถุประสงค์ของโครงการ คือ

1.) เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาเน่าเสียในพื้นที่บริเวณทลสวนเหนือ และบริเวณทลสวนตะวันตกของกรุงเทพมหานครให้เป็นระบบ มีขั้นตอนการดำเนินการแก้ไขอย่างชัดเจน และมีประสิทธิภาพตามหลักสากล ซึ่งจะช่วยลดความรุนแรงของปัญหามลพิษในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างและพื้นที่ลุ่มน้ำท่าจีนตอนล่าง

/2.)....

2.) เพื่อจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียในเขตพื้นที่ชุมชนและเขตพื้นที่ที่มีโรงงานอุตสาหกรรมหนาแน่นให้มีประสิทธิภาพตามหลักการทางวิศวกรรมศาสตร์และเศรษฐศาสตร์

3.) เพื่อเป็นการลดภาระการลงทุนของภาครัฐในการก่อสร้างและเดินระบบบำบัดน้ำเสียรวมโดยให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับองค์การจัดการน้ำเสีย และบริหารการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย

3.2.2 เพื่อให้สามารถดำเนินงานด้วยวิธีจ้างเหมาออกแบบและก่อสร้าง โดยองค์การจัดการน้ำเสียจะเป็นผู้ลงทุนออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และในส่วนของโรงบำบัดน้ำเสียจะมีบริษัทร่วมทุนระหว่างองค์การจัดการน้ำเสียกับภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินงาน

3.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาลพิษทางน้ำของพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อยู่ในชั้นวิกฤตเป็นลำดับแรก และนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยหากมีการจัดการแก้ไขปัญหาน้ำเสียที่เหมาะสมถูกต้องตามหลักวิชาการแล้ว จะเป็นการลดการสะสมมลพิษในแหล่งน้ำต่าง ๆ บริเวณใกล้เคียง เป็นการฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งมีชีวิตในพื้นที่ รวมทั้ง ฟื้นฟูคุณภาพน้ำของกลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างและลุ่มน้ำท่าจีนตอนล่างให้เป็นรูปธรรมและชัดเจนขึ้น

3.4 ขั้นตอนและรายละเอียดที่ต้องดำเนินการ

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของแผนงานโครงการและแผนการเงินแล้ว องค์การจัดการน้ำเสียจะดำเนินการ

3.4.1 จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในการจัดทำโครงการดังกล่าว

3.4.2 จัดประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นของนักลงทุนทั่วโลกเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดตั้งบริษัทร่วมทุน

3.4.3 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยมี ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน และมีผู้แทนองค์การจัดการน้ำเสีย เป็นกรรมการและเลขานุการ

3.4.4 จัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) เพื่อว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา

3.4.5 ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) เพื่อคัดเลือกเอกชนร่วมงาน

/3.4.6....

3.4.6 ดำเนินการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-Qualification) ของบริษัทเอกชน ร่วมงาน

3.4.7 ดำเนินการประกวดราคาเพื่อคัดเลือกบริษัทร่วมทุน ในลักษณะเป็นแบบ International Competitive Bidding โดยผู้เข้ารับการคัดเลือกจะต้องยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค ซึ่งประกอบด้วย เทคโนโลยีการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย ที่ดินสำหรับก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย ซึ่งจะต้องได้รับความยินยอมจากประชาชนในพื้นที่แล้ว และข้อเสนอด้านการเงิน

3.4.8 ดำเนินการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยองค์การจัดการน้ำเสียร่วมลงทุนในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 30 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด และให้บริษัทร่วมทุนดำเนินการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียและโรงบำบัดน้ำเสีย พร้อมจัดซื้อที่ดิน

3.4.9 ดำเนินการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และโรงบำบัดน้ำเสีย

3.4.10 แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน โดยมีผู้แทนองค์การจัดการน้ำเสีย เป็น ประธานคณะกรรมการประสานงาน มีหน้าที่ ติดตาม กำกับ ดูแล ให้มีการดำเนินงานตามสัญญา รายงานความก้าวหน้าต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนด แต่ต้องไม่เกิน 6 เดือนต่อ 1 ครั้ง

3.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535
- พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

พ.ศ. 2535

3.6 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีหนังสือขอความเห็นในเรื่องนี้จากส่วนราชการ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แล้ว ขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาเสนอความเห็น รวมทั้ง ได้ประสานงานเกี่ยวกับการขอตั้งงบประมาณกับสำนักงบประมาณ และ สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมด้วยแล้ว

4. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

การดำเนินการตามแผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ขั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ จะไม่มีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล แต่จะเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในด้าน

4.1.1 การเร่งรัด การอนุรักษ์ ควบคุม ดูแลแหล่งน้ำ มิให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม การควบคุมคุณภาพน้ำ การเพิ่มขีดความสามารถในการบำบัดน้ำเสียก่อนระบายลงสู่แหล่งน้ำและแม่น้ำสายหลักของประเทศ

4.1.2 การส่งเสริมการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น เพราะโครงการนี้จะช่วยเสริมในการพัฒนาศักยภาพความรู้ ความสามารถของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความชำนาญและทักษะในการบริหารจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพได้ในระยะยาว

4.1.3 การนำนโยบาย “ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย” ไปสู่การปฏิบัติ

4.1.4 การส่งเสริมการร่วมทุนระหว่างรัฐและภาคเอกชนในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวม

4.1.5 การส่งเสริมนโยบายการแปรรูปกิจการของรัฐไปสู่ภาคเอกชน โดยองค์การจัดการน้ำเสียเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการและแปรรูปให้ภาคเอกชนต่อไป

4.1.6 การลดภาระผูกพันทางการเงินของรัฐในการจัดหางบประมาณรายจ่ายสำหรับการลงทุนและการจัดการสาธารณูปการด้านสิ่งแวดล้อม

4.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

- ไม่มี

4.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและงบประมาณ

- แผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ขั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) มีวงเงิน ทั้งสิ้นของโครงการ 6,078.77 ล้านบาท โดยจะใช้งบประมาณผูกพัน 1,997.10 ล้านบาท และเงินลงทุนจากภาคเอกชน 4,081.67 ล้านบาท และมีการใช้เงินตามแผนการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ รวมเวลา 25 ปี คือ การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย 2 ระยะ (ปี 2544 - 2549) การก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย 2 ระยะ ๆ ละ 24 เดือน (ปี 2544 - 2549) และการเดินระบบและบำรุงรักษา 23 ปี (ปี 2546 - 2568)

จากการวิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการ พบว่ามีผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ 9.25 จึงเป็นโครงการที่มีความเหมาะสมในการลงทุน

- แผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ มีวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ 5,236.02 ล้านบาท โดยจะใช้งบประมาณเพียง 1,362.24 ล้านบาท เงินลงทุนจากภาคเอกชน 3,873.78 ล้านบาท และมีการใช้เงินตามแผนการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ รวมเวลา 26 ปี คือ การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย 2 ระยะ (ปี 2544 - 2547) การก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย 3 ระยะ (ปี 2545 - 2557) และการเดินระบบและบำรุงรักษา 24 ปี (ปี 2546 - 2569)

/จากการ...

จากการวิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการ พบว่ามีผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ 23.80 จึงเป็นโครงการที่มีความเหมาะสมในการลงทุน

- การดำเนินงานทั้ง 2 โครงการข้างต้น จะเป็นการสนองนโยบายการลดภาระการลงทุนจากภาครัฐในภาวะที่ประเทศกำลังประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ เพราะเป็นการเพิ่มบทบาทภาคเอกชน ในกิจการของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เป็นกิจการที่ต้องให้บริการประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งภาคเอกชนสามารถเข้าร่วมดำเนินงานได้ถึงร้อยละ 70

4.4 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ผลจากการแก้ไขปัญหาน้ำเสียในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียและเขตควบคุมมลพิษของ 2 พื้นที่โครงการ จะก่อให้เกิดประโยชน์ ดังนี้

4.4.1 ทำให้น้ำในแม่น้ำ ลำคลองและแหล่งน้ำสาธารณะมีคุณภาพดีขึ้น สามารถใช้ให้เกิดประโยชน์ในด้านต่าง ๆ เช่น การอุตสาหกรรมต่าง ๆ และการท่องเที่ยว เป็นต้น

4.4.2 ช่วยปรับปรุงคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการสาธารณสุข อนามัยและสิ่งแวดล้อมโดยรวม

4.4.3 ลดเหตุเดือดร้อนรำคาญของประชาชนที่พักอาศัยในพื้นที่น้ำเสียอันเนื่องมาจากกลิ่นและเชื้อโรค

4.4.4 ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่

4.4.5 ช่วยลดผลกระทบทางการเมืองของราชการส่วนท้องถิ่นจากประชาชนในการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย

4.5 ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

4.5.1 ผลที่เกิดขึ้นระหว่างการก่อสร้าง ได้มีการวางแผนแนวทางแก้ไขและลดปัญหาซึ่งอาจเกิดขึ้น โดยการควบคุมเทคนิคการวางท่อให้มีการขุดเปิดผิวหน้าดินน้อยที่สุด หรือใช้เทคโนโลยีการวางท่อโดยไม่มีการขุดเปิดผิวจราจรในพื้นที่ที่มีความหนาแน่นของการจราจร การศึกษาโครงข่ายถนนในอนาคต การบริหารจัดการเกี่ยวกับการขนย้ายวัสดุ เครื่องมือ อุปกรณ์ และการปฏิบัติงานให้เหมาะสม

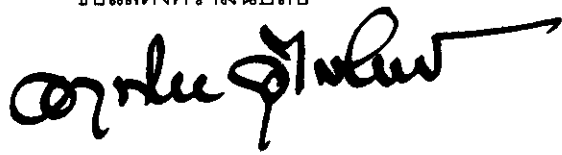
4.5.2 ผลกระทบเมื่อเดินระบบบำบัดน้ำเสีย เช่น กากตะกอน มีแนวคิดที่จะนำกากตะกอนที่เกิดจากกระบวนการบำบัดน้ำเสีย ตลอดจน น้ำน้ำเสียที่ผ่านการบำบัดแล้วกลับมาใช้ประโยชน์ จึงจำเป็นต้องมีการควบคุมและบำบัดน้ำเสียอุตสาหกรรมในเบื้องต้น มีการกำหนดมาตรฐานน้ำเสียก่อนเข้าสู่ระบบบำบัดน้ำเสียรวม การควบคุมมาตรฐานของน้ำไหลล้น การควบคุมกลิ่นจากโรงบำบัดน้ำเสีย และการควบคุมมาตรฐานของกากตะกอนที่จะนำไปใช้อย่างเหมาะสม

4.6 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียของโครงการดังกล่าว เป็นระบบที่เหมาะสมกับท้องถิ่นในด้านการลงทุน การดูแลบำรุงรักษา และสภาพปัญหา จึงเป็นการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแผนงานของโครงการ เพื่อที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จะได้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา จิตวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

องค์การจัดการน้ำเสีย

ฝ่ายวางแผนและพัฒนาโครงการ

โทร. 619-0700 ต่อ 229

โทรสาร 619-0687-8

คุณอนุชา จิตวงศ์

ความสำคัญ

ที่ปท.0017.2/ 29368



ศาลากลางจังหวัดปทุมธานี
ถนนปทุมธานี - สามโคก ปท 12000

4 ธันวาคม 2541

เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดปทุมธานี ประจำปีงบประมาณ 2543
(เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือ จังหวัดปทุมธานี คำนวณที่ ปท 0017.2/23678 ลงวันที่ 30 กันยายน 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดปทุมธานีประจำปี 2543
(เพิ่มเติม) จำนวน 2 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดปทุมธานีได้ส่งแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดปทุมธานี มาเพื่อขอตั้งงบประมาณประจำปี 2543 ความละเอียดปรากฏอยู่แล้ว นั้น

เนื่องจาก จังหวัดปทุมธานีมีโครงการเร่งด่วนที่จะขอบรรจุเพิ่มในแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการกำจัดน้ำเสียบริเวณชลประทานเหนือ ตำบล 1 (จุด - ประชาสิทธิ์) จ.ปทุมธานี รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ในการดำเนินงานตามโครงการนี้ จังหวัดปทุมธานี มอบหมายให้ องค์การจัดการน้ำเสียเป็นผู้ปฏิบัติแทนจังหวัดปทุมธานี สำหรับรายละเอียดงานโครงการ จังหวัดจะให้จัดทำข้อตกลงร่วมกับองค์การจัดการน้ำเสียต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(คุณหญิงจรัสศรี ทีปรัช)

