



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

สพ. ๑๑  
วันที่ 31 ก.ค. ๖3  
เวลา 16.30 น.

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 4031               |
| วันที่ 31 พ.ค. 2543 9.534 |

26/6

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองประสานและอำนวยความสะดวก  
ที่ นร 1010/2134 วันที่ 30 พฤษภาคม 2543 ฝ่ายบริหาร โทร. 2816326  
เรื่อง โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต-ประชาธิปไตย) และโครงการบำบัดน้ำเสีย  
อ้อมน้อย-อ้อมใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอโครงการบำบัดน้ำเสีย  
ปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่  
ขององค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) มาให้ สศช. พิจารณา ตามหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ วว 5401/5806 รวมทั้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้  
ส่งเรื่องขออนุมัติแผนงาน โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์)  
และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ มาให้ สศช. พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการ  
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/1039  
และเนื่องจากเป็นโครงการที่รัฐร่วมทุนกับเอกชน สศช. จึงได้จัดทำข้อวิเคราะห์เสนอคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน  
หรือดำเนินการกิจการของรัฐ 2535

บัดนี้ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้  
ความเห็นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามสำเนานี้ที่บันทึกข้อความด่วนที่สุด ที่ นร 1010/2006  
ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2543 ที่ได้เรียนเสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตร  
โพธิวิหก) ตามที่แนบมาพร้อมนี้ 100 ชุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
สังคมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(นายสรเสรีญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



# ส่วนที่สี่ บันทึกข้อความ

27/68

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองประสานและอำนวยความสะดวก  
ที่ นร 1010/2096 วันที่ 26 พฤษภาคม 2543 ฝ่ายบริหาร โทร. 2816326  
เรื่อง โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสีย  
อ้อมน้อย - อ้อมใหญ่

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตร โพธิวิหค)

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอโครงการบำบัดน้ำเสีย  
ปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่  
ขององค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) มาให้ สศช. พิจารณา รวมทั้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่ง  
เรื่องขออนุมัติแผนงาน โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์)  
และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ มาให้ สศช. ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของ ครม. ด้วย เนื่องจากโครงการทั้งสองเป็นโครงการที่รัฐร่วมทุนกับเอกชน สศช. จึงนำเสนอ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้  
เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ซึ่งมีสรุปสาระสำคัญแต่ละโครงการ  
และความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

## 1. สรุปสาระสำคัญ

1.1 โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือ ชั้นที่ 1 (คูคต -  
ประชาธิปัตย์)

1) โครงการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขน้ำเสียในพื้นที่  
ปริมาตรส่วนเหนือของกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะช่วยลดความรุนแรงของปัญหามลพิษในลุ่มน้ำ  
เจ้าพระยาตอนล่าง โดยจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่ซึ่งมีชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรม  
หนาแน่น โดยเปิดโอกาสให้เอกชนร่วมลงทุนกับ อจน. และเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียที่เหมาะสม

2) โครงการฯ มีเป้าหมายเพื่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัด  
น้ำเสีย โดยรวบรวมและบำบัดน้ำเสียได้ 50,000 ลบ.ม./วัน ในปี พ.ศ. 2546 และเพิ่มเป็น  
100,000 ลบ.ม./วัน ในปี พ.ศ. 2550 สามารถให้บริการครอบคลุมในเขตพื้นที่รวม 8 พื้นที่ คือ  
เทศบาลเมืองคูคต เทศบาลตำบลประชาธิปัตย์ สุขาภิบาลคลองหลวง อบต.คูคต อบต.บางกระดี่  
อบต.บ้านใหม่ อบต.บางพูน และ อบต.หลักหก จังหวัดปทุมธานี และเดินระบบและบำรุงรักษาระบบ  
บำบัดน้ำเสียเป็นเวลา 25 ปี (พ.ศ. 2546-2568) มีวิธีดำเนินการ ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่  
การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย ความยาวท่อรวม 60 กม. พร้อมสถานีสูบน้ำเสียรวม 9 แห่ง  
การก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย บนพื้นที่ 63 ไร่ บริเวณด้านเหนือคลองรังสิต ฝั่งตะวันออกของทาง  
รถไฟ และคลองเปรมประชากร งานเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียรวม เป็นระยะเวลา  
23 ปี

