

ที่ นร ๐๒๐๔/ ๒๐๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๔/๑๗๘๐๔
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้ายหนังสือนี้

ตามที่แจ้งว่า ได้ขอให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้มีบทบัญญัติในบางมาตรา อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และอาจส่งผลให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ เช่น

๑.๑ ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๒ กำหนดให้สามารถนำเอาทรัพย์สินที่จะมีในอนาคตมาใช้เป็นหลักประกันได้ ซึ่งในทางปฏิบัติทรัพย์สินในอนาคตดังกล่าวอาจไม่แน่นอนและผู้รับหลักประกันอาจไม่ยอมรับได้

๑.๒ ร่างมาตรา ๒๒ กำหนดให้ผู้ให้หลักประกันซึ่งครอบครองทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันสามารถจำหน่าย จ่ายโอน ใช้สอย ใช้ในการผลิต นำไปรวมเข้ากับทรัพย์สินอื่นหรือใช้ไปสิ้นไปจนกว่าศาลจะมีคำสั่งบังคับหลักประกัน เว้นแต่กำหนดไว้ในสัญญาเป็นอย่างอื่น ซึ่งเห็นว่าการทำสัญญาหลักประกันทางธุรกิจผู้รับหลักประกันคงไม่ยินยอมและจะกำหนดเป็นข้อห้ามไว้ในสัญญาทุกสัญญา ร่างมาตรานี้คงไม่มีทางใช้บังคับในทางปฏิบัติ

๒. การขอจัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบแจ้งหลักประกันทางธุรกิจตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เห็นว่าไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ แต่เพื่อให้

/การดำเนินการ ...

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ ควรมอบให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงยุติธรรมหรือกระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบในการดำเนินการในเรื่องนี้ และหากกำหนดไว้ให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้จะเป็นการเหมาะสมยิ่งขึ้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคม และข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้กระทรวงยุติธรรมและกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันพิจารณาอบหมายให้ส่วนราชการที่มีอยู่เดิม ส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการรับจดแจ้งหลักประกันทางธุรกิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยประสานกับสำนักงาน ก.พ. เพื่อพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ และวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๑ เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ โดยการเกลี่ยอัตราค่าจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติงาน

๓. สำหรับงบประมาณดำเนินการให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบหลักประกันดังกล่าวก่อน หากไม่เพียงพอให้เสนอขอรับการจัดสรรจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒ และข้อ ๓ ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ ต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัณยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

สำนักนิติธรรม

ព្រះ. ២៨២៨១៥០

โทรสาร ๒๘๒๔๑๔๕

เลขานุการคณะรัฐมนตรี
12 พ.ค. 2543

NO. 12 Wm 43
H.N. NO.
M.M. N.
M.M. 2
SUM. 22 Wm 48
SUM. SUM / SUM J908/C 776 603

บัญชีแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ค่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๑/๑๒๑ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๑/๒๖๘ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ค่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๘.๒/๗๖๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ค่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๐๒๕๐๑๐
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๒/๑๘๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กก ๐๓๑๕/๔๘๖๑ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๓
๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๕.๑/๔๑ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๓
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๑๒๕๗๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๓