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

สำนักงานจังหวัด

ฝ่ายนโยบายและแผน

โทร.5817667

โทรสาร.5813886

รับรองสำเนาถูกต้อง

(น.ส.เน่งน้อย มาเจริญ)

หัวหน้ากองพัฒนาและวางแผนโครงการ

ด่วนที่สุด

ที่ สค 0017 2/ 18957



ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร

ถนนเศรษฐกิจ 1 สค 74000

4 ธันวาคม 2541

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2543

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ที่ สค 0017 2/16470 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ จำนวน 1 ชุด

ตามที่จังหวัดสมุทรสาครได้จัดส่งแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2543 ตามกรอบและแนวทางแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ 2542 - 2549 ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบ มาให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดสมุทรสาคร ขอส่งโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ มาเพื่อบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จังหวัดสมุทรสาคร ประจำปีงบประมาณ 2543 เพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

อนึ่งในการดำเนินงานตามโครงการนี้จังหวัดสมุทรสาคร มอบหมายให้องค์การบริหารจัดการน้ำเสียเป็นผู้ปฏิบัติแทนจังหวัดสมุทรสาคร สำหรับรายละเอียดงานโครงการ จังหวัดจักได้ข้อตกลงร่วมกับองค์การบริหารจัดการน้ำเสียต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร เปาอินทร์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

รับรองสำเนาถูกต้อง

(น.ส.เน่งน้อย มาเจริญ)

สำนักงานจังหวัด

ฝ่ายนโยบายและแผน

โทร 0341411251

swl41/3

หัวหน้ากองพัฒนาและวางแผนโครงการ

คำวินิจฉัย

ที่ นร 0017.2/25176



ศาลากลางจังหวัดนครปฐม

พระราชวังสนามจันทร์ นร 73000

๔ ธันวาคม 2541

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2543

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครปฐม ที่ นร 0017.2/22746 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม (เพิ่มเติม) ประจำปีงบประมาณ 2543 จำนวน 2 ชุด

ตามที่จังหวัดนครปฐมได้จัดส่งแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2543 โดยยืนยันโครงการเดิมในปีงบประมาณ 2542 จำนวน 21 โครงการ งบประมาณ 248,032,740 บาท และเสนอโครงการเสนอใหม่ในแผนงานสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน 8 โครงการ งบประมาณ 1,487,860 บาท มาแล้ว นั้น

บัดนี้ จังหวัดนครปฐมได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2543 เพิ่มเติมอีก 1 โครงการ คือโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมใหญ่ รายละเอียดตามแผนปฏิบัติการที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชาติ พงษ์เทวี)

ผู้อำนวยการจังหวัดนครปฐม

รับรองสำเนาถูกต้อง

(น.ส.เน่งน้อย มาเจริญ)

สำนักงานจังหวัด

ฝ่ายนโยบายและแผน

หัวหน้ากองพัฒนาและวางแผนโครงการ

ด่วนที่สุด

53/68

ที่ ว 5401/ 5806

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

และสิ่งแวดล้อม

ถนนพระรามที่ 6 ราชเทวี กทม. 10400

- 7 เส.อ. 2542

~~มีนาคม 2542~~ *จร*

เรื่อง ขอบความเห็นในโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการ
บำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) จำนวน 1 ชุด
2. เอกสารโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ จำนวน 1 ชุด

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม มีความประสงค์จะเสนอแผนงานโครงการ
บำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ ให้คณะ
รัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดของโครงการ ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้เสนอให้มีการจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย เพื่อเป็นหน่วยถ่าย
โอนอำนาจจากภาคราชการให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำเสีย ต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัด
ตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ.2538 โดยกำหนดให้องค์การจัดการน้ำเสียเป็นรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงวิทยา
ศาสตร์ฯ และมีภารกิจหลักในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับการบำบัดน้ำเสีย ภายในพื้นที่จัดการน้ำเสีย คือ
กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร และ
พื้นที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมทั้งให้บริการหรือกิจกรรมอื่นต่อเนื่องเกี่ยวกับการ
จัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ

/1.2....

1.2 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยองค์การจัดการน้ำเสียได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาโครงการจัดการน้ำเสียในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อหาแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย และจากการศึกษาได้คัดเลือกพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมศาสตร์และเศรษฐศาสตร์การเงิน โดยมีพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดการน้ำเสียในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลอยู่ในลำดับแรก 2 พื้นที่ คือ

1.2.1 พื้นที่คูคต-ประชาธิปัตย์ จังหวัดปทุมธานี ในเขตลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างและเขตปริมณฑลส่วนเหนือ

1.2.2 พื้นที่อ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดนครปฐม ในเขตลุ่มน้ำท่าจีนตอนล่างและเขตปริมณฑลส่วนตะวันตก

1.3 องค์การจัดการน้ำเสีย จึงได้จัดทำ "โครงการบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์)" และ "โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่" ขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียและเขตควบคุมมลพิษดังกล่าว

1.4 องค์การจัดการน้ำเสีย ได้จัดประชุมและประสานงานกับราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นของจังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดนครปฐม เพื่อผลักดันโครงการฯ ขณะนี้ จังหวัดดังกล่าวได้บรรจุโครงการฯ ทั้ง 2 โครงการไว้ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปี 2543 เพื่อขอตั้งงบประมาณที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมแล้ว โดยมอบให้องค์การจัดการน้ำเสียเป็นผู้ดำเนินงานโครงการแทน

2. ผลดีของการจัดทำโครงการ

การดำเนินการตามแผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ จะไม่มีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล แต่จะเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในด้าน

2.1.1 การเร่งรัด การอนุรักษ์ ควบคุม ดูแลแหล่งน้ำ มิให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม การควบคุมคุณภาพน้ำ การเพิ่มขีดความสามารถในการบำบัดน้ำเสียก่อนระบายลงสู่แหล่งน้ำและแม่น้ำสายหลักของประเทศ

