

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 57000/

6286



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่.....  
วันที่ 1 ส.ย. 2543 ลง 10.52

กระทรวงมหาดไทย

76/139

ถนนรัชฎาภิเศก

กรุงเทพฯ 10200

30 พฤษภาคม 2543

สพ. 1105  
วันที่ 1 มิ.ย. 43  
เวลา 11.30 น.

เรื่อง แผนการลงทุนปรับปรุงระบบจำหน่ายน้ำประปา การประปาปทุมธานี-รังสิต (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 57551/13186 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2542
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 57000/3734 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2543

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอกระทรวงการคลัง และคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) เพื่อพิจารณาให้เอกชนร่วมดำเนินงานกับการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ที่สำนักงานประปาปทุมธานีและรังสิต ในรูปแบบสัมปทานทั้งระบบ (Full Concession) รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 เนื่องจาก กปภ. ไม่มีงบประมาณในการปรับปรุงขยายระบบท่อจ่ายน้ำที่ต้องลงทุนใช้เงินเป็นจำนวนมาก ผลการพิจารณาของ กนร. เห็นว่าควรให้ กปภ. พิจารณานหาแนวทางการดำเนินงานอื่นๆ รวมทั้งการศึกษารายละเอียดของการให้สัมปทานด้วยว่ามีข้อดีข้อเสียอย่างไร

กระทรวงมหาดไทย โดย กปภ. ได้จัดทำเอกสารแผนการลงทุนในระบบจำหน่ายน้ำประปาของการประปาปทุมธานี-รังสิต เสร็จแล้ว รายละเอียดดัง สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ปรากฏว่าต้องใช้เงินลงทุนในการปรับปรุงระบบท่อจำหน่ายน้ำ ประมาณ 3,500 ล้านบาท โดยขอให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนและเงินชดเชยให้แก่ กปภ. ทั้งหมด จำแนกเป็นดังนี้

1. จัดสรรเงินอุดหนุนการวางท่อขยายระบบจ่ายน้ำ กระจายออกไปยังชุมชนต่างๆ ในช่วงปี 2543 - 2544 ใช้เงินประมาณ 2,525 ล้านบาท
2. ชดเชยการจ้างเอกชนบริหารและจัดการน้ำสูญเสีย ระยะเวลา 5 ปี (2543 - 2547) ใช้วงเงินประมาณ 975 ล้านบาท ซึ่งกรณีนี้ กปภ. ได้ลงนามในสัญญาจ้างเอกชนมาดำเนินการแล้ว โดยให้เงินรายได้ของ กปภ. ซึ่งหาก กปภ. ให้ Full Concession แก่เอกชน ก็จะได้รับการชดเชยจากผู้รับสัมปทาน

ในครั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยขอเสนอแนวทางเพิ่มเติมสำหรับการลงทุนวางท่อขยายระบบจำหน่ายน้ำประปาของ กปภ. ในพื้นที่สำนักงานประปาปทุมธานี-รังสิตอีกรูปแบบหนึ่ง คือ การลงทุนออกแบบรวมก่อสร้าง (Turnkey) โดยเอกชน ในวงเงิน 2,525 ล้านบาท วิธีการนี้เอกชนจะรับภาระในการลงทุนทั้งหมดตั้งแต่การสำรวจ ออกแบบ ดำเนินการก่อสร้าง และหาแหล่งเงินมาลงทุนแทนรัฐบาลหรือ กปภ. และเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ รัฐบาลหรือ กปภ. จะต้องหาเงินมาผ่อนชำระคืนให้แก่เอกชนที่มาดำเนินการ ซึ่งจะมีระยะเวลาในการดำเนินการโครงการ 3 ปี และผ่อนชำระภายใน 10 - 15 ปี อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานตามแนวทางนี้ ในท้ายที่สุด กปภ.จะเป็นผู้รับภาระทางการเงินทั้งหมด ซึ่งหากรัฐบาลไม่สามารถช่วยผ่อนชำระหนี้แทน กปภ. ก็อาจต้องมีการปรับอัตราค่าน้ำ ซึ่งคาดว่าจะอยู่ในระดับ 2.3 สตางค์ต่อลิตร หรือ 23 บาทต่อลูกบาศก์เมตร โดยการดำเนินงานทั้ง 3 แนวทางข้างต้น มีข้อดีข้อเสีย สรุปได้ดังตารางที่แนบ

