



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
3199	
รับที่.....	ว.ศ.ช. 2541
วันที่.....	เวลา.....

ที่ นร (ปรร) 0707/375

สำนักงานคณะกรรมการ
ปฏิรูประบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กท 10300

14/20

9 มิถุนายน 2541

เรื่อง การจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ.

ด่วนมาก ที่ นร (ปรร) 0707/374 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2541

2. บันทึกสรุปความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 100 ชุด

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ครั้งที่ 5/2541 วันที่ 1 มิถุนายน 2541 ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงแนวทางการจัดตั้งส่วนราชการในส่วนภูมิภาค และมีความเห็นว่าการจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคขึ้นใหม่โดยเฉพาะการจัดตั้งอำเภอหรือกิ่งอำเภอขึ้นใหม่นั้น นอกจากจะไม่สอดคล้องกับนโยบายการควบคุมจำนวนข้าราชการและจำนวนส่วนราชการและการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแล้ว ยังจะส่งผลกระทบต่อส่วนราชการอื่น ๆ กล่าวคือ หากจัดตั้งอำเภอหรือกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ จะต้องมีการจัดตั้งส่วนราชการประจำอำเภอตามมาอีกอย่างน้อย 12 ส่วนราชการ ดังนั้นจึงควรเร่งทบทวนแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคเสียใหม่ และในขณะนี้ควรจะระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ไว้ก่อน

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณมาก พร้อมนี้ได้ส่งบันทึกความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 100 ชุด มาเพื่อประกอบการดำเนินการด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์)

เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

โทร. 2810976, 2820362 โทรสาร 2820874



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

15/20

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ. โทร. 2820362

ที่ นร (ปรร) 0707/374

วันที่ 5 มิถุนายน 2541

เรื่อง การจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอ

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) รองประธาน ปรร.

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (ปรร.) ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงแนวทางการจัดตั้งส่วนราชการในส่วนภูมิภาค ในการประชุมครั้งที่ 5/2541 วันที่ 1 มิถุนายน 2541 มีความเห็นว่า การจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคขึ้นใหม่โดยเฉพาะการจัดตั้งอำเภอหรือกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ นั้น นอกจากจะไม่สอดคล้องกับนโยบายการควบคุมจำนวนข้าราชการและจำนวนส่วนราชการและการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแล้ว ยังจะส่งผลกระทบต่อส่วนราชการอื่นๆ กล่าวคือ หากจัดตั้งอำเภอหรือกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ จะต้องมีการจัดตั้งส่วนราชการประจำอำเภอตามมาอีกอย่างน้อย 12 ส่วนราชการ ดังนั้น คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงเห็นว่าควรจะเร่งทบทวนแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคเสียใหม่ และในขณะนี้ควรจะระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ไว้ก่อน

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

โดยที่ท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) ประธาน ปรร. อยู่ระหว่างการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากท่านรองประธาน ปรร. เห็นชอบด้วยขอได้โปรดอนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์)

เลขาธิการ ปรร.

ขอเชิญให้นายกรัฐมนตรี

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๕ มิถุนายน ๒๕๔๑

บันทึกสรุปความเห็น คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

1. ความเป็นมา

ตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2540-พ.ศ. 2544) ได้กำหนดให้จัดโครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องเหมาะสมกับการจัดกลุ่มภารกิจภาครัฐ สถานการณ์ปัจจุบัน และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศ แต่ในขณะนี้สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีของประเทศเปลี่ยนแปลงไป จึงส่งผลกระทบต่อบทบาทภารกิจของส่วนราชการที่กำหนดไว้เดิม โดยเฉพาะส่วนราชการที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เช่น บางพื้นที่ไม่มีป่าไม้หรือมีน้อย แต่ยังมีสำนักงานป่าไม้อำเภออยู่ หรือบางพื้นที่เปลี่ยนจากเกษตรกรรมเป็นอุตสาหกรรมแล้ว แต่ก็ยังมีสำนักงานเกษตรอำเภออยู่ นอกจากนี้ ในปัจจุบันมีสำนักงานสรรพากรอำเภอตั้งอยู่ในทุกอำเภอ/กิ่งอำเภอ ซึ่งโดยข้อเท็จจริงแล้วเก็บภาษีได้เพียงเล็กน้อย จึงควรยุบได้ในบางอำเภอ และอาจจัดตั้งเป็นจุดบริการพิเศษขึ้นโดยให้สังกัดกับสำนักงานสรรพากรอำเภอขนาดใหญ่ที่อยู่ใกล้เคียงได้