2.1.2 การส่งเสริมการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น เพราะโครงการนี้จะช่วยเสริมในการพัฒนาศักยภาพความรู้ ความสามารถ ของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความชำนาญและทักษะในการบริหารจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพได้ในระยะยาว

2.1.3 การนำนโยบาย "ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย" ไปสู่การปฏิบัติ

2.1.4 การส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐบาลและภาคเอกชนในการก่อสร้างระบบบำบัด

น้ำเสียรวม

2.1.5 การส่งเสริมนโยบายการแปรรูปกิจการของรัฐไปสู่ภาคเอกชน โดยองค์การกิจการน้ำ

เสีย เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการและแปรรูปให้ภาคเอกชนต่อไป

3. รายละเอียดของเรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

3.1 ประเด็นสำคัญที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

3.1.1 แผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่

3.1.2 แผนการใช้เงิน ประกอบด้วย

1.) โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์)

- เงินงบประมาณ 1,957.10 ล้านบาท

ค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียรวมค่าที่ปรึกษา

ควบคุมงานเป็นเงิน 1,837.10 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนบริษัทร่วมทุนในส่วนของ

องค์การกิจการน้ำเสีย 120 ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ 30 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

- เงินลงทุนจากภาคเอกชน 4,081.67 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนบริษัทร่วมทุนในส่วนของภาคเอกชน

280 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 70 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

ค่าที่ดิน ค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย รวมค่าที่ปรึกษา

ควบคุมงาน ค่าเดินระบบและบำรุงรักษาโรงบำบัดน้ำเสีย

และระบบท่อ เป็นภาระของบริษัทร่วมทุน

เป็นเงิน 3,801.67 ล้านบาท

รวม 6,038.77 ล้านบาท

2.) โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่

- เงินงบประมาณ 1,322.24 ล้านบาท

/ค่าก่อสร้าง...

ค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย รวมค่าที่ปรึกษา

ควบคุมงานเป็นเงิน 1,202.24 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนบริษัทร่วมทุนในส่วนของ

องค์การจัดการน้ำเสีย 120 ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ 30 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

- เงินลงทุนจากภาคเอกชน 3,873.78 ล้านบาท

ทุนจดทะเบียนบริษัทร่วมทุนในส่วนของภาคเอกชน

280 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

ค่าที่ดิน ค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย รวมค่าที่ปรึกษา

ควบคุมงาน ค่าเดินระบบและบำรุงรักษาโรงบำบัดน้ำเสีย

และระบบท่อ เป็นการระดมของบริษัทร่วมทุน

เป็นเงิน 3,593.78 ล้านบาท

รวม 5,196.02 ล้านบาท

3.1.3 การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมของทั้ง 2 โครงการดังกล่าว เนื่องจากเป็นโครงการที่ต้องใช้เทคโนโลยีเฉพาะ

3.2 ขั้นตอนและรายละเอียดที่ต้องดำเนินการ

3.2.1 การดำเนินการจัดตั้งบริษัทร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

3.2.2 การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อออกแบบรวมก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมของโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลสวนเหนือ ขั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ การดำเนินการว่าจ้างควรเป็นแบบ Turn Key เนื่องจากจะสามารถลดระยะเวลาของการดำเนินงานที่เริ่มจากการว่าจ้างออกแบบแล้วประกวดราคาก่อสร้างภายหลังได้ ตลอดจนการติดตั้งอุปกรณ์และการต่อเชื่อมระบบเป็น การใช้เทคโนโลยีเฉพาะ สัญญาว่าจ้างแบบเหมารวมนี้ให้รวมถึงการที่เอกชนผู้เข้าประกวดราคา ต้องซื้อที่ดินสำหรับก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียด้วย โดยบริษัทร่วมทุนระหว่างองค์การจัดการน้ำเสียกับภาคเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนงานโรงบำบัดน้ำเสียทั้งหมด

3.2.3 การว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา ทบทวน TOR และเอกสารประกวดราคาโครงการ การคัดเลือกบริษัทเข้าลงทุนโครงการ การตรวจสอบแบบรายละเอียดและควบคุมงานก่อสร้างของทั้ง 2 โครงการข้างต้น

ในการนี้...

ในการนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ส่งโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโดยตรงแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นในแผนงานโครงการฯ ดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

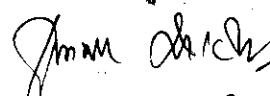
องค์การจัดการน้ำเสีย

ฝ่ายวางแผนและพัฒนาโครงการ

โทร. 619-0700 ต่อ 229

โทรสาร 619-0687-8

รับรองสำเนาถูกต้อง



(น.ส.แม่จ้อย มาเจริญ)

หัวหน้ากองพัฒนาและวางแผนโครงการ

โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์)

ความเป็นมา

องค์การการจัดการน้ำเสียได้จัดทำโครงการบำบัดน้ำเสียรวมในพื้นที่ปริมาณพลส่วนเหนือ และตะวันตกของกรุงเทพมหานคร โดยว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษา รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ และได้จัดความวิกฤตของปัญหาน้ำเสียในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่าง และจากผลการศึกษาพบว่าเทศบาลตำบลคลองหลวง เทศบาลตำบลประชาธิปัตย์ และเทศบาลเมืองคูคต องค์การบริหารส่วนตำบลคูคต องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระดี องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลบางขุน และองค์การบริหารส่วนตำบลหลักหก เป็นกลุ่มพื้นที่ที่อยู่ในขั้นวิกฤต เป็นลำดับแรก เนื่องจากมีการขยายตัวของแหล่งชุมชนในอัตราสูง มีการพัฒนา พื้นที่บางส่วนเป็นพื้นที่อุตสาหกรรม โดยมีปริมาณน้ำเสียที่มาจากภาคอุตสาหกรรมประมาณ 1 ใน 3 ของปริมาณน้ำเสียในพื้นที่ และเป็นพื้นที่ในช่วงที่คลองประปาไหลผ่านก่อนเข้ากรุงเทพมหานคร จึงสมควรมีระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อรวบรวมน้ำเสียในพื้นที่โครงการมาบำบัดก่อนปล่อยลงแหล่งน้ำต่อไป