อนึ่ง การปรับปรุงและขยายบริการประปาในพื้นที่จังหวัดปทุมธานีนี้ มีความจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจากเป็นพื้นที่ติดกับกรุงเทพมหานครซึ่งมีความเจริญสูง นอกจากนั้นยังเป็นพื้นที่แผ่นดินทรุดเนื่องจากการสูบน้ำบาดาลขึ้นมาใช้มากเกินไป จากการสำรวจของ กปภ. พบว่าพื้นที่นี้มีความต้องการใช้น้ำรวมกันไม่ต่ำกว่าวันละ 3 แสนลูกบาศก์เมตร (300 ล้านลิตร) ในกรณีที่รัฐบาลปิดบ่อบาดาลได้สำเร็จ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงขอเสนอวิธีการลงทุนในการปรับปรุงระบบท่อจำหน่ายน้ำประปา วงเงิน 2,525 ล้านบาท ในรูปแบบ Turnkey Project อีกรูปแบบหนึ่ง โดยขอให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าผ่อนชำระการลงทุนให้แก่เอกชนที่มาดำเนินการในโครงการนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาพร้อมกับเรื่องที่ส่งมาด้วย 2 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธานี ศักดิ์เสริม)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

โทร./โทรสาร 973-4808

**ข้อเปรียบเทียบเกี่ยวกับรูปแบบการลงทุนของ กปภ.  
ในการปรับปรุงระบบประปาของการประปาปทุมธานี-รังสิต**

| เงื่อนไข                                                    | กรณี กปภ. ดำเนินการเอง                                                                                                            | กรณีเอกชนรับสัมปทาน Full Concession                           | กรณี Turnkey Project                           |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 1. เงินลงทุนขยายเขตจำหน่ายน้ำ<br>2,525 ล้านบาท              | - กปภ. ไม่มีความพร้อมเรื่องเงิน                                                                                                   | - มีความพร้อมเรื่องเงิน                                       | - เอกชนหาเงินลงทุนก่อน และให้รัฐ/กปภ. ผ่อนชำระ |
| 2. การจัดการและบริหารงาน                                    | - ต้องปฏิบัติตามระเบียบซึ่งไม่คล่องตัว                                                                                            | - มีความคล่องตัว                                              | - เช่นเดียวกับ กปภ. ดำเนินการเอง               |
| 3. ปริมาณรับซื้อน้ำประชาชนต่ำ<br>140,000 ลบ.ม./วัน จากเอกชน | - กปภ. รับภาระ                                                                                                                    | - เอกชนรับภาระแทน กปภ.                                        | - กปภ. รับภาระ                                 |
| 4. คำน้ำ                                                    | - ต้องปรับค่าน้ำตามต้นทุนที่เพิ่มขึ้น                                                                                             | - ต้องปรับค่าน้ำตามต้นทุนที่เพิ่มขึ้น                         | - เช่นเดียวกับ กปภ. ดำเนินการเอง               |
| 5. รัฐจะได้และเสียอะไร                                      | - กปภ. รับภาระค่าใช้จ่ายซึ่งเกินขีด<br>ความสามารถถ้ารัฐบาลไม่ให้เงิน<br>อุดหนุน                                                   | - รัฐ/กปภ. ไม่ต้องรับภาระทางการเงิน                           | - เช่นเดียวกับ กปภ. ดำเนินการเอง               |
| 6. ประชาชนจะได้อะไร                                         | - ประชาชนซื้อน้ำได้ราคาถูกกว่ารัฐบาล<br>ให้เงินอุดหนุนแต่จะมีความล่าช้ากว่า<br>เอกชนในการขยายเขตจำหน่ายน้ำและ<br>ติดตั้งผู้ใช้น้ำ | - ได้รับบริการที่รวดเร็วแบบเอกชน แต่ค่าบริการ<br>อาจจะสูงขึ้น | - เช่นเดียวกับ กปภ. ดำเนินการเอง               |

