

วันที่ 28/3/42
เวลา 11.15 น.

เลขที่ 4870
วันที่ 16/2/42



ด่วน
ที่ นร 1308/ 2526

3/40
สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๘๖ มีนาคม 2542

เรื่อง รายงานผลการสัมมนาเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการตรวจราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 1308/2506
ลงวันที่ 22 มีนาคม 2542 จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี (กคณ.นร.) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดสัมมนาผู้ตรวจราชการทุกระดับ เพื่อประโยชน์ในการประสานการตรวจราชการและเสริมสร้างประสิทธิภาพการตรวจราชการเป็นประจำทุกปี เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการตรวจราชการอย่างต่อเนื่อง สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดสัมมนาดังกล่าวระหว่างวันที่ 17 - 19 มีนาคม 2542

2. ข้อเท็จจริง

บัดนี้ การสัมมนาดังกล่าวได้เสร็จสิ้นลงแล้ว โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวม 252 คน การสัมมนาครั้งนี้ได้มีการพิจารณา และแสดงความคิดเห็นในสาระสำคัญรวม 2 เรื่อง คือ บทบาทของผู้ตรวจราชการกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และการพัฒนาระบบและโครงสร้างของการตรวจราชการ กับการแก้ไขปัญหาการตรวจราชการในปัจจุบัน

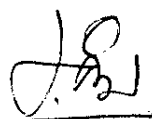
ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำสรุปผลการสัมมนานำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) พิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเรียบร้อยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

มคอ. 645-1
22 91042-16.48

3. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณารายงานผลการสัมมนาเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการตรวจราชการ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและมอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยจักขอบคุณยิ่ง

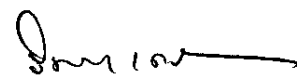
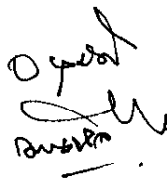
ขอแสดงความนับถือ



(นายประสิทธิ์ ดำรงชัย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

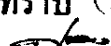
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักตรวจราชการ
โทร. 281-3356 ต่อ 160
โทรสาร 282-1445

นางเบญจมาภรณ์ นรม.
สมควร อภัยสิทธิ์ เสนอ
นรม. ทราบ

(นายชวน หลีกภัย)
นายกรัฐมนตรี
๒๕ มี.ค. ๒๕๔๒

๒๕/๓/๔๒.

กมป ได้ นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 30 มี.ค. 2542 ลงมติว่า
ทราบ (มีมติ 14 80.80)




บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตรวจราชการ โทร.2813356 ต่อ 160

ที่ นร 1308/2506

วันที่ 22 มีนาคม 2542

เรื่อง รายงานผลการสัมมนาเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการตรวจราชการ

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์)

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี (กคณ.นร.) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดสัมมนาผู้ตรวจราชการทุกระดับ เพื่อประโยชน์ในการประสานการตรวจราชการและเสริมสร้างประสิทธิภาพการตรวจราชการเป็นประจำทุกปี เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการตรวจราชการอย่างต่อเนื่อง สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดสัมมนาดังกล่าวระหว่างวันที่ 17 - 19 มีนาคม 2542

2. ข้อเท็จจริง

บัดนี้ การสัมมนาดังกล่าวได้เสร็จสิ้นลงแล้ว โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวม 252 คน การสัมมนาครั้งนี้ได้มีการพิจารณา และแสดงความคิดเห็นในสาระสำคัญรวม 2 เรื่อง คือ บทบาทของผู้ตรวจราชการกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และการพัฒนาระบบและโครงสร้างของการตรวจราชการ กับการแก้ไขปัญหาการตรวจราชการในปัจจุบันสรุปได้ดังนี้

1) ควรต้องมีการตรากฎหมายเพื่อรองรับฐานะ บทบาท และอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันและสอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ฯลฯ โดยควรมอบให้สถาบันระดับสูงที่มีความพร้อมที่จะศึกษาเรื่องนี้โดยเฉพาะดำเนินการต่อไป