3) โครงการฯ มีวิธีการลงทุน คือ รัฐเป็นผู้รับภาระในการก่อสร้างระบบท่อรวบรวมน้ำเสีย และร่วมลงทุนกับเอกชนก่อตั้งบริษัทร่วมทุน โดย อจน. จะถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 30 รูปแบบการร่วมทุนเป็นแบบ Build Own Operate Transfer (BOOT) คือบริษัทร่วมทุนลงทุนก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเป็นเจ้าของดำเนินการเดินระบบ และบำรุงรักษาระบบน้ำเสีย โดย อจน. จะเป็นผู้จัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากประชาชน และจ่ายให้กับบริษัทร่วมทุนเป็นค่าเดินระบบ และจะโอนทรัพย์สินให้กับ อจน. เมื่อครบ 25 ปี

4) โครงการฯ มีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 6,078.77 ล้านบาท จำแนกเป็นค่าใช้จ่ายหมุนเวียนเพื่อเป็นค่าเดินระบบและบำรุงรักษา 2,380.91 ล้านบาท เงินลงทุน 3,697.86 ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณผูกพันตั้งแต่ปีงบประมาณ 2544 เป็นต้นไป 1,997.10 ล้านบาท และเป็นเงินทุนจากภาคเอกชน/บริษัทร่วมทุน เพื่อให้เป็นทุนจดทะเบียนบริษัทร่วมทุน และค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียพร้อมค่าจัดซื้อที่ดิน 1,700.70 ล้านบาท

#### 1.2 โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่

1) โครงการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขน้ำเสียในพื้นที่ปริมาตรส่วนตะวันตกของกรุงเทพมหานครซึ่งจะช่วยลดความรุนแรงของปัญหามลพิษในลุ่มน้ำท่าจีนตอนล่างโดยจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่ซึ่งมีชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรมหนาแน่นและวางระบบบริหารจัดการน้ำเสีย โดยเปิดโอกาสให้เอกชนร่วมกับ อจน. และเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียที่เหมาะสม

2) โครงการฯ มีเป้าหมาย เพื่อก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย โดยสามารถบำบัดน้ำเสียได้ 45,000 ลบ.ม./วัน ในปี พ.ศ. 2546 70,000 ลบ.ม./วัน ในปี พ.ศ. 2549 และ 91,000 ลบ.ม./วัน ในปี พ.ศ. 2557 ซึ่งสามารถให้บริการครอบคลุมในเขตพื้นที่รวม 6 พื้นที่ คือ เทศบาลตำบลอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร สุขาภิบาลอ้อมใหญ่ อบต.ไร่เชิง อบต.ท่าข้าม อบต.ยายชา อบต.สามพราน จังหวัดนครปฐม วิธีดำเนินโครงการ ประกอบด้วย การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย ความยาวท่อรวม 40.37 กม. พร้อมสถานีสูบน้ำเสียรวม 14 แห่ง การก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียบนพื้นที่ 61 ไร่ บริเวณซอยวิรุณราษฎร์ เทศบาลตำบลอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร เป็นระบบตะกอนเร่ง และงานเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียรวม เป็นระยะเวลา 24 ปี

3) โครงการฯ มีวิธีการลงทุน คือ รัฐเป็นผู้รับภาระในการก่อสร้างระบบท่อรวบรวมน้ำเสีย และร่วมลงทุนกับเอกชนก่อตั้งบริษัทร่วมทุน โดย อจน. จะถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนไม่เกินร้อยละ 30 รูปแบบการร่วมทุนเป็นแบบ Build Own Operate Transfer (BOOT) คือบริษัทร่วมทุนลงทุนก่อสร้างเป็นเจ้าของดำเนินการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย โดย อจน. เป็นผู้จัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากประชาชน และจ่ายให้บริษัทร่วมทุนเป็นค่าเดินระบบและโอนทรัพย์สินให้กับ อจน. เมื่อครบ 26 ปี