ธำเนว



ที่ มท 57551/

13186

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมฤงศ์ กท. 10200

20 ตุลาคม 2542

เรื่อง โครงการเอกชนร่วมลงทุน ปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต

เรียน ประธานคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว(ล)6750  
ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2537
2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0206/6536  
ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2538
3. มติคณะกรรมการ การประปาส่วนภูมิภาค ครั้งที่ 8/2542  
เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2542

### เรื่องเดิม

1. ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2537 อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ เห็นชอบในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ดำเนินโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต และให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาศึกษารายละเอียดหลักเกณฑ์ ในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ และรับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปดำเนินการฯ ตามความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งการขยายกิจการประปาในระยะยาว เห็นควรมอบหมายให้ กปภ. ศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจการประปาให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น ทั้งระบบผลิต ระบบจำหน่าย และการบำรุงรักษา รวมทั้งการให้บริการโดยตรงแก่ประชาชน เพื่อเป็นการลดภาระการลงทุนของรัฐ และเพิ่มขีดความสามารถในการขยายกิจการประปาให้เพิ่มมากขึ้น รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

.....2/คณะรัฐมนตรี....

2. คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538 เห็นชอบผลการคัดเลือกและผลการเจรจาต่อรองของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการโครงการเอกชนร่วมลงทุนกับ กปภ. สำหรับโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

### ข้อเท็จจริง

1. กปภ. ได้ลงนามในสัญญาให้สิทธิการผลิตน้ำประปาโครงการฯ กับบริษัท ประปาปทุมธานี จำกัด เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2538 โดยดำเนินการในรูปแบบ BOT ซึ่ง กปภ. ต้องทำสัญญาประกันการซื้อน้ำขั้นต่ำจากบริษัทฯ จำนวน 140,000 ลบ.ม./วัน ในปีแรกของการเริ่มดำเนินการ คือตั้งแต่ 15 ตุลาคม 2541 ในราคา 7.89 บาท/ลบ.ม. (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และจะมีการปรับราคาค่าน้ำทุกปีตามดัชนีราคาผู้บริโภค

2. ผลการดำเนินงานโครงการฯ ปรากฏว่า กปภ. สามารถให้บริการน้ำประปาโดยระบบประปาผิวดินแก่ผู้ใช้น้ำในจังหวัดปทุมธานี ได้อย่างพอเพียง สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาแผ่นดินทรุด เนื่องจากการใช้น้ำบาดาลของชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี แต่ในขณะนี้ กปภ. กำลังประสบปัญหาการขาดทุนจากการดำเนินโครงการฯ ซึ่งมีผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของ กปภ. อย่างรุนแรง โดยมีสาเหตุดังนี้

2.1 ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ ที่ทำให้ภาคอุตสาหกรรมซึ่งคาดว่าจะเป็ลูกค้ารายใหญ่ของ กปภ. ยังคงใช้น้ำบาดาลอย่างต่อเนื่อง และไม่ยอมเปลี่ยนมาใช้น้ำประปาแทน โดยกรมทรัพยากรธรณี ยังไม่ได้ดำเนินการปิดบ่อบาดาลแต่อย่างใด กปภ. จึงสามารถจำหน่ายน้ำประปาได้เพียงประมาณ 100,000 ลบ.ม./วัน ซึ่งต่ำกว่าปริมาณน้ำซื้อขั้นต่ำที่กำหนดไว้ที่ 140,000 ลบ.ม./วัน ดังกล่าว ขณะนี้ลูกค้าของ กปภ. จะเป็นประเภทที่อยู่อาศัยและธุรกิจขนาดเล็ก

