

ด่วนมาก

ที่ นร 1002/๕๐๕



สพ. ๘๗๐
วันที่ 19 มิ.ย. ๕๒
เวลา 15.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1040
วันที่ 19 มิ.ย. ๕๒ เวลา 14.30

25/๕2

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

19 กุมภาพันธ์ 2542

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. 0205/ว (ล) 17206 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร 1002/4734 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้จัดส่งเรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 ของกระทรวงมหาดไทย (การประปานครหลวง) มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดดังกล่าวแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นควรยืนยันความเห็นเดิมตามที่สำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งการประปานครหลวงแล้ว ดังปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วยยกเว้นในส่วนของค่าใช้จ่ายวงเงินลงทุนโครงการและการพิจารณาตั้งรายการสำรองการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งสำนักงานฯ ได้พิจารณาความเหมาะสมในประเด็นดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งแล้ว มีความเห็นเป็นดังนี้

1. เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์การใช้จ่ายลงทุนในอนาคตของการประปานครหลวงที่จะมีการเพิ่มสูงขึ้นมากและมีแนวโน้มของฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ไม่คล่องตัวนัก ประกอบกับสถานการณ์ของอัตราแลกเปลี่ยนของประเทศเริ่มมีเสถียรภาพมากขึ้นเป็นลำดับ จึงเห็นควรให้การประปานครหลวงปรับปรุงค่าใช้จ่ายวงเงินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 ใหม่เป็นกรณีใช้อัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ย 37 บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นวงเงินลงทุนทั้งสิ้น 25,177.30 ล้านบาท ลดลง 1,528.80 ล้านบาท

2. เห็นควรให้ การประปานครหลวง ยกเลิกการตั้งจ่ายสำรองการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนร้อยละ 5 ของวงเงินลงทุนโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 ไปก่อน เนื่องจากจะยิ่งมีผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายลงทุนของการประปานครหลวงที่เพิ่มสูงขึ้นอยู่แล้วในอนาคตให้กลับสูงขึ้นไปอีก ซึ่งภายใต้สถานการณ์ทางการเงินที่ตึงตัวของการประปานครหลวงเช่นนี้อาจไม่

เป็นผลดีกับการประปานครหลวงที่จำเป็นต้องกันเงินเพื่อตั้งใช้จ่ายสำรองเพื่อการนี้โดยรวมไว้ถึงกว่า 1,200 ล้านบาท ในช่วงระยะเวลาลงทุนโครงการ อย่างไรก็ตามเนื่องจากโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่และมีระยะเวลาดำเนินโครงการนาน หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนค่าใช้จ่ายโครงการเกิดขึ้น สามารถเสนอขอปรับเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายตามความจำเป็นและควรแก่กรณีจะเหมาะสมกว่าตามระเบียบว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522 ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายวงเงินลงทุนโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ และอยู่ในกรอบวงเงินลงทุนโครงการตามที่กำหนดไว้ให้มากที่สุด

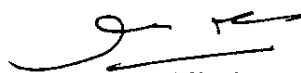
3. นอกจากนี้สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม คือ

3.1 เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายลงทุนโครงการต่อเนื่องที่มีอยู่ของการประปานครหลวง ได้แก่ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 4 โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 5 และโครงการพัฒนาโครงข่ายเส้นท่อให้เป็นไปตามกำหนดระยะเวลา ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินโครงการทั้ง 3 ดังกล่าวแล้วเสร็จได้ภายในปี 2544 รวมทั้งโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 6 ให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไปด้วย ทั้งนี้เพื่อเป็นการบริหารการใช้จ่ายลงทุนไม่ให้เกิดภาระสะสมนานเกินควร ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 ในช่วงหลังจากปี 2544-2548 ที่จะเริ่มมีการใช้จ่ายลงทุนสูงในแต่ละปีไม่เป็นการแก่การประปานครหลวง ตลอดจนก่อให้เกิดความต่อเนื่องในการลงทุนจนสามารถดำเนินโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 ให้แล้วเสร็จได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

