

ที่ นร ๐๒๐๔/๑๗๐๙๔

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการคุณภาพ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้ายหนังสือนี้

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปறากฎามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปறากฎามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕

สำนักเลขานุการคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้มีบทบัญญัติในบางมาตรา อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ
และอาจส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเจตนาของกฎหมายได้ เช่น

๑.๑ ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๒ กำหนดให้สามารถนำอาทรพย์สินที่จะมีใน
อนาคตมาใช้เป็นหลักประกันได้ ซึ่งในทางปฏิบัติทรัพย์สินในอนาคตดังกล่าวอาจไม่แน่นอนและผู้รับ
หลักประกันอาจไม่ยอมรับได้

๑.๒ ร่างมาตรา ๑๒ กำหนดให้ผู้ให้หลักประกันซึ่งครอบครองทรัพย์สินที่เป็น
หลักประกันสามารถนำหน่าย นำเงิน ใช้สอย ใช้ในการผลิต นำไปรวมเข้ากับทรัพย์สินอื่นหรือนำไปเลี้ยงไว้
จนกว่าศาลจะมีคำสั่งนั้นกับหลักประกัน เว้นแต่กำหนดไว้ในสัญญาเป็นอย่างอื่น ซึ่งเห็นว่าในการทำสัญญา
หลักประกันทางธุรกิจผู้รับหลักประกันคงไม่ขยับมือและจะกำหนดเป็นข้อห้ามไว้ในสัญญาทุกสัญญา
ร่างมาตรานี้คงไม่มีทางใช้บังคับในทางปฏิบัติ

๒. การขอจัดตั้งหน่วยงานรับจดแจ้งหลักประกันทางธุรกิจตามพระราชบัญญัติดังกล่าว
เห็นว่าไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรรัฐ แต่เพื่อให้
การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ ควรมอบให้
หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงยุติธรรมหรือกระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบในการดำเนินการใน
เรื่องนี้ และหากกำหนดไว้ให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้จะเป็นการดำเนินการตามที่ตั้งขึ้น

- ๒ -

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๓ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวง
ยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการคุยปฏิรูปการดูแลข้อกฎหมาย โดยให้รับความเห็นของกระทรวง
อุดสาหกรรมและกระทรวงคมนาคม และข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีไปประกอบ
การพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาพัฒนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาพ
ผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้กระทรวงยุติธรรมและกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับพิจารณาอนุมายให้ส่วนราชการ
ที่มีอยู่เดิม ส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการรับจดแจ้งหลักประกันทางธุรกิจ
ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยประสานกับสำนักงาน ก.พ. เพื่อพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ
การปฏิบัติงานในเรื่องนี้อีกรังหนึ่ง ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑
และวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๑ เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรรัฐ โดยการเกลี่ยอัตรากำลัง
จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติงาน

๓. สำหรับงบประมาณดำเนินการให้เกียดจ่ายจากงบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับ
อนุมายให้รับจดแจ้งหลักประกันดังกล่าวก่อน หากไม่เพียงพอให้เสนอขอรับการจัดสรรจากบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการคุยปฏิรูปการฯ ได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงพาณิชย์
ดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในข้อ ๒ และ ข้อ ๓ ต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายชุดยุทธ หริรัตน์บุตร)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑๒ พ.ค. ๒๕๔๓

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐๘๙๒๔๗๘๕๐

โทรสาร ๐๘๙๒๔๗๔๕๕

NO.	12	๒๑	๔๓
พ.ศ.	๒๕๔๓	/	/
หน้า	๑	/	/
หน้า	๑	/	/
รวม	๑๒	๒๑	๔๓
หมายเหตุ	๑๒	๒๑	๔๓
หมายเหตุ	๑๒	๒๑	๔๓

บัญชีแบบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงบุติธรรม ที่ บช ๐๕๐๓/๓๙๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ค่าวนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๑/๑๒๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๔๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๑/๒๖๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ค่าวนที่สุด ที่ กศ ๐๒๐๘.๒/๗๖๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ค่าวนที่สุด ที่ กษ ๑๙๐๕/๐๒๕๐๑๐ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่าวนที่สุด ที่ นท ๐๑๑๒/๑๙๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ค่าวนที่สุด ที่ กศ ๐๑๑๕/๔๙๖๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๓
๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ค่าวนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๓.๕.๑/๔๑ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๓
๙. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ค่าวนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๑๒๕๓๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๓