2.2 ปัญหาน้ำสูญเสียในเส้นท่อ ในส่วนระบบจำหน่ายเฉลี่ยประมาณ 50% เนื่องจาก กปภ. ไม่มีงบประมาณเพียงพอในการเปลี่ยนท่อเก่า ทำให้ กปภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนนี้สูงมาก

2.3 กปภ. ไม่สามารถวางท่อจำหน่ายน้ำครอบคลุมพื้นที่ที่มีความต้องการใช้น้ำอย่างทั่วถึง ทั้งนี้เนื่องจากปัญหาด้านงบประมาณเช่นกัน

3. คณะกรรมการ กปภ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2541 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2541 มีมติเห็นชอบผลการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษา Deloitte Touche Tohmatsu เกี่ยวกับแนวทางการให้เอกชนเข้ามาลงทุนในระบบจำหน่ายของ การประปาปทุมธานีรังสิต ดังนี้

.....3/3.1 ให้จัดหา...

3.1 ให้จัดหาเอกชนมาดำเนินงานในระบบจำหน่ายน้ำในพื้นที่การประปาปทุมธานี-รังสิต

3.2 ให้เอกชนดำเนินงานแทน กปภ. ทั้งระบบผลิต ระบบจำหน่าย และเปลี่ยนท่อเพื่อควบคุมน้ำสูญเสีย สำหรับโครงการอื่น ๆ ค่อยไปตามความเหมาะสม

4. บริษัทประปาปทุมธานี จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอเบื้องต้น แสดงความสนใจที่จะเปลี่ยนรูปแบบของสัญญาจาก BOT เป็นสัมปทานทั้งระบบ (Full Concession) ตั้งแต่การสูบน้ำดิบ ระบบผลิต ระบบจำหน่าย การบริการ ซึ่งรวมถึงการดูแลและบำรุงรักษาระบบประปา การอ่านมาตร การจัดทำใบแจ้งหนี้/ใบเสร็จรับเงิน การเก็บเงิน และการให้บริการลูกค้า โดยเสนอผลตอบแทนให้แก่ กปภ. ในรูปค่าธรรมเนียม (Royalty Fee) เพื่อชดเชยการใช้ทรัพย์สินของ กปภ.

5. คณะกรรมการ กปภ. ในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2542 มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดรูปแบบในการบริหาร และจัดการระบบประปา โครงการเอกชนลงทุนหรือร่วมลงทุนของ กปภ. ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแก้ไขระบบบริหารและจัดการของการประปาปทุมธานี-รังสิต และข้อเสนอของบริษัทฯ แล้ว มีความเห็นสรุปได้ว่า

กปภ. ควรเปลี่ยนแปลงแนวทางการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับ กปภ. สำหรับการประปาปทุมธานี-รังสิต จากรูปแบบ BOT เป็นรูปแบบสัมปทาน (Full Concession) โดยให้สิทธิเอกชนรายเดียวกัน คือ บริษัทประปาปทุมธานี จำกัด เข้ามารับสัมปทาน ตั้งแต่ระบบส่งน้ำดิบ จนถึงการให้บริการลูกค้า ทั้งนี้ เห็นควรแก้ไขสัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปาระหว่าง กปภ. กับบริษัทประปาปทุมธานี จำกัด เพื่อขยายขอบเขตของงานของบริษัทฯ ภายใต้สัญญาดังกล่าวให้ครอบคลุมแบบสัมปทาน (Full Concession) ดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการ กปภ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2542 มีมติเห็นชอบในหลักการ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ โดยได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็น ดังนี้ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5.1 สถานการณ์ปัจจุบันของการประปาปทุมธานี-รังสิต ประสบปัญหาขาดทุนในการจำหน่ายน้ำประปามาโดยตลอด นับตั้งแต่มีการซื้อขายน้ำประปาเมื่อเดือนตุลาคม 2541 ทั้งนี้เนื่องจากปัญหาเรื่องการปิดบ่อบาดาลในพื้นที่ และเรื่องการประกันน้ำซื้อขั้นต่ำดังกล่าว ดังนั้น กปภ. จึงควรเปิดโอกาสให้สิทธิเอกชนรายเดียวกันนี้เข้ามารับผิดชอบดูแล และบำรุงรักษาระบบประปาทั้งหมด ซึ่งจะทำให้ กปภ. พ้นภาระการประกันซื้อขั้นต่ำ และการวางท่อขยายเขตจ่ายน้ำเพื่อครอบคลุมพื้นที่ที่มีความต้องการใช้น้ำได้อย่างทั่วถึง โดยจะเป็นส่วนความรับผิดชอบของบริษัทฯ ค่อยไป รวมเป็นเงินลงทุนทั้งสิ้นประมาณ 1,000 ล้านบาท และเนื่องจากการซ่อมบำรุงท่อ มาตร หรืออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องทั้งระบบจำหน่าย มีส่วนสัมพันธ์กับปริมาณน้ำสูญเสียในระบบ ฉะนั้น หาก กปภ. ต้องการลดอัตราน้ำสูญเสียในพื้นที่ปทุมธานี-รังสิต จึงควรเป็นหน้าที่ของผู้รับสิทธินี้ด้วยเช่นกัน

