

|                            |
|----------------------------|
| คำสั่ง ราชอาณาจักรรัฐมนตรี |
| 2863                       |
| วันที่ 22 มี.ค. 2541       |

๒/30

ที่ นร 0902/ 1220

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ  
78 ถนนราชดำเนินนอก ดุสิต กรุงเทพฯ 10300

๒๒ พฤษภาคม 2541

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง (ฉบับที่ .... ) พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงสร้างองค์กรในอนาคตของการไฟฟ้านครหลวง

กระทรวงการคลังได้ประสานมายังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (สพช.) เพื่อขอความเห็นประกอบการพิจารณา ในการที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง (ฉบับที่ ....) พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0204/4492 ลงวันที่ 22 เมษายน 2541

สพช. ได้ดำเนินการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว สรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

#### 1. ประเด็นการขอแก้ไข

ในร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง ที่ขอแก้ไขจะเป็นเรื่องของการปรับปรุงวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ ในมาตรา 6 (1) (2) โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็น ดังนี้

- 1.1 ให้การไฟฟ้านครหลวงมีอำนาจในการผลิตไฟฟ้าจัดตั้งบริษัทมหาชน จำกัด
- 1.2 การเข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นที่เป็นเอกชน หรือรัฐทั้งในประเทศ และนอกประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ
- 1.3 การปรับปรุงหลักเกณฑ์การเข้าใช้สอยและครอบครองอสังหาริมทรัพย์
- 1.4 การจ่ายเงินค่าทดแทน ขยายวงเงินกู้ยืม
- 1.5 กิจการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
- 1.6 หลักเกณฑ์การนำส่งรายได้แก่รัฐให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

#### 2. เหตุผลของการแก้ไข

- 2.1 เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้ามีเพิ่มมากขึ้น
- 2.2 เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการให้บริการเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า

2.3 เพื่อรองรับการปรับปรุงองค์การในอนาคต

2.4 เพื่อให้การบริหารกิจการของ กฟน. เจริญก้าวหน้า มีความคล่องตัว

### 3. ข้อพิจารณา

สพช. ได้พิจารณาประเด็นการแก้ไข โดยเฉพาะในเรื่องให้ กฟน. มีอำนาจในการผลิตไฟฟ้าจัดตั้งบริษัทมหาชน จำกัด มีข้อพิจารณา ดังนี้

3.1 ความสอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในอนาคต และโครงสร้าง กฟน.

3.1.1 จากแนวทางในการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในอนาคต ที่กำหนดไว้ ดังนี้

- ในระยะยาวจะมีลักษณะการแยกกิจการผลิตไฟฟ้า (Generation) กิจการสายส่งไฟฟ้า (Transmissions) และกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (Distribution) ให้ชัดเจน ซึ่งแต่ละกิจการจะถูกแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัด และรัฐลดบทบาทของตน โดยการเพิ่มบทบาทของเอกชน และ/หรือการขายหุ้นให้กับประชาชน
- ในระยะปานกลางกิจการผลิตไฟฟ้า จะส่งเสริมให้มีผู้ผลิตหลายราย โดยยังคงส่งเสริมผู้ผลิตเอกชนในลักษณะของ SPP และ IPP และการแปรรูปโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ให้เป็นบริษัท จำกัด เพื่อเพิ่มการแข่งขันในกิจการไฟฟ้าอันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้า และเพิ่มทางเลือกแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า

3.1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 เห็นชอบโครงสร้างองค์การในอนาคตของการไฟฟ้านครหลวง ในระยะยาว (ปี 2543 เป็นต้นไป) และในระยะปานกลาง (ปี 2541 – 2542) (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ) /สรุปโครงสร้างหลักที่สำคัญคือ

#### 1) ส่วนที่เป็นรัฐวิสาหกิจ

- ศูนย์บริหารองค์กร
- กลุ่มงานบริการลูกค้า
- กลุ่มงานระบบจำหน่าย
- หน่วยธุรกิจ

#### 2) ส่วนที่เป็นบริษัทในเครือ

- งานบริการระบบไฟฟ้า
- งานออกแบบและสร้างผลิตภัณฑ์คอนกรีต

- งานบริการการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ

3.1.3 การให้ กฟน.มีอำนาจในการผลิตไฟฟ้า จึงไม่เป็นการสอดคล้องกับ แนวทางทั้ง 2 ดังกล่าว ซึ่งปรากฏชัดเจนในเรื่องการลดบทบาทของภาครัฐและและเพิ่มบทบาทของเอกชน โดยเฉพาะในกิจการผลิตไฟฟ้า ที่จะมุ่งส่งเสริมผู้ผลิตเอกชนในลักษณะของ SPP และ IPP และยังกำหนดให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแปรรูปโรงไฟฟ้าให้เป็นบริษัทจำกัด นอกจากนั้นโครงสร้างองค์กรในอนาคตของ กฟน. ที่ได้รับความเห็นชอบ ได้กำหนดโครงสร้างหลักของ กฟน. ในลักษณะงานที่เป็นงานบริการด้านกิจการสายส่งไฟฟ้า และกิจการจำหน่ายไฟฟ้าอย่างชัดเจน

3.2 เหตุผลที่ กฟน. หยิบยกขึ้นมาประกอบในเรื่อง เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันซึ่งความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้ามีเพิ่มมากขึ้นนั้น แต่จากสภาพปัจจุบันซึ่งเศรษฐกิจจะชะลอตัวลงอย่างมาก ความต้องการใช้ไฟฟ้าไม่ได้เพิ่มขึ้นมากตามที่กล่าวอ้าง และจากการคำนวณการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าในอนาคตชุดกรณีขั้นต่ำมาก (Very Low Case) ปรากฏว่าสถานการณ์ปัจจุบันปริมาณความต้องการไฟฟ้าต่ำกว่าการพยากรณ์ที่คาดหมายไว้

