

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/

๖๕๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๖๖

พฤษภาคม ๒๕๔๓

เรื่อง ขออนุมัติปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานและวงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างทางคู่สำหรับ
ค่าก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา ของการรถไฟ
แห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๐๑๐/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๓

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๐/๒๐๖๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๒๕.๔/๓๕๕๓

ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/๑๖๘๐๕

ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก

ที่ นร ๐๘๐๕/๐๑๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขออนุมัติปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานและวง
เงินงบประมาณโครงการก่อสร้างทางคู่สำหรับค่าก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกระหว่างหัว
หมาก - ฉะเชิงเทรา ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความ
ละเอียดแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบ
การจราจรทางบก ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๓ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงคมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ

/ ขอให้ ...

- ๒ -

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงาน และวงเงินค่าก่อสร้างของงานก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือ - ฉะเชิงเทรา โดยให้สร้างทางรถไฟใหม่ ๒ ทาง แทนการสร้างทางรถไฟใหม่ ๑ ทาง และค่าก่อสร้างงานวิศวกรรมโยธา พร้อมติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในวงเงินจำนวน ๘,๑๘๓ ล้านบาท นั้น เพื่อให้การก่อสร้างเส้นทางรถไฟสายดังกล่าวเกิดผลประโยชน์สูงสุดในทางเศรษฐกิจและเชื่อมโยงกับการขนส่งในระบบอื่นด้วย จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มเติมให้ รฟท. ดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางนี้ให้เชื่อมโยงไปยังท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งที่ ๒ (หนองงูเห่า) โดยมีระยะทางประมาณ ๕ กม. ด้วย ทั้งนี้ จะขอดำเนินการภายในวงเงินที่เสนอขอไว้เดิมจำนวน ๘,๑๘๓ ล้านบาท

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณเสนอว่า ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติม เนื่องจากจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการขนส่งทางรถไฟและเกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๑๐/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๓ แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือ - ฉะเชิงเทรา มีวงเงินลงทุนสูงและ รฟท. ยังไม่ได้ศึกษาความเหมาะสมด้านเศรษฐกิจและการเงิน เห็นควรให้ รฟท. ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและการเงินของโครงการก่อนที่จะขออนุมัติโครงการ นั้น คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๓ มีมติดังนี้

๑. เห็นควรให้ รฟท. ปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานของงานก่อสร้างทางคู่สายตะวันออกเฉียงเหนือ - ฉะเชิงเทรา โดยขยายวงเงินค่าก่อสร้างงานวิศวกรรมพร้อมติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม วงเงิน ๘,๑๘๓ ล้านบาท เนื่องจากเป็นการปรับปรุงทางให้มีโครงสร้างที่เหมาะสมกับสภาพทางกายภาพของพื้นที่โครงการที่มีดินอ่อน และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าในเส้นทางสายตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นเส้นทางที่จะตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกให้เป็นฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศ

๒. สำหรับเรื่องแหล่งเงินลงทุนเห็นควรให้รัฐบาลระดมการลงทุนทั้งหมด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑) เห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างรถไฟ โดยให้รัฐบาลระดมการลงทุนส่วนที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบกับ รฟท. มีฐานะการเงินที่ไม่สามารถจะลงทุน

/ ในโครงการ ...

ในโครงการใหม่ได้ เป็นผลจาก รฟท. ไม่ได้ปรับราคาโดยสารเป็นเวลานานถึง ๑๔ ปี ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ รฟท. ประสบภาวะขาดทุน เห็นควรให้ รฟท. พิจารณาปรับอัตราค่าโดยสารให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อการดำเนินงานกิจการรถไฟให้มีประสิทธิภาพ