.....4/5.2 การ...

5.2 การเปลี่ยนแปลงแนวทางการให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนกับ กปภ. สำหรับการ  
 ประปาปทุมธานี-รังสิต จากรูปแบบ BOT เป็นแบบสัมปทาน (Full Concession) จะมีผลดีและผลเสีย/ผล  
 กระทบที่อาจเกิดขึ้น ดังนี้

**ผลดี**

- 1) กปภ. จะพิจารณาเรื่องการประกันการซื้อน้ำขั้นต่ำจากบริษัทฯ
- 2) ลดภาระการลงทุนของ กปภ. ทั้งในส่วนของการลดน้ำสูญเสียและการขยายเขตจำหน่ายน้ำทำให้ดำเนินการได้โดยเร็ว
- 3) แก้ไขปัญหาน้ำสูญเสียในเส้นท่อ
- 4) ประชาชนจะได้รับบริการน้ำประปาอย่างทั่วถึง และรวดเร็วยิ่งขึ้น

**ผลเสีย/ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น**

- 1) ในแง่กฎหมาย หากการเปลี่ยนแปลงแนวทางการให้เอกชน รายเดียวกันคือบริษัท ประปาปทุมธานี จำกัด เข้ามาร่วมลงทุนกับ กปภ. ในพื้นที่การประปาปทุมธานี-รังสิต จกรูปแบบ BOT เป็นแบบสัมปทาน (Full Concession) โดย กปภ. ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาสิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา ระหว่าง กปภ. กับบริษัทประปาปทุมธานี จำกัด เพื่อขยายขอบเขตของงานของบริษัท ให้ครอบคลุมรูปแบบสัมปทาน (Full Concession) ก็จะทำให้ขั้นตอนในการดำเนินงาน และการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของ กปภ. รวดเร็วยิ่งขึ้น แต่หาก กปภ. ต้องดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 การดำเนินงานตามขั้นตอน พ.ร.บ. เอกชนฯ พ.ศ. 2535 อาจใช้เวลานาน ทำให้ กปภ. ต้องประสบกับปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และการคัดเลือกเอกชนตาม พ.ร.บ. เอกชนฯ พ.ศ. 2535 อาจได้เอกชนรายอื่น ซึ่งนอกจากจะทำให้ กปภ. ไม่สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้แล้ว ยังต้องประสบปัญหาอื่น ๆ เพิ่มขึ้นอีกด้วย
- 2) ในแง่ผลตอบแทน กปภ. ต้องเจรจารายละเอียดเรื่องผลตอบแทนที่ กปภ. พึงได้รับ เช่น เงินชดเชยจากการให้เอกชนใช้ทรัพย์สินในพื้นที่ของ กปภ. และส่วนแบ่งกำไร (Profit Sharing) ฯลฯ
- 3) ในแง่พนักงาน กปภ. จะต้องเตรียมการในด้านประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจให้แก่พนักงานที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนให้ชัดเจน รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์

.....5/ ข้อพิจารณา....

