

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๖๕๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๖

พฤษภาคม ๒๕๔๓

เรื่อง ขออนุมัติปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานและวงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างทางคู่สำหรับ
ค่าก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา ของการรถไฟ
แห่งประเทศไทย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่ กค ๐๕๒๕.๔/๓๕๕๑
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/๑๖๘๐๕
ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๐๑๐/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
คำนวณที่สุด ที่ นร ๑๐๑๐/๒๐๖๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๓

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก
ที่ นร ๐๘๐๕/๐๑๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๓

ตามที่ได้ออกความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขออนุมัติปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานและ
วงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างทางคู่สำหรับค่าก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก
ระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
และสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ได้ออกความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดถี่ถ้วนตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๓ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงคมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงาน และวงเงินค่าก่อสร้างของงานก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา โดยให้สร้างทางรถไฟใหม่ ๒ ทาง แทนการสร้างทางรถไฟใหม่ ๑ ทาง และค่าก่อสร้างงานวิศวกรรมโยธา พร้อมติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในวงเงินจำนวน ๘,๑๘๓ ล้านบาท นั้น เพื่อให้การก่อสร้างเส้นทางรถไฟสายดังกล่าวเกิดผลประโยชน์สูงสุดในทางเศรษฐกิจและเชื่อมโยงกับการขนส่งในระบบอื่นด้วย จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพิ่มเติมให้ รฟท. ดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางนี้ให้เชื่อมโยงไปยังท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งที่ ๒ (หนองจอก) โดยมีระยะทางประมาณ ๕ กม. ด้วย ทั้งนี้ จะขอดำเนินการภายในวงเงินที่เสนอขอไว้เดิมจำนวน ๘,๑๘๓ ล้านบาท

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเสนอว่า ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติม เนื่องจากจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการขนส่งทางรถไฟและเกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๑๐/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๓ แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา มีวงเงินลงทุนสูงและ รฟท. ยังไม่ได้ศึกษาความเหมาะสมด้านเศรษฐกิจและการเงิน เห็นควรให้ รฟท. ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและการเงินของโครงการก่อนที่จะขออนุมัติโครงการ นั้น คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๓ มีมติดังนี้

๑. เห็นควรให้ รฟท. ปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานของงานก่อสร้างทางคู่สายตะวันออกเฉียงเหนือระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา โดยขยายวงเงินค่าก่อสร้างงานวิศวกรรมพร้อมติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม วงเงิน ๘,๑๘๓ ล้านบาท เนื่องจากเป็นการปรับปรุงทางให้มีโครงสร้างที่เหมาะสมกับสภาพทางกายภาพของพื้นที่โครงการที่มีดินอ่อน และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าในเส้นทางสายตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นเส้นทางที่จะตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกให้เป็นฐานการผลิตที่สำคัญของประเทศ

๒. สำหรับเรื่องแหล่งเงินลงทุนเห็นควรให้รัฐบาลระดมการลงทุนทั้งหมด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑) เห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างรถไฟ โดยให้รัฐบาลระดมการลงทุนส่วนที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบกับ รฟท. มีฐานะการเงินที่ไม่สามารถจะลงทุน

- ๓ -

ในโครงการใหม่ได้ เป็นผลจาก รฟท. ไม่ได้ปรับราคาค่าโดยสารเป็นเวลานานถึง ๑๔ ปี ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ รฟท. ประสบภาวะขาดทุน เห็นควรให้ รฟท. พิจารณาปรับอัตราค่าโดยสารให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อการดำเนินงานกิจการรถไฟให้มีประสิทธิภาพ

๓. เห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขให้ รฟท. ดำเนินการเพิ่มเติมด้านการบริหารจัดการ เพื่อให้โครงการ ฯ สามารถอำนวยความสะดวกให้เกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของ รฟท. ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้ขยายเวลาการก่อสร้างจากเดิมที่กำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๒ ออกไปถึงปี ๒๕๔๖ รฟท. ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนเพื่อเป็นหลักประกันว่าจะดำเนินการได้ตามระยะเวลาของแผนงานที่กำหนดและเบิกจ่ายเงินได้ตามแผนงาน ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้โครงการต้องล่าช้าออกไปอีกและหลีกเลี่ยงภาระเงินลงทุนโครงการที่จะเพิ่มขึ้นแก่รัฐในภายหลัง