องค์การการจัดการน้ำเสียจึงได้จัดทำโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1(คูคต-ประชาธิปัตย์) ขึ้น เพื่อรวบรวมน้ำเสียในพื้นที่โครงการประมาณ 97.3 ตารางกิโลเมตร หรือ 60,750 ไร่ (มีคลองรังสิต คลอง 1 คลอง 2 คลองประปา และคลองเปรมประชากรไหลผ่านพื้นที่โครงการ และมีคลอง 3 อยู่ด้านตะวันออกและแม่น้ำเจ้าพระยาอยู่ด้านตะวันตกของพื้นที่โครงการ) มาบำบัด ณ โรงบำบัดน้ำเสียที่จะก่อสร้างบนพื้นที่ประมาณ 63 ไร่ บริเวณด้านเหนือคลองรังสิตฝั่งตะวันออกของทางรถไฟและคลองเปรมประชากร ก่อนปล่อยลงแหล่งน้ำต่อไป โดยออกแบบให้โรงบำบัดน้ำเสียมีขนาดบำบัดน้ำเสียได้ 100,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน ในปี 2568 ทั้งนี้ องค์การการจัดการน้ำเสีย จะจัดทำเป็นโครงการที่ให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุน

การดำเนินงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยองค์การการจัดการน้ำเสียได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษารายละเอียดโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) โดยเริ่มจากการทบทวนการประมวลผลการศึกษาที่มีอยู่ในหน่วยงานต่างๆ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาปัญหาน้ำเสียในเขตกรุงเทพมหานครและปริมาณพล เพื่อเป็น ข้อมูลและแนวทางในการศึกษาเพิ่มเติม และได้สำรวจข้อมูลใหม่ เพื่อศึกษาความเคลื่อนไหวและอัตราการเปลี่ยนแปลง รวมทั้งมูลเหตุของการเปลี่ยนแปลง ผลกระทบและแนวทางแก้ไข ตลอดจนให้มีการวิเคราะห์ ความเหมาะสมทั้งทางด้านวิศวกรรมศาสตร์และด้านการเงิน เพื่อนำผลการศึกษามาพิจารณาจัดทำเป็นรายละเอียดโครงการฯ นอกจากนี้องค์การการจัดการน้ำเสียยังได้จัดประชุม เพื่อระดมความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประสานงานกับราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาลตำบลประชาธิปัตย์ เทศบาลเมืองคูคต จังหวัดปทุมธานี ซึ่งขณะนี้ จังหวัดปทุมธานีได้บรรจุโครงการฯ ไว้ภายใต้

แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดปทุมธานี ประจำปี 2543 แล้ว เพื่อขอตั้งงบประมาณที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม โดยมอบให้องค์การให้น้ำเสียเป็นผู้ดำเนินการแทน

ในการดำเนินงาน ได้วิเคราะห์ความเหมาะสมทางด้านเศรษฐศาสตร์ และการเงิน ตลอดจนการศึกษาถึงแนวทางวิธีการ และอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้โครงการมีความเหมาะสมในการลงทุน และมุ่งใจให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน โดยมีรายละเอียดในการดำเนินงาน ประกอบด้วย

- 1) วัตถุประสงค์ของโครงการ
- 2) ขอบเขตการดำเนินงานโครงการ
- 3) แผนการเงินโครงการ
- 4) แผนดำเนินงานโครงการ

1. วัตถุประสงค์ของโครงการ

1.1 เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาน้ำเสียในพื้นที่บริเวณทลส่วนเหนือของกรุงเทพมหานครได้ดำเนินไปอย่างเป็นรูปธรรม เป็นระบบมีขั้นตอนการดำเนินการแก้ไขอย่างชัดเจน มีประสิทธิภาพตามหลักสากล รวมทั้งช่วยลดความรุนแรงของปัญหามลพิษในลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างด้วย

1.2 เพื่อจัดให้มีระบบรวบรวมและระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียในเขตพื้นที่ชุมชนหนาแน่น และพื้นที่โรงงานอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพตามหลักวิศวกรรมศาสตร์และเศรษฐศาสตร์

1.3 เพื่อเป็นการลดภาระการลงทุนของภาครัฐในการก่อสร้างและดำเนินการในส่วนระบบบำบัดน้ำเสีย โดยเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในการดำเนินงานบำบัดน้ำเสีย

1.4 เพื่อให้มีการวางระบบในการบริหารงานจัดการน้ำเสียและการเก็บเงินค่าบริการบำบัดน้ำเสียที่เหมาะสมไม่เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่

2. ขอบเขตการดำเนินงานโครงการ

แนวคิดการดำเนินงาน

1) ระบบท่อบำบัดน้ำเสีย

โครงการบำบัดน้ำเสียบริเวณทลส่วนเหนือชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย) กำหนดการวางท่อบำบัดน้ำเสียตามแนวคลองต่าง ๆ โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

1.1) การวางแนวท่อบำบัดน้ำเสียตามแนวคลองจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการจราจร และความเดือดร้อนต่อผู้ใช้ทางเท่านั้นน้อยกว่าการขุดวางท่อตามแนวถนน ดังนั้น การวางท่อบำบัดน้ำเสียของโครงการ จึงพยายามหลีกเลี่ยงการขุดวางท่อตามแนวถนนให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

1.2) แหล่งกำเนิดน้ำเสียที่สำคัญ เช่น ภัตตาคาร ร้านอาหาร โรงงานอุตสาหกรรม มักจะตั้งอยู่ตามแนวคลองต่าง ๆ ดังนั้น การวางท่อบำบัดน้ำเสียตามแนวคลองจึงทำให้สามารถรองรับน้ำเสียจากแหล่งกำเนิดได้โดยตรง

1.3) การวางท่อรับน้ำเสียตามแนวคลองทำให้สามารถหลีกเลี่ยงปัญหาการเวนคืนที่ดิน ซึ่งนอกจากจะช่วยลดความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่แล้ว ยังช่วยลดต้นทุนการก่อสร้างได้อีกด้วย