อนึ่ง ในการดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายรองรับดังกล่าวข้างต้น จะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินงานพอสมควร ในขั้นนี้ สมควรปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. 2532 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ในส่วนต่าง ๆ ที่ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เข้าร่วมประชุมได้มีความเห็นไว้ เพื่อให้มีการปรับปรุงและพัฒนาระบบการตรวจราชการในระดับหนึ่งก่อน จนกว่าจะมีการตรากฎหมายขึ้นรองรับ ทั้งนี้ ควรมอบให้คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบฯ ซึ่งจะจัดตั้งโดยคณะกรรมการกำหนดแผนและติดตามผลการตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี (กคณ.นร.) ดำเนินการต่อไป

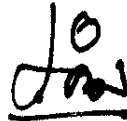
2) ควรให้ความสำคัญกับการตรวจราชการ โดยให้มีการปรับปรุงระบบ และกระบวนการในการสรรหา คัดเลือกผู้ที่เข้าสู่ตำแหน่งผู้ตรวจราชการที่ชัดเจน โดยจะต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ผ่านกระบวนการเรียนรู้เฉพาะด้าน เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริหารนำตำแหน่งผู้ตรวจราชการไปสำรองใช้กับบุคคลที่มีปัญหาในการปฏิบัติงาน เป็นการสร้างขวัญ กำลังใจและ ศักดิ์ศรีให้กับผู้ตรวจราชการ ทั้งนี้โดยให้สำนักงาน ก.พ. และทุกกระทรวง กรมที่มีผู้ตรวจราชการ รับผิดชอบดำเนินการ

3) ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่มีไปยังหน่วยงานต่าง ๆ มักจะไม่ได้ รับการปฏิบัติและรายงานผลให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

4) โครงสร้างของหน่วยงานการตรวจราชการ ควรเป็นองค์กรอิสระที่มี ฐานะเป็นหน่วยงานถาวร ขึ้นตรงต่อผู้บริหารสูงสุดในแต่ละระดับ ได้แก่ ระดับสำนักนายกรัฐมนตรี ระดับกระทรวง ระดับกรม และผู้ตรวจราชการควรมีระดับสูงกว่าผู้รับการตรวจ โดยให้มีโครงสร้าง หน่วยงานและกรอบอัตรากำลังของผู้ตรวจราชการ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการ และเจ้าหน้าที่ที่สนับสนุน การตรวจราชการให้ชัดเจนและเป็นไปในแนวทางมาตรฐานเดียวกันทุกส่วนราชการ ทั้งนี้ ควรมอบให้ สำนักงาน ก.พ. และทุกกระทรวง กรมที่มีผู้ตรวจราชการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

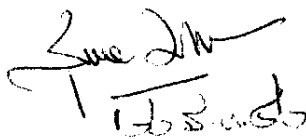
3. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณารายงานผลการสัมมนาฯ หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วยจักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายประสิทธิ์ ดำรงชัย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

รับทราบ พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา



คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

แนวทางการนำผลการสัมมนาไปสู่การปฏิบัติ

เพื่อให้ผลการสัมมนาบังเกิดผลเป็นรูปธรรม จึงได้จัดทำแนวทางการนำผลการสัมมนา
ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบนำผลการสัมมนาไปปฏิบัติให้บังเกิดผล ดังนี้