4) โครงการฯ มีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 5,236.02 ล้านบาท จำแนกเป็นค่าใช้จ่ายหมุนเวียนเพื่อเป็นค่าเดินระบบและบำรุงรักษาเป็นเวลา 24 ปี จำนวน 1,906.90 ล้านบาท เงินลงทุน 3,329.12 ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณผูกพันตั้งแต่ปีงบประมาณ 2544 เป็นต้นไป 1,362.24 ล้านบาท และเป็นเงินทุนจากภาคเอกชน/บริษัทร่วมทุน เพื่อให้เป็นทุนจดทะเบียนบริษัทร่วมทุนและค่าก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียพร้อมค่าจัดซื้อที่ดิน 1,966.88 ล้านบาท

## 2. ความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. โครงการบำบัดน้ำเสียปริมาตรส่วนเหนือชั้นที่ 1 (คูคต - ประชาธิปัตย์) และโครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ เป็นโครงการที่จำเป็นในการช่วยผ่อนคลายความรุนแรงของปัญหาน้ำเสียในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนตอนล่างที่อยู่ในภาวะวิกฤตซึ่งนับวันจะมีความรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย การดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำดังกล่าว โครงการทั้งสองจะช่วยบำบัดและลดค่าความสกปรกของน้ำเสียจากพื้นที่ปริมาตรส่วนเหนือและส่วนตะวันตกของกรุงเทพมหานครก่อนปล่อยลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนตอนล่างได้ส่วนหนึ่ง จึงเห็นควรสนับสนุนให้ อจน. ดำเนินการโครงการโดยรัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างระบบทอรวบรวมน้ำเสีย และ อจน. ร่วมลงทุนกับภาคเอกชนก่อสร้างโรงบำบัดเดินระบบ และบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย ทั้งนี้ ให้ อจน. ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 สำหรับการลงทุนก่อสร้างระบบทอรวบรวมน้ำเสีย ซึ่งเป็นภาระของรัฐนั้นให้ดำเนินการเมื่อโครงการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

✓ 2. โครงการบำบัดน้ำเสียทั้งสองโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม และเป็นโครงการที่รัฐสนับสนุนการลงทุนและร่วมลงทุนกับเอกชน ดังนั้น เพื่อให้การลงทุน การบริหารจัดการ และการดำเนินงานมีประสิทธิภาพสูงสุด มีอัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสียที่เป็นธรรมแก่ภาคธุรกิจและประชาชน ในการดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุน เห็นควรให้ อจน. ดำเนินการตามเงื่อนไขดังนี้

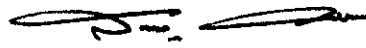
1) บริษัทที่เข้าร่วมลงทุนต้องเคยมีประสบการณ์ในการดำเนินโครงการระบบบำบัดน้ำเสียขนาดใหญ่ที่แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและเลือกใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม

2) การคัดเลือกบริษัทที่จะเข้าร่วมลงทุนและดำเนินงานบำบัดน้ำเสียที่ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมด้านการบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีแล้ว ให้พิจารณาเลือกบริษัทที่เสนออัตราค่าบริการบำบัดน้ำเสียที่ต่ำที่สุด ตลอดระยะเวลาการให้บริการ

3. การจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียให้ได้ตามเป้าหมาย เป็นปัจจัยสำคัญของความเป็นไปได้และความสำเร็จของโครงการ ดังนั้น อจน. ควรทำความเข้าใจและมอบให้การประสานส่วนภูมิภาคเป็นผู้จัดเก็บ โดยรวมค่าบริการบำบัดน้ำเสียเข้าไว้กับค่าน้ำประปา และให้กรมทรัพยากรธรณีรวมค่าบำบัดน้ำเสียของผู้ใช้น้ำบาดาลเข้าไว้ในการจัดเก็บค่าน้ำบาดาล

4. การบำบัดน้ำเสียที่เกิดขึ้นในชุมชนนั้นควรเป็นหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ตามนโยบายการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น แต่ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ไม่มีขีดความสามารถที่จะดำเนินการได้ อจน. จึงควรเข้าไปรับผิดชอบดำเนินการ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นมีส่วนได้รับประโยชน์จากการมีระบบบำบัดน้ำเสีย จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการบำบัดน้ำเสียด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสรสรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน เลขา ครม.

เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป



(นายสาวิทย์ โพธิ์วิหค)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

29 พค 43