ส่วนบริเวณที่ไม่สามารถวางท่อรับน้ำเสียตามแนวคลองได้ จำเป็นต้องวางตามแนวนอนโครงการฯ จะคำนึงถึงผลกระทบต่อการจราจรและความเดือดร้อนของประชาชนเป็นสำคัญ โดยจะพิจารณาใช้วิธีการวางแนวท่อดังกล่าวที่เหมาะสม เช่น หากเป็นถนนที่แคบ ไม่สามารถปิดกั้นการจราจรได้ จะเลือกใช้วิธีการดันท่อลอด (Pipe Jacking Tunneling Method) ส่วนพื้นที่ที่มีผลกระทบต่อการจราจรน้อย อาจจะใช้วิธีการขุดเปิดหน้าดิน (Conventional Open Cut Excavation) ได้เนื่องจากสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างน้อยกว่า โดยจะมีการสำรวจออกแบบและกำหนดแนวท่อที่ชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง ในขั้นตอนการออกแบบรายละเอียดก่อสร้าง

2) สถานีสูบน้ำเสีย (Lifting Pumping Station)

โครงการนี้จะมีการก่อสร้างสถานีสูบน้ำ เพื่อสูบส่งน้ำเสียขึ้นสู่ระดับที่ปล่อยให้น้ำเสียไหลตามแรงโน้มถ่วงโลกได้เป็นระยะ ๆ ทั้งนี้เนื่องจากได้ออกแบบให้วางท่อรับน้ำเสียที่ความลึกเฉลี่ยไม่เกิน 5 เมตร ตลอดแนวท่อทั้งหมดโดยโครงการนี้จะมีสถานีสูบน้ำตามแนวท่อรับน้ำเสียรวมทั้งสิ้น 8 แห่ง และก่อสร้างที่โรงบำบัดน้ำเสียอีก 1 แห่ง คิดเป็นพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้างรวมประมาณ 0.5 ไร่ ซึ่งจำเป็นต้องมีการจัดซื้อที่ดินในกรณีที่ตำแหน่งที่ตั้งของสถานีสูบน้ำแต่ละแห่งเป็นที่ของเอกชน โดยจะมีการสำรวจออกแบบตำแหน่งที่ตั้งที่ชัดเจนและเหมาะสมเพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง ในขั้นตอนการออกแบบรายละเอียดก่อสร้าง

3) สถานที่ตั้งโรงบำบัดน้ำเสีย

จากการศึกษาพบว่าพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียของโครงการนี้อยู่ที่บริเวณด้านเหนือคลองรังสิตฝั่งตะวันออกของทางรถไฟและคลองเปรมประชากร คิดเป็นพื้นที่รวม 63 ไร่ เพื่อสามารถรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นได้วันละ 100,000 ลูกบาศก์เมตร ตลอดระยะเวลาโครงการ 25 ปี อย่างไรก็ตามพื้นที่ก่อสร้างที่แน่นอนนั้น บริษัทเอกชนจะเป็นผู้จัดหาและทำประชาพิจารณ์กับประชาชนในบริเวณโดยรอบพื้นที่ให้ได้รับความเห็นพ้องต้องกันก่อน แล้วจึงนำเสนอพร้อมกับข้อเสนอโครงการในขั้นตอนการคัดเลือกบริษัทเอกชนเข้าร่วมทุนกับ อจน.

การดำเนินโครงการครอบคลุมพื้นที่เทศบาลตำบลคลองหลวง เทศบาลตำบลประชาธิปัตย์ เทศบาลเมืองคูคต องค์การบริหารส่วนตำบลคูคต องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระดี องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพูน และองค์การบริหารส่วนตำบลหลักหก รวมพื้นที่ 97.3 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 60,750 ไร่ ซึ่งมีประชากรในปี 2541 รวม 175,000 คน และรองรับประชากรในปี 2567 จำนวน 335,000 คน โดยมีปริมาณน้ำเสียที่ต้องได้รับการบำบัดคิดเป็นอัตราส่วนระหว่างน้ำเสียชุมชน และ น้ำเสียอุตสาหกรรมเท่ากับ 70:30

การดำเนินงานประกอบด้วยงาน 3 ส่วน ได้แก่ งานก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย งานก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย และงานเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย โดยมีรายละเอียดของงานในแต่ละส่วนดังนี้

รายละเอียดการดำเนินงาน

2.1 งานก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย (Wastewater Collection System)

ก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสีย 2 แนวหลักคือ แนวที่ 1 จากบริเวณคลอง 3 อำเภอคลองหลวง เลียบตามแนวคลองรังสิตจรดแม่น้ำเจ้าพระยา และแนวที่ 2 จากบริเวณแนวต่อระหว่างกรุงเทพมหานคร กับจังหวัดปทุมธานี เลียบตามทางรถไฟสายเหนือถึงบริเวณหลังชุมชนหมู่บ้านไวก์เฮ้าส์ ความยาวท่อรวม 59.94 กิโลเมตร ประกอบด้วยท่อรวบรวมน้ำเสียหลัก (Trunk Sewers) และท่อรวบรวมน้ำเสียรอง (Secondary Sewers) โดยได้กำหนดระยะเวลาในการก่อสร้างดังนี้

- | | |
|----------------|--|
| ปี 2544 - 2546 | - ก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสียระยะที่ 1 ความยาว 14.2 กิโลเมตร
- ก่อสร้างสถานีสูบน้ำเสียระยะที่ 1 |
| ปี 2545 - 2548 | - ก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสียระยะที่ 2 ความยาว 13.58 กิโลเมตร
- ก่อสร้างสถานีสูบน้ำเสียระยะที่ 2 |
| ปี 2546 - 2547 | - ก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสียระยะที่ 3 ความยาว 23.64 กิโลเมตร
- ก่อสร้างสถานีสูบน้ำเสียระยะที่ 3 |
| ปี 2548 | - ก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสียระยะที่ 4 ความยาว 5.76 กิโลเมตร
- ก่อสร้างสถานีสูบน้ำเสียระยะที่ 4 |
| ปี 2548 - 2549 | - ก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสียระยะที่ 5 ความยาว 2.76 กิโลเมตร
- ก่อสร้างสถานีสูบน้ำเสียระยะที่ 5 |

2.2 งานก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย (Wastewater Treatment Plant)

ระบบบำบัดน้ำเสียของโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ชั้น ที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์) เป็นระบบตะกอนเร่ง (Activated Sludge) สามารถรองรับน้ำเสียได้ 100,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน จะก่อสร้างบนพื้นที่ 63 ไร่ บริเวณด้านเหนือคลองรังสิตฝั่งตะวันออกของทางรถไฟและคลองเปรมประชากร กำหนดระยะเวลาในการก่อสร้าง ดังนี้