**ข้อพิจารณา**

1. โครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี-รังสิต เป็นโครงการที่ คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินการตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 เพื่อปรับปรุงขยายการผลิตตามความจำเป็นเร่งด่วน และแก้ปัญหาแผ่นดินทรุด โดยการใช้น้ำประปาแทนน้ำบาดาลและในการขยายกิจการประปาในระยะยาว เห็นควรให้ กปภ. ศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจการทั้งระบบผลิต ระบบจำหน่าย และบำรุงรักษา รวมทั้งการให้บริการโดยตรงแก่ประชาชน เพื่อเป็นการลดภาระการลงทุนของรัฐ และเพิ่มขีดความสามารถในการขยายกิจการประปาให้เพิ่มมากขึ้น

2. กปภ. ได้ดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวแล้ว แต่ไม่สามารถแก้ปัญหาเรื่องการยกเลิกการใช้น้ำบาดาลและใช้น้ำประปาแทนได้ และยังเกิดผลกระทบต่อ กปภ. ในด้านการเงินอย่างรุนแรง เนื่องจากไม่สามารถจำหน่ายน้ำได้ตามเป้าหมายของการรับประกันการซื้อน้ำขั้นต่ำจากเอกชนที่กำหนดไว้ 140,000 ลบ.ม./วัน ในขณะที่ กปภ. สามารถจำหน่ายได้เพียง 100,000 ลบ.ม./วัน ซึ่ง กปภ. ยังมีภาระเรื่องการลงทุนขยายเขตจ่ายน้ำ เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่บริการ และการแก้ปัญหาเรื่องน้ำสูญเสียในระบบจำหน่าย ซึ่งมีอัตราเฉลี่ยประมาณ 50% ดังกล่าว

3. กปภ. ได้พิจารณาแก้ปัญหา/ผลกระทบของการดำเนินโครงการฯ และขอเสนอ คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ขอเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริหารและจัดการระบบประปาปทุมธานี-รังสิต โดยให้เอกชนผู้รับสิทธิในโครงการฯ ในรูปแบบ BOT รายเดิมเข้าดำเนินโครงการแบบสัมปทาน (Full Concession) โดยดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จ ตั้งแต่ระบบผลิต ระบบจำหน่าย และบริการ รวมถึงการดูแลบำรุงรักษาระบบประปา การอ่านมาตร การจัดทำใบแจ้งหนี้/ใบเสร็จรับเงิน การเก็บเงิน และการให้บริการลูกค้า โดยขอแก้ไขสัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิต และจำหน่ายน้ำประปา ระหว่าง กปภ. กับบริษัทประปาปทุมธานี จำกัด เพื่อขยายขอบเขตงานของบริษัทฯ ภายใต้อำนาจเดิม ให้ครอบคลุมรูปแบบสัมปทาน ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงผลเสีย/ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และพิจารณาหาแนวทางแก้ไข โดยละเอียดและรอบคอบ ต่อไป

.....6/. ข้อเสนอ



ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการบริหารและจัดการระบบประปา ในโครงการเอกชนร่วมลงทุนปรับปรุงขยายการประปาปทุมธานี - รังสิต ของ กปภ. ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต ชาร์ณวิทย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

กองเอกชนร่วมลงทุน

โทร. 551-8308-13

โทรสาร 552-1548

วันที่ 8 กค. 42  
ที่ 756/2542

ผู้ว่าราชการ... วันที่ 4, ๗๓, ๔๒  
รองผู้ว่าราชการ... วันที่...  
ผู้อำนวยการ... วันที่...  
... วันที่ 30 / ๖-๔-๔2  
... วันที่ 7 / ... 2542  
... วันที่ 27 / 9 / 42  
... วันที่...  
... วันที่ ๓ / ๓๐ / ๔๒