

ด่วนมาก

ที่ นร 0412/ 01641

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

ฉบับ 2542
วันที่ 28 ต.ค. 2542
เวลา 9.45 น.

35/
46

27 ตุลาคม 2542

เรื่อง กรอบแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การพัฒนายางพาราครบวงจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว (ล) 13677 ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอความเห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การพัฒนายางพาราครบวงจร (พ.ศ. 2542 - พ.ศ. 2546) ซึ่งได้ดำเนินการเพิ่มเติมต่อเนื่องจากยุทธศาสตร์การพัฒนายางพาราครบวงจร (พ.ศ. 2542 - พ.ศ. 2546) ตามความเห็นของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2542 เพื่อให้เกิดผลในการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. กรอบแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การพัฒนายางพาราครบวงจร (พ.ศ. 2542 - พ.ศ. 2546) ได้กำหนดเป็นแผนไว้ทั้งมาตรการระยะสั้น (พ.ศ. 2542 - พ.ศ. 2543) และระยะปานกลาง (พ.ศ. 2542 - พ.ศ. 2546) ครอบคลุมทุกด้านครบวงจรตั้งแต่ด้านการผลิตยาง อุตสาหกรรมยาง และไม้ยางพารา การตลาดยางและการบริหารภคยาง โดยจำแนกกิจกรรมในแต่ละด้านไว้ค่อนข้างจะสมบูรณ์ ตลอดจนหน่วยงานที่รับผิดชอบทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กลุ่มเป้าหมาย และระยะเวลาไว้อย่างชัดเจน

ดังนั้น ในภาพรวมจึงเห็นว่ากรอบแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว เป็นแนวทางการดำเนินงานที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับยางพาราสามารถนำไปใช้เป็นแผนปฏิบัติงานได้ ซึ่งจะทำให้การพัฒนายางพาราของประเทศมีความชัดเจน เป็นเอกภาพและเกิดประโยชน์ทุกฝ่าย จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การพัฒนายางพาราครบวงจรดังกล่าว

2. เพื่อให้การดำเนินการภายใต้กรอบแผนปฏิบัติการดังกล่าวให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีภายใต้กรอบแผนดังกล่าวจนสิ้นแผน ปรับปรุงปีเริ่มต้นและปีสิ้นสุดของแผนให้เป็นปัจจุบัน (พ.ศ. 2543 - พ.ศ. 2547) พร้อมทั้งปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไปแล้ว ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการที่จะจัดทำขึ้นด้วย ซึ่งควรจะทำให้ความสำคัญกับมาตรการด้านการตลาดเป็นอันดับแรก เพื่อบรรเทาปัญหาราคายางตกต่ำในขณะนี้

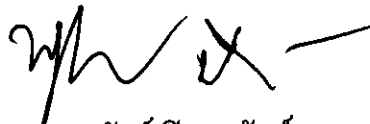
3. สำหรับการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางขึ้นเป็นหน่วยงานอิสระ และกองทุนสนับสนุนการวิจัยดังกล่าวตามกรอบแผนนั้น สำนักงบประมาณเห็นว่า สถาบันวิจัยดังกล่าวควรเป็นหน่วยงานหนึ่งขององค์การยางแห่งประเทศไทย เพื่อให้การกำหนดนโยบาย การดำเนินงาน การวิจัย และพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและการตลาดยางและผลิตภัณฑ์ยาง เป็นต้น สามารถดำเนินการได้ในลักษณะครบวงจร โดยแท้จริง ส่วนการจัดตั้งกองทุนพัฒนายางและผลิตภัณฑ์ยางเพื่อสนับสนุนการวิจัยดังกล่าว น่าจะไม่มี ความจำเป็น เพราะสามารถพิจารณาใช้จากเงินกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายทางด้านวิจัยอยู่แล้วได้ ดังนั้น ในทางปฏิบัติกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาทบทวนแก้ไขหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินสงเคราะห์ให้ครอบคลุมการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของการพัฒนายางและผลิตภัณฑ์ยาง ดังกล่าวได้โดยไม่ต้องตั้งกองทุนขึ้นใหม่ และหากเงินวิจัยไม่เพียงพอ สำนักงบประมาณ ก็พร้อมที่จะให้การสนับสนุนทางด้านงบประมาณ อีกทั้งตามกรอบแผนระยะสั้นนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการจัดตั้งองค์การยางแห่งประเทศไทย โดยยุบรวมหน่วยงานสองหน่วย เข้าด้วยกัน คือ องค์การสวนยาง และสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ซึ่งจำเป็นจะต้อง ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเพื่อการดังกล่าวอยู่แล้ว ก็ควร ปรับปรุงวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางให้ครอบคลุม ถึงกิจกรรมดังกล่าวด้วย

4. ปัญหาราคายางพาราซึ่งตกต่ำอยู่เสมอ สมควรจะมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ในการปรับปรุงคุณภาพและการพัฒนาการแปรรูป รวมทั้งการวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง โดยคำนึงถึง ประสิทธิภาพอย่างแท้จริง เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มยางพาราอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

5. รายละเอียดของแผนปฏิบัติการบางกิจกรรม เช่น การสร้างโรงงานแปรรูปยาง และคลังสินค้าขึ้น เพื่อเป็นการลดบทบาทภาครัฐตามนโยบายรัฐบาลและตามแผนปฏิรูประบบ ราชการ รวมทั้งเพื่อลดภาระงบประมาณแผ่นดินในงานที่รัฐไม่จำเป็นและไม่สมควรทำ จึงเห็นควร ให้เอกชน และ/หรือสหกรณ์ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวแทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณด้านเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ 273-9027 ต่อ 1457

โทรสาร 273-9932