- | | |
|----------------|--|
| ปี 2544 - 2546 | - ก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียระยะที่ 1
สามารถบำบัดน้ำเสียได้ 50,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน |
| ปี 2547 - 2549 | - ก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียระยะที่ 2
สามารถบำบัดน้ำเสียได้ 100,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน |

2.3 งานเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียรวม (Operation and Maintenance)

- | | |
|----------------|--|
| ปี 2546 - 2568 | - เดินระบบและบำรุงรักษาโรงบำบัดน้ำเสียและระบบท่อ รวมระยะ
เวลา 23 ปี |
|----------------|--|

3. แผนการเงินโครงการ

3.1 ค่าใช้จ่ายของโครงการ (Project Cost)

เนื่องจาก เป็นโครงการที่ต้องใช้เงินทุนในการก่อสร้างและดำเนินการสูง และจากผลการศึกษาเห็นว่า พื้นที่อุตสาหกรรม-พาณิชย์ เป็นพื้นที่ลำดับแรกในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียและอยู่ในเขตควบคุมมลพิษที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเสียโดยด่วน ดังนั้น รัฐบาลควรเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายของโครงการฯ ในส่วนที่เป็นระบบรวบรวมน้ำเสีย และเพื่อให้สามารถเริ่มงานโครงการได้โดยเร็ว รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งให้องค์การจัดการน้ำเสีย เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) เพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน และเป็นทุนประเดิมในการจดทะเบียนบริษัทร่วมทุนประมาณร้อยละ 30 สำหรับการร่วมงานกับภาคเอกชนในการดำเนินงานก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียและงานเดินระบบและบำรุงรักษาระบบตลอดโครงการ ซึ่งจะเป็นการลดภาระการลงทุนจากภาครัฐและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยมีแหล่งที่มาและประมาณค่าใช้จ่ายในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

3.1.1 วงเงินลงทุน	3,697.86 ล้านบาท
1) เงินงบประมาณ	1,997.10 ล้านบาท
- ทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในส่วนขององค์การจัดการน้ำเสีย	120 ล้านบาท
- ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) เพื่อคัดเลือกเอกชน เข้าดำเนินงาน	40 ล้านบาท
- ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดเตรียมโครงการและควบคุมงาน	79.70 ล้านบาท
- ค่าก่อสร้างท่อรวบรวมน้ำเสีย 60 กิโลเมตร พร้อมสถานีสูบน้ำเสีย	1,748.74 ล้านบาท
- ค่าที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีสูบน้ำเสีย 0.5 ไร่	8.66 ล้านบาท
2) เงินลงทุนจากภาคเอกชน	1,700.76 ล้านบาท
- ทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในส่วนของภาคเอกชน	280 ล้านบาท
- ค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย	1,199.40 ล้านบาท (ภาระของบริษัทร่วมทุน)
- ค่าที่ดินเพื่อก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย 63 ไร่	221.36 ล้านบาท (ภาระของบริษัทร่วมทุน)
3.1.2 วงเงินค่าใช้จ่ายหมุนเวียน (ภาระของบริษัทร่วมทุน)	2,380.91 ล้านบาท
- ค่าบริหารจัดการระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย 23 ปี	1,637.74 ล้านบาท
- ค่าปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ระบบบำบัดน้ำเสีย	743.17 ล้านบาท
รวมเป็นเงิน	6,078.77 ล้านบาท

3.2 แผนการใช้จ่ายเงิน (Financial Plan)

การดำเนินงานโครงการนี้มีแผนการใช้จ่ายเงินตามวงงานที่ดำเนินการโดยมีแผนการใช้งบประมาณที่ขอจัดสรร จำนวน 1,997.10 ล้านบาท ดังนี้

ปี 2544 วงเงิน 278.17 ล้านบาท เป็นค่าจัดทะเบียนบริษัทร่วมทุนส่วนขององค์การจัดการน้ำเสีย และค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) เพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน รวมเป็นเงิน 160 ล้านบาท และค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย เป็นเงิน 118.17 ล้านบาท

ปี 2545 ผูกพันงบประมาณ 581.40 ล้านบาท เป็นค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย

ปี 2546 ผูกพันงบประมาณ 539.18 ล้านบาท เป็นค่าก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย

ปี 2547 - 2549 ผูกพันงบประมาณ 598.34 ล้านบาท เป็นค่าก่อสร้างระบบรวมน้ำเสียในส่วนที่เหลือ

3.3 การคืนทุน (Cost Recovery)

จากผลการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาได้วิเคราะห์การเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย ณ จุดคุ้มทุนของโครงการโดยพิจารณาขีดความสามารถของระบบบำบัดน้ำเสีย จำนวนประชากร และปริมาณน้ำเสียในพื้นที่โครงการพบว่าน้ำเสีย ณ จุดคุ้มทุนโครงการ เมื่อคิดมูลค่าในปี 2542 มีค่าเฉลี่ยที่ 10.40 บาท/ลูกบาศก์เมตร

เนื่องจากอัตราค่าบริการที่ได้ศึกษาไว้มีอัตราสูงเป็น 2 เท่าของค่าความพอใจของประชาชนที่จะจ่าย องค์การจัดการน้ำเสียจึงได้วิเคราะห์เพิ่มเติมเพื่อให้การเก็บค่าบริการมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ไม่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่โครงการ และเป็นที่ยอมรับของประชาชน จึงวางเป้าหมายการกำหนดอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสียไว้ที่การคืนทุนเฉพาะในส่วน of ค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย ค่าบริหารจัดการเดินระบบและบำรุงรักษา และภาระหนี้สินในแต่ละปีเท่านั้น จากผลการศึกษาได้อัตราค่าบริการดังนี้

ประเภทน้ำเสีย	อัตราค่าบริการ (บาท/ลบ.ม.)
ราคาในปี 2542	
น้ำเสียประเภทบ้านเรือน	3.50
น้ำเสียประเภทโรงงานอุตสาหกรรม	19.00
ค่าเฉลี่ย	8.15

ระยะเวลาคืนทุนของโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณทลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์) เป็นโครงการที่มีระยะเวลาคืนทุน (Payback Period) เร็ว เมื่อเทียบกับอายุโครงการ คือ 25 ปี และอายุทรัพย์สินของโครงการคือ 50 ปี โดยจะมีระยะเวลาคืนทุน 14 ปี

3.4 เศรษฐศาสตร์การเงินและผลตอบแทนของโครงการ

ในการวิเคราะห์ทางการเงินของโครงการฯ มีสถานภาพทางการเงินที่เป็นไปได้ (Financially Viable) โดยได้นำหลักเกณฑ์ในการวิเคราะห์โครงการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนดไว้ว่าจะพิจารณาโครงการที่มีความเหมาะสมในการลงทุน หากมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ระหว่าง 9-12 แล้วแต่ลักษณะของโครงการและบางโครงการที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจต่ำกว่าร้อยละ 9 ก็ได้ หากโครงการนั้นมีประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย)

การวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์การเงิน	อัตราผลตอบแทน
อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ของโครงการ	9.25

4. แผนการดำเนินงานโครงการ

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของแผนงานโครงการและแผนการเงินแล้ว องค์การจัดการน้ำเสีย จะดำเนินการ

4.1 จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในโครงการดังกล่าว

4.2 จัดการประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นของนักลงทุนทั่วโลกเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนและแนวทางการบริหารจัดการโครงการ

4.3 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณีเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ และมีผู้แทนหน่วยงานองค์การจัดการน้ำเสีย หนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่

4.3.1 พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการ

4.3.2 กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

4.3.3 คัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน

4.3.4 พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามสมควร

4.4 จัดทำขอบเขตการดำเนินงานเพื่อว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา

4.5 ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) เพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน

4.6 ดำเนินการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-Qualification) ของบริษัทเอกชนเข้าร่วมงาน

4.7 ดำเนินการประกวดราคาเพื่อคัดเลือกบริษัทร่วมทุน ในลักษณะเป็นแบบ International Competitive Bidding โดยผู้เข้ารับการคัดเลือกจะต้องยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค ซึ่งประกอบด้วยเทคโนโลยีการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และระบบบำบัดน้ำเสีย ที่ดินสำหรับก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย ซึ่งจะต้องได้รับความยินยอมจากประชาชนในพื้นที่แล้ว และข้อเสนอด้านการเงิน

4.8 ดำเนินการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยองค์การจัดการน้ำเสีย ร่วมลงทุนในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 30 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด และให้บริษัทร่วมทุนดำเนินการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียและโรงบำบัดน้ำเสีย พร้อมจัดซื้อที่ดิน

4.9 ดำเนินการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้างทั้งระบบรวบรวมน้ำเสียและโรงบำบัดน้ำเสีย

4.10 แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน ประกอบด้วย ผู้แทนองค์การจัดการน้ำเสีย เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่เจ้าของโครงการ ผู้แทนเอกชนที่เข้าร่วมงาน ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนอื่นที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นควรอีกไม่เกิน 3 คน

คณะกรรมการประสานงานมีหน้าที่ติดตาม กำกับ ดูแล ให้มีการดำเนินงานตามสัญญา รายงานความก้าวหน้าต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนด แต่ต้องไม่เกิน 6 เดือน ต่อ 1 ครั้ง

4.11 แผนดำเนินงานโครงการ (Project Schedule)

การดำเนินงานโครงการ มีแผนที่จะจัดซื้อที่ดินเป็นลำดับแรก พร้อมออกแบบรายละเอียดระบบบำบัดน้ำเสียรวม แผนดำเนินงานโครงการ พอสรุปได้ ดังนี้

ปี 2544 - 2549 ก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย ระยะที่ 1-5

ปี 2544 - 2549 ก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย ระยะที่ 1-2

ปี 2546 - 2568 เดินระบบและบำรุงรักษาโรงบำบัดน้ำเสียและระบบท่อ ระยะ 23 ปี

ความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาผลกระทบทางน้ำของพื้นที่คูคต - ประชาธิปัตย์ จังหวัดปทุมธานี ในโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ขั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และฟื้นฟูคุณภาพลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างให้เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ซึ่งจะเป็นการดำเนินงานที่สนับสนุน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544) นโยบายรัฐบาลและเจตนารมณ์ของการจัดตั้งองค์การการจัดการน้ำเสีย ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอแผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ขั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปัตย์) ที่ได้วิเคราะห์ความเหมาะสมทั้งทางด้านวิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐกิจ การเงิน สังคมและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

1. แผนงานโครงการบำบัดน้ำเสียปริมาณพลส่วนเหนือ ขั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์)
2. แผนการใช้เงินของโครงการ โดยจะใช้

2.1 วงเงินลงทุน 3,697.86 ล้านบาท

- งบประมาณผูกพัน ตั้งแต่ประมาณปี 2544 เป็นต้นไป
1,997.10 ล้านบาท
- เงินลงทุนจากภาคเอกชน เพื่อเป็นทุนจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทร่วมทุน
และค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียพร้อมค่าจัดซื้อที่ดิน
1,700.76 ล้านบาท

2.2 วงเงินค่าใช้จ่ายหมุนเวียน 2,380.91 ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการระบบและบำรุงรักษา
ระบบบำบัดน้ำเสีย ตลอดระยะเวลา 23 ปี 2,380.91 ล้านบาท
เป็นภาระของบริษัทร่วมทุน

รวมเป็นเงิน 6,078.77 ล้านบาท

3. องค์การจัดการน้ำเสียจัดตั้งบริษัทร่วมทุน เพื่อดำเนินการออกแบบรวมก่อสร้างระบบ รวมทั้งบริหารจัดการระบบ โดยองค์การจัดการน้ำเสียเป็นเจ้าของงานออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย และบริษัทร่วมทุนเป็นเจ้าของงานออกแบบก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย พร้อมจัดซื้อที่ดิน โดยจะใช้การประกวดราคาเป็นแบบ International Competitive Bidding

โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่

องค์การจัดการน้ำเสีย

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

ธันวาคม 2542

โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ขั้นที่ 1 (อุคต - ประชาธิปัตย์)

องค์การจ้ดการน้ำเสีย
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
ธันวาคม 2542