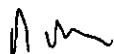
3.3 ในประเด็นอื่นๆ (ข้อ 1.2 – 1.6) นอกเหนือจากเรื่องให้ กฟน. มีอำนาจผลิตไฟฟ้านั้น สพช. ไม่ขัดข้อง

#### 4. ข้อเสนอ สพช.

สปช.พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สมควรแก้ไขพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ในประเด็นเกี่ยวกับการให้ กฟน. มีอำนาจในการผลิตไฟฟ้า ด้วยเหตุผลในเรื่องความสอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในอนาคต และความต้องการใช้ไฟฟ้า ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

กองการปิโตรเลียม

โทร. 2803880- 4 ต่อ 126

โทรสาร 2800281

## โครงสร้างองค์กรในอนาคตของการไฟฟ้านครหลวง

โครงสร้างองค์กรในอนาคตของ กฟน. แบ่งเป็น 2 ส่วน คือ รูปแบบโครงสร้างองค์กรในระยะยาว (ปีงบประมาณ 2543 เป็นต้นไป) และรูปแบบโครงสร้างองค์กรในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2541 - 2542) โดยมีโครงสร้าง ดังนี้

### 1. รูปแบบโครงสร้างองค์กรในระยะยาว (ปีงบประมาณ 2543 เป็นต้นไป)

ประกอบด้วยส่วนสำคัญ 2 ส่วนคือ

#### 1.1 ส่วนที่เป็นรัฐวิสาหกิจประกอบด้วย

1) ศูนย์บริหารองค์กร (Corporate Center) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการกำหนดนโยบาย และวางแผนการดำเนินการในงานหลัก 5 ด้าน คือ แผนรัฐวิสาหกิจ (Corporate Planning) การเงินและการลงทุน (Finance & Investment) ทรัพยากรมนุษย์ (Human Resources) งานพัฒนาธุรกิจ (Business Development) อำนาวยการคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง (Board & Management Affairs)

2) กลุ่มงานบริการลูกค้า (Supply) ประกอบด้วยงานหลัก 2 ด้าน คือ งานบริการลูกค้า (Customer Service) งานจัดเก็บรายได้ (Billing)

3) กลุ่มงานระบบจำหน่าย (Distribution System) ประกอบด้วยงานหลัก 2 ด้าน คือ งานด้านระบบจำหน่าย (Distribution System) งานสนับสนุนด้านเทคนิคการจำหน่าย (Technical Support)

4) หน่วยธุรกิจ (Business Unit) ประกอบด้วยงานผลิตและซ่อมบำรุง เครื่องกลยานพาหนะ อุปกรณ์ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์โลหะและอุปกรณ์ต่างๆ งานเทคโนโลยีและงานสารสนเทศและโทรคมนาคม งานกฎหมาย งานโรงพยาบาล งานฝึกอบรมและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ งานบริการภายใน งานทดสอบอุปกรณ์ไฟฟ้า งานวิศวกรรมและออกแบบ งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าและโยธา

#### 1.2 ส่วนที่เป็นบริษัทในเครือ (Subsidiary Companies) ประกอบด้วย

1) บริษัทบริการระบบไฟฟ้า (Electrical System Services Company)

2) บริษัทออกแบบและสร้างผลิตภัณฑ์คอนกรีต (Product Designs and Manufacturing Company)

3) บริษัทบริการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ (Energy Service Company: ESCO)

### 2. รูปแบบโครงสร้างในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2541 - 2542)

ประกอบด้วยส่วนสำคัญ 2 ส่วนคือ

#### 2.1 ส่วนที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย

1) ศูนย์บริหารองค์กร (Corporate Center) ทำหน้าที่เป็นศูนย์รวมงานด้านสนับสนุนองค์กร (Support Activity) โดยหน้าที่ส่วนใหญ่ จะกำหนดนโยบายและวางแผน ซึ่งประกอบด้วยงานหลัก 4 ด้าน คือ แผนรัฐวิสาหกิจ (Corporate Planning) การเงินและการลงทุน (Finance & Investment) ทรัพยากรมนุษย์ (Human Resources) อำนวยการคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง (Board & management Affairs)

2) กลุ่มงานบริการลูกค้า (Supply) ประกอบด้วยงานหลัก 2 ด้านคือ งานบริการลูกค้า (Customer Service) และงานจัดเก็บรายได้ (Billing)

3) กลุ่มงานระบบจำหน่าย (Distribution System) ประกอบด้วยงานหลัก 2 ด้าน คือ งานด้านระบบจำหน่าย (Distribution System) และงานสนับสนุนด้านเทคนิคของระบบจำหน่าย (Technical Support)

4) หน่วยธุรกิจ (Business Unit) ประกอบด้วยงานผลิตและซ่อมบำรุง เครื่องกลยานพาหนะ อุปกรณ์ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์โลหะและอุปกรณ์ต่างๆ งานเทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคม งานกฎหมาย งานโรงพยาบาล งานฝึกอบรมและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ งานบริหารภายใน งานพัฒนาธุรกิจ งานออกแบบด้านไฟฟ้าและโยธา งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าและโยธา

## 2.2 ส่วนที่เป็นบริษัทในเครือ (Subsidiary Companies) ประกอบด้วย

- 1) งานบริการระบบไฟฟ้า (Electrical System Service)
- 2) งานออกแบบและสร้างผลิตภัณฑ์คอนกรีต (Product Designs and Manufacturing)
- 3) งานบริการการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ (Energy Efficiency Service: ESCO)