3.2 เห็นควรให้ การประปานครหลวง พิจารณาดำเนินมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรเพื่อลดต้นทุนและภาระค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นลงให้ได้อย่างจริงจังโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเร่งรัดดำเนินงานควบคุมต้นทุนเสียอย่างได้ผล รวมทั้ง การพิจารณารูปแบบและแนวทางที่เหมาะสมเพื่อดำเนินงานให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมลงทุนหรือบริหารจัดการในกิจกรรมต่าง ๆ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้เพื่อเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการลงทุนและการหารายได้ของ การประปานครหลวง ให้สามารถรองรับการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ รวมถึงโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 ในการขยายบริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของสำนักงานฯ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไปด้วย
จกขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองโครงการพื้นฐาน

โทร 282-9160

โทรสาร 280-1860



ที่ นร 1002/4๗34

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

1๑ สิงหาคม 2541

เรื่อง การปรับปรุงรายละเอียดและค่าใช้จ่ายโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7
ของการประปานครหลวง

เรียน ผู้ว่าการการประปานครหลวง

อ้างถึง หนังสือการประปานครหลวง ที่ มท 5471/1304 ลงวันที่ 9 เมษายน 2541

ตามที่หนังสืออ้างถึงการประปานครหลวง ได้เสนอขอปรับปรุงรายละเอียดและ
ค่าใช้จ่ายโครงการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติพิจารณานั้น ตามรายละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วมี
ความเห็นดังนี้

1. เห็นด้วยกับแผนการปรับปรุงรายละเอียดและค่าใช้จ่ายโครงการปรับปรุง
กิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 ตามที่การประปานครหลวง (กปน.) เสนอ ซึ่งเป็นการปรับปรุงให้
สอดคล้องตามภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจของประเทศที่เกิดขึ้น แม้ว่าจะส่งผลให้โครงการมีอัตราผล
ตอบแทนลดลง แต่เมื่อพิจารณาผลตอบแทนต่อเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมแล้วนับว่ายอมรับได้
เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่โครงการ ในการพัฒนาและ
ยกระดับคุณภาพชีวิตจากการมีน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภค บริโภคอย่างเพียงพอทั่วถึง มีคุณภาพที่
เหมาะสมและสุขภาพอนามัยที่ดีขึ้น และจะส่งผลกระทบทางอ้อมไปถึงความสามารถของประชาชน
ในเรื่องอื่นๆ ด้วย

2. สำหรับผลกระทบของค่าใช้จ่ายโครงการ อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลง
ค่าเงินบาทเป็นแบบลอยตัว ซึ่งส่งผลให้ค่าใช้จ่ายโครงการเพิ่มสูงขึ้นนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพ
ข้อเท็จจริงดังกล่าว เห็นควรให้ กปน. พิจารณาดังรายการสำรองการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยน
ของโครงการในงบลงทุนประจำปีตามความจำเป็นภายใต้กรอบวงเงินร้อยละ 5 ของเงินลงทุนทั้ง

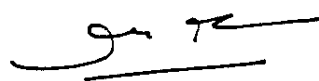
โครงการที่ปรับฐานใหม่ เป็นกรณีใช้อัตราแลกเปลี่ยนปัจจุบันเฉลี่ยประมาณ 40 บาทต่อ 1 ดอลลาร์สหรัฐตามที่เสนอหรือคิดเป็นเงินสำรองประมาณ 1,335 ล้านบาท

3. ในเรื่องของการใช้แหล่งเงินกู้ต่างประเทศ รวมทั้งความเสี่ยงและผลกระทบอันเกิดจากการปรับระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรานั้น เห็นควรให้ กปน. ประสานงานกับกระทรวงการคลังอย่างใกล้ชิดในการพิจารณารายละเอียดของเงื่อนไขและสัญญาในการกู้ยืมต่างๆ เพื่อลดผลกระทบของความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนและให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย

4. การขยายกิจการ กปน. ในระยะยาวเห็นควรให้ กปน. พิจารณาดำเนินการโดยให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจการประปาให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ทั้งระบบผลิตระบบจำหน่าย และการบำรุงรักษา รวมทั้งการให้บริการโดยตรงแก่ประชาชนเพื่อเป็นการลดภาระการลงทุนของรัฐ และเพิ่มขีดความสามารถในการขยายกิจการประปาให้เพิ่มมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองโครงการพื้นฐาน

โทร. 282-9160

โทรสาร 280-1860