๓.๒ รฟท. ควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนเพื่อประสานการขนส่งระบบรถไฟกับระบบอื่น ๆ เช่น ระบบรถขนส่งมวลชน การมีถนนสายหลัก สายรองให้เข้าถึงสถานีรถไฟได้สะดวก ทั้งนี้ เพื่อให้การขนส่งผู้โดยสารและสินค้าสามารถเดินทางเชื่อมต่อกันระหว่างจุดต้นทางกับจุดปลายทางได้สะดวกยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มรายได้ให้กับ รฟท. และส่งเสริมให้ระบบรถไฟเป็นระบบขนส่งหลักตามนโยบายของรัฐที่กำหนดไว้ รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาพื้นที่กระจายตัวออกไปตามแนวเส้นทางรถไฟด้วย

๓.๓ รฟท. ควรปรับปรุงคุณภาพของขบวนรถโดยสารและแผนการเดินทางโดยสารและรถสินค้าเพื่อให้การขนส่งทางรถไฟสามารถแข่งขันกับการขนส่งทางถนนได้และจูงใจให้ผู้ใช้บริการหันมาใช้บริการขนส่งทางรถไฟมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มบทบาทเอกชนในด้านการเดินรถในเส้นทางสายตะวันออก ซึ่งน่าจะมีความเป็นไปได้มากกว่าสายอื่น เนื่องจากมีปริมาณความต้องการสูง ประกอบกับเส้นทางมีความจุมากพอและปลอดภัย
จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาคำเนินการต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ปรับปรุงขอบเขตการดำเนินงานและวงเงินค่าก่อสร้างของงานก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา โดยให้สร้างทางรถไฟใหม่ ๒ ทาง แทนการสร้างทางรถไฟใหม่ ๑ ทาง และค่าก่อสร้างงานวิศวกรรมโยธา

/ พร้อมติดตั้ง ...

- ๔ -

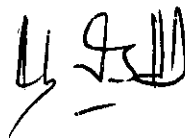
พร้อมติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม ในวงเงินจำนวน ๘,๑๘๓.๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และอนุมัติในหลักการให้ รฟท. ดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางนี้เพิ่มเติมให้เชื่อมโยงไปยังท่าอากาศยานสากลกรุงเทพ แห่งที่ ๒ (หนองจอก) สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้ ให้ใช้จ่ายจากวงเงิน ๘,๑๘๓.๐ ล้านบาท ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติม โดยรายละเอียดในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณให้ตกลงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณงานก่อสร้างทางคู่ขนานในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ระหว่างหัวหมาก - ฉะเชิงเทรา เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ - พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้ครอบคลุมระยะเวลาก่อสร้าง

๓. สำหรับสัดส่วนของแหล่งเงิน ให้สามารถใช้แหล่งเงินทุนจากต่างประเทศได้ด้วย นั้น ให้เป็นไปตามหลักการเดิมของโครงการ ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗ ในสัดส่วนเงินงบประมาณ และ/หรือเงินกู้ร้อยละ ๕๐ : ๕๐ โดยในส่วนเงินกู้ให้ใช้เงินกู้จากต่างประเทศได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนขึ้นมานี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายกำธร จันทรวงศ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[26 พ.ค. ๒๕๔๓]

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๐๐๓๘๑

โทรสาร ๒๘๐๐๖๒๑

๒๕ พ.ค. ๔๓
 ศอ. สป. ๒๕ พ.ค. ๔๓
 ศอ. ส่วน ๒๕ พ.ค. ๔๓
 จว.๘ ๒๕ พ.ค. ๔๓
 จว.จบก. ๒๕ พ.ค. ๔๓
 จพ.บันทึกข้อบ. ๒๕ พ.ค. ๔๓