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบ
1. บทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการ 1) ควรต้องมีการตรากฎหมายเพื่อรองรับฐานะ บทบาท และอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการให้สอดคล้องกับ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันและสอดคล้องกับ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมาย ปปช. สตช. ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ฯลฯ อนึ่ง ในการดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายรองรับ ดังกล่าวข้างต้น จะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินงานพอสมควร ในขั้นนี้ สมควรปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. 2532 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ในส่วนต่าง ๆ ที่ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เข้าร่วมประชุมได้มีความ เห็นไว้ เพื่อให้มีการปรับปรุงและพัฒนาระบบการตรวจ- ราชการในระดับหนึ่งก่อน จนกว่าจะมีการตรากฎหมาย ขึ้นรองรับ 2) ปรับปรุงเนื้อหาสาระของรายงานการตรวจราชการ เพื่อให้มีความโปร่งใสชัดเจนเป็นรูปธรรม สามารถชี้แจง ทำความเข้าใจและพร้อมที่จะได้รับการตรวจสอบจาก หน่วยงานราชการและประชาชนตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร ของทางราชการ รวมทั้งปรับระบบการรายงานให้เกิดผล และให้มีข้อกำหนดในการปฏิบัติตามรายงานเพื่อให้เกิดผล ต่อไป	- สถาบันระดับสูงที่มีความพร้อมที่จะศึกษา เรื่องนี้โดยเฉพาะ - คณะอนุกรรมการปรับปรุงระเบียบฯ ซึ่งจัดตั้งโดยคณะกรรมการกำหนดแผนและ ติดตามผลการตรวจราชการระดับสำนัก- นายกรัฐมนตรี (กคณ.นร.) - ทุกกระทรวง กรม ที่มีผู้ตรวจราชการ

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบ
3) การตรวจราชการควรเน้นกิจการภายในของแต่ละกระทรวง เพื่อตรวจสอบและสร้างสมดุลย์กับฝ่ายบริหาร และการตรวจราชการที่ดีจะต้องดูประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานทั้งระบบ ตามบทบาทหน้าที่ของแต่ละกระทรวง ซึ่งแต่ละกระทรวงควรกำหนดมาตรฐานการตรวจวัดให้ชัดเจน รวมทั้งควรจะมีการตรวจสอบการจัดการว่ากิจกรรมแผนงานดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายวัตถุประสงค์ ซึ่งบังเกิดผลดีหรือผลเสียแก่ประชาชนเพียงใด 4) ผู้ตรวจราชการจะต้องประสานการดำเนินงานกับผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ในการตรวจสอบหาข้อเท็จจริง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด 5) โดยที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้กำหนดให้ประชาชนมีสิทธิรับรู้ข้อมูลต่าง ๆ นับตั้งแต่การแถลงนโยบายของรัฐบาลตั้งนั้น เพื่อให้การทำงานของผู้ตรวจราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลจึงควรที่ผู้ตรวจราชการจะต้องเข้าไปรับรู้นโยบายตั้งแต่ต้น รวมทั้งต้องติดตาม เฝ้าระวังการทำงาน การใช้จ่ายงบประมาณและในบางโอกาสก็อาจจะต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับประเด็นที่เป็นปัญหาทางสังคมด้วย 6) เพื่อให้การทำงานของผู้ตรวจราชการเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเป็นมืออาชีพ จึงเห็นควรให้สถาบันพระปกเกล้า ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. จัดหลักสูตรฝึกอบรมผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรม โดยเฉพาะ	- ทุกกระทรวง กรม ที่มีผู้ตรวจราชการ - คณะอนุกรรมการประสานการตรวจราชการ และรัฐสภา - ทุกกระทรวง กรม ที่มีผู้ตรวจราชการ - สถาบันพระปกเกล้า และสำนักงาน ก.พ.