๓. เห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขให้ รฟท. ดำเนินการเพิ่มเติมด้านการบริหารจัดการ เพื่อให้โครงการ ฯ สามารถอำนวยการประโยชน์ให้เกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ รฟท. ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ขยายเวลาการก่อสร้างจากเดิมที่กำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๒ ออกไปถึงปี ๒๕๔๗ รฟท. ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนเพื่อเป็นหลักประกันว่าจะดำเนินการได้ตามระยะเวลาของแผนงานที่กำหนดและเบิกจ่ายเงินได้ตามแผนงาน ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้โครงการต้องล่าช้าออกไปอีกและหลีกเลี่ยงภาระเงินลงทุนโครงการที่จะเพิ่มขึ้นแก่รัฐในภายหลัง

๓.๒ รฟท. ควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนเพื่อประสานการขนส่งระบบรถไฟกับระบบอื่น ๆ เช่น ระบบรถขนส่งมวลชน การมีถนนสายหลัก สายรองให้เข้าถึงสถานีรถไฟได้สะดวก ทั้งนี้ เพื่อให้การขนส่งผู้โดยสารและสินค้าสามารถเดินทางเชื่อมต่อระหว่างจุดต้นทางกับจุดปลายทางได้สะดวกยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้รายได้ให้กับ รฟท. และส่งเสริมให้ระบบรถไฟเป็นระบบขนส่งหลักตามนโยบายของรัฐที่กำหนดไว้ รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาพื้นที่กระจายตัวออกไปตามแนวเส้นทางรถไฟด้วย

๓.๓ รฟท. ควรปรับปรุงคุณภาพของขบวนรถโดยสารและแผนการเดินทางโดยสารและรถสินค้าเพื่อให้การขนส่งทางรถไฟสามารถแข่งขันกับการขนส่งทางถนนได้และมุ่งใจให้ผู้ใช้บริการหันมาใช้บริการขนส่งทางรถไฟมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มบทบาทเอกชนในด้านการเดินทางในเส้นทางสายตะวันออกซึ่งน่าจะเป็นไปได้มากกว่าสายอื่น เนื่องจากมีปริมาณความต้องการสูง ประกอบกับเส้นทางมีความจุมากพอและปลอดภัย
จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานและวงเงินค่าก่อสร้างของงานก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา โดยให้สร้างทางรถไฟใหม่ ๒ ทาง แทนการสร้างทางรถไฟใหม่ ๑ ทาง และค่าก่อสร้างงานวิศวกรรมโยธา

/ พร้อมติดตั้ง ...

- ๔ -

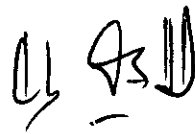
พร้อมติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในวงเงินจำนวน ๘,๖๘๓.๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และอนุมัติในหลักการให้ รฟท. ดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางนี้เพิ่มเติมให้เชื่อมโยงไปยังท่าอากาศยานสากลกรุงเทพ แห่งที่ ๒ (หนองงูเห่า) สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้ ให้ใช้จ่ายจากวงเงิน ๘,๖๘๓.๐ ล้านบาท ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายประคินรุฬห์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติม โดยรายละเอียดในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณให้ตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณงานก่อสร้างทางคู่ขนานในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ - พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้ครอบคลุมระยะเวลาก่อสร้าง

๓. สำหรับสัดส่วนของแหล่งเงิน ให้สามารถใช้แหล่งเงินทุนจากต่างประเทศได้ด้วย นั้น ให้เป็นไปตามหลักการเดิมของโครงการ ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗ ในสัดส่วนเงินงบประมาณ และ/หรือเงินกู้ร้อยละ ๕๐ : ๕๐ โดยในส่วนเงินกู้ให้ใช้เงินกู้จากต่างประเทศได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกัชร จันทร์แสง)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ พ.ค. ๒๕๔๓

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๐๐๓๕๑

โทรสาร ๒๘๐๐๖๒๗

ผอ. สบป. 25 พค 43
 ผอ. ส่วนฯ 25 พค 43
 จาก. 25 พค 43
 จว. จพท. 25 พค 43
 จสท. ปันตึกจกค. 25 พค 43