

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0526.5/ 4694



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
1523	
รับที่.....	วันที่ 10 ส.ค. 2542 เวลา 10.50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

ฉบับ 514
วันที่ 10 ส.ค. 42
เวลา 10.50 L
6/8

8 มีนาคม 2542

เรื่อง สิทธิพิเศษของ องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ และ บริษัท ยูโนเด็คไทยชิปปิง จำกัด
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0403/ว 29 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2515
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0203/ว 27 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2520
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0203/ว 13 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2523
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 60 ลงวันที่ 2 เมษายน 2525
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 145 ลงวันที่ 23 กันยายน 2526
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 51 ลงวันที่ 2 เมษายน 2527
 7. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/16992 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2540

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.) และบริษัท ยูโนเด็คไทยชิปปิง จำกัด ได้รับสิทธิพิเศษในการขนส่งทางเรือ เนื่องจากต้องการสนับสนุนสายการบินเรือไทยที่เป็นรัฐวิสาหกิจ และสายการบินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ประสงค์จะจ้างบริการขนส่งสินค้าเข้าและออกทางเรือของ ร.ส.พ. หรือสายการบินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือสายการบินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วย ให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องสอบราคา แต่ถ้าประสงค์จะจ้าง บริษัทเอกชนโดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา ให้แจ้ง ร.ส.พ. สายการบินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือรัฐบาลถือหุ้นอยู่ เข้าร่วมในการยื่นซองสอบราคาหรือประกวดราคาด้วยทุกครั้งไป ตามหนังสือที่อ้างถึง 1-6 นั้น

กระทรวงการคลังได้รับแจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2541 ว่า เห็นสมควรยกเลิกสิทธิพิเศษการขนส่งทางเรือ เนื่องจากหน่วยงานทั้งสองแห่งไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองแต่ใช้เรือเช่าจากบริษัทอื่น จึงทำให้ค่าระวางสูง แต่ยังคงได้รับสิทธิพิเศษขณะที่ยังมีสายการบินเรือที่เป็นเรือไทยอีกมากที่ไม่ได้รับสิทธิพิเศษ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสายการบินเรือไทยด้วยกัน ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 29 50 และ 87 บัญญัติให้บุคคลมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ และรัฐต้องสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกของตลาดกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ในขณะเดียวกันรัฐบาลมีนโยบายให้ ร.ส.พ. ดำเนินการแปรรูปอีกด้วย

จึงมีมติให้ยกเลิกสิทธิพิเศษของ ร.ส.พ. และบริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด อย่างไรก็ดี หากมีการยกเลิกสิทธิพิเศษในการขนส่งทางเรือแล้ว ก็เห็นควรให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจให้ความสนับสนุนการใช้เรือไทยในการขนส่งด้วย ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า

1. การได้รับสิทธิพิเศษของ ร.ส.พ. เนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจ และบริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด เป็นบริษัทที่กระทรวงการคลังถือหุ้นอยู่ในขณะนั้น ร้อยละ 43.33

2. คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ได้เคยพิจารณาเพื่อหาแนวทางการปรับปรุงสิทธิพิเศษในการขนส่งทางเรือมาเป็นระยะ ซึ่งในส่วนของ บริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด ได้มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนหุ้นของกระทรวงการคลัง ในทางที่ลดลงไปจากเดิม ปัจจุบันถือหุ้นอยู่จำนวน 13,771,400 หุ้น คิดเป็นเพียงร้อยละ 5.34 ของจำนวนหุ้นของบริษัทฯ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับเอกชนไทยรายอื่นที่ประกอบกิจการเดียวกันเอกชนเหล่านั้นมิได้รับการสนับสนุนด้านสิทธิพิเศษแต่ประการใด

3. ปรากฏว่าข้อเท็จจริงว่า ทั้ง ร.ส.พ. และ บริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด ไม่มีเรือของตนเอง แต่ดำเนินการโดยเช่าเรือ และเช่าระวางทำให้มีผลต่อค่าบริการที่หน่วยงานราชการจะต้องจ่ายสูงขึ้น

4. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2540 เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เรื่องการจัดตั้งสายการเดินเรือแห่งชาติ โดยข้อเสนอกี่ยวข้องกับสิทธิพิเศษตามข้อที่ 3 ข้อย่อยที่ 3.2 ว่า “ ในการจัดตั้งสายการเดินเรือแห่งชาติมีความจำเป็นต้องได้รับสิทธิประโยชน์ในระยะเริ่มต้นไม่เกิน 5 ปี รวม 8 ประการ ตามข้อ 1.5.2 ในข้อย่อยที่ 3 เป็นเรื่องการสนับสนุนให้บริษัทสายการเดินเรือแห่งชาติเพียงรายเดียวได้รับขนสินค้าที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงพาณิชย์ และสนับสนุนให้ขนสินค้าราชการ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ แทน มติคณะรัฐมนตรีที่เคยให้ แก่ บพด. ร.ส.พ. บริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด รวมถึงการสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจถือหุ้นในสายการเดินเรือแห่งชาติ ด้วย (หนังสือที่อ้างถึง 7) ดังนั้น การจะพิจารณาให้สิทธิพิเศษในการขนส่งทางเรือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อมีการจัดตั้งสายการเดินเรือแห่งชาติในโอกาสต่อไปจะเป็นการสร้างเสริมและสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ เสนอให้ยกเลิกสิทธิพิเศษในการขนส่งทางเรือของ ร.ส.พ. และ บริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด

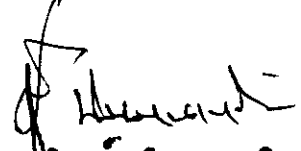
กระทรวงการคลังจึงเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ เสนอให้ยกเลิกสิทธิพิเศษในการขนส่งทางเรือของ ร.ส.พ. และ บริษัท ยูไนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด ทั้งนี้ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

- 3 -

หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
ให้การสนับสนุนการใช้เรือไทยในการขนส่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอภิรักษ์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง 3

ส่วนกฎหมาย และระเบียบการคลัง

โทร. 2739662