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบ
2. ระบบและโครงสร้างของการตรวจราชการ การปรับระบบและโครงสร้าง ที่ประชุมเห็นสมควร ดำเนินการเป็น 2 ระยะ ดังนี้ ระยะสั้น 1) ให้ความสำคัญกับการตรวจราชการ โดยให้มีการปรับปรุงระบบ และกระบวนการในการสรรหา คัดเลือก ผู้ที่จะเข้าสู่ตำแหน่งผู้ตรวจราชการที่ชัดเจน โดยจะต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ผ่านกระบวนการเรียนรู้เฉพาะด้าน เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริหารนำตำแหน่งผู้ตรวจราชการไปสำรองใช้กับบุคคลที่มีปัญหาในการปฏิบัติงาน รวมทั้งเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจและศรัทธาให้กับผู้ตรวจราชการ นอกจากนี้ควรให้ ก.พ. รับรองระบบการเข้าสู่ตำแหน่ง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย 2) โครงสร้างของหน่วยงานการตรวจราชการ ควรเป็น องค์การอิสระที่มีฐานะเป็นหน่วยงานถาวร ขึ้นตรงต่อผู้บริหารสูงสุดในแต่ละระดับ ได้แก่ ระดับสำนักนายกรัฐมนตรี ระดับกระทรวง ระดับกรม และผู้ตรวจราชการควรมีระดับ สูงกว่าผู้รับการตรวจ โดยให้มีโครงสร้างหน่วยงานและ กรอบอัตรากำลังของผู้ตรวจราชการ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการ และเจ้าหน้าที่ที่สนับสนุนการตรวจราชการให้ชัดเจนและ เป็นไปในแนวทางมาตรฐานเดียวกันทุกส่วนราชการทั้งใน ระดับกระทรวง ทบวง และระดับกรม โดยยึดรูปแบบของ สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหลัก และให้เกลี่ยอัตรากำลังของ หน่วยงานให้เหมาะสม 3) ปรับปรุงระบบการตรวจราชการให้สอดคล้องกับ บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและมีความทันสมัยในเรื่อง ของระบบข้อมูลสามารถประยุกต์ใช้กับงานตรวจได้อย่าง	- สำนักงาน ก.พ. และ ทุกกระทรวง กรม ที่มีผู้ตรวจราชการ - สำนักงาน ก.พ. และสถาบันระดับสูง ตามข้อ 1 1) - สถาบันระดับสูงตามข้อ 1 1) และคณะ- อนุกรรมการประสานการตรวจราชการ

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	หน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบ
เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรมีการประสานเครือข่ายการตรวจราชการที่ชัดเจนในลักษณะที่ทำงานร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม ในกรณีของการตรวจติดตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล 4) ปรับเขตพื้นที่การตรวจราชการให้สอดคล้องกันทุกกระทรวง ทบวง กรม 5) ควรมีมาตรการ หรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้กับผู้ตรวจราชการระดับกรมหรือระดับกระทรวงที่ไม่สามารถเพิ่มจำนวนหรือปรับระดับตำแหน่งให้สูงขึ้นได้ อันเนื่องมาจากมติ ครม. เกี่ยวกับการจำกัดจำนวนข้าราชการ 6) ควรมีการเสริมสร้างจรรยาบรรณของผู้ตรวจราชการ เพื่อให้เกิดการยอมรับจากผู้บริหารและประชาชนทั่วไป ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในมาตรา 70 ระยะยาว ที่ประชุมมีความเห็นว่า การตรวจราชการในอนาคตควรกำหนดเป็นองค์กรเดียว เนื่องจากจะทำให้การตรวจราชการมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน สามารถวิเคราะห์เสนอความเห็น และการรายงานผลได้อย่างตรงไปตรงมา ซึ่งการทำงานต่อไปจะเป็นการทำงานแบบบูรณาการ การรวมเป็นองค์กรเดียวจะทำให้การตรวจราชการเป็นองค์กรรวมมากขึ้น รวมทั้งจะทำให้หน่วยงานสนับสนุนการตรวจมาอยู่ร่วมกันมีความพร้อมและเข้มแข็ง อีกทั้งจะทำให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของผู้ตรวจราชการได้รับการตอบสนองจากส่วนราชการต่าง ๆ ดีกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และรวดเร็วขึ้น	- สำนักงาน ก.พ. และทุกกระทรวง กรม ที่มีผู้ตรวจราชการ - สำนักงาน ก.พ. - สำนักงาน ก.พ. และทุกกระทรวง กรม ที่มีผู้ตรวจราชการ - สำนักงาน ก.พ. และสถาบันระดับสูง ตามข้อ 1 1)