2. ข้อเท็จจริง

2.1 จากการศึกษาทบทวนเกี่ยวกับนโยบายการปฏิรูประบบราชการ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2523 จนถึงปัจจุบัน เพื่อศึกษาถึงแนวโน้มและทิศทางในการปฏิรูประบบราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมจำนวนข้าราชการและจำนวนส่วนราชการ พบว่ารัฐบาลได้กำหนดนโยบายที่จะควบคุมจำนวนข้าราชการ และจำนวนส่วนราชการมาโดยตลอด

2.2 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 78 กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น มาตรา 282, 283 และ 284 ได้กำหนดให้รัฐต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นในการปกครองตนเอง

2.3 ส่วนราชการที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคในปัจจุบันมีหลายระดับ คือ ภาค เขต ศูนย์ จังหวัด อำเภอ/กิ่งอำเภอ ซึ่งบทบาทภารกิจของบางส่วนราชการมีความเหลื่อมล้ำซ้ำซ้อนกันทั้งในระดับกรมและภายในกรม

2.4 ในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบัน ถือเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องควบคุมจำนวนข้าราชการและจำนวนส่วนราชการ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐลง

2.5 จากการศึกษาแนวทางการจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค พบว่า ในการจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคในระดับต่าง ๆ ล้วนแต่ส่งผลกระทบต่อการจัดตั้งส่วนราชการอื่น ๆ กล่าวคือ

(1) การจัดตั้งอำเภอ/กิ่งอำเภอขึ้นใหม่ จะทำให้ต้องจัดตั้งส่วนราชการประจำอำเภอ/กิ่งอำเภอ ขึ้นอีกอย่างน้อย 12 ส่วนราชการ (ตามเอกสารประกอบ 1)

(2) การจัดตั้งจังหวัดขึ้นใหม่ จะทำให้ต้องจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัด ขึ้นอีกอย่างน้อย 33 ส่วนราชการ (ตามเอกสารประกอบ 2)

(3) การจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นใหม่ จะทำให้ต้องจัดตั้งส่วนราชการขึ้นอีก 2 ส่วนราชการ คือ สำนักงานอัยการประจำศาล 1 แห่ง และเรือนจำ 1 แห่ง

ซึ่งผลกระทบต่อส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเกิดขึ้นทั้งในด้านแผนงาน ด้านงบประมาณ และด้านอัตรากำลัง

2.6 มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 มีความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอใหม่ทุกปี ๆ ละ 20 แห่ง โดยใช้ระบบโควตา และยึดจำนวนราษฎรเป็นหลัก น่าจะไม่ถูกต้องและเหมาะสม นอกจากนี้การจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอแต่ละแห่งต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก มีผลกระทบต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านแผนงาน งบประมาณ และอัตรากำลัง ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะมุ่งเน้นให้มีการปรับลดขนาดกำลังคนภาครัฐ รักษาวินัยการเงิน การคลัง การประหยัดค่าใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยเคร่งครัด ดังนั้น ในการจัดตั้งกิ่งอำเภอหรืออำเภอใหม่ในโอกาสต่อไป จึงให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาในภาพรวมทั้งระบบ โดยคำนึงถึงสภาพความเป็นจริง ความจำเป็นและเหมาะสม ผลกระทบในด้านต่าง ๆ และความพร้อมของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาวะการเงินของประเทศ รวมทั้งนโยบายกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น และให้รายงานผลการพิจารณาประเด็นเหล่านี้ ในเวลาเสนอขอตั้งกิ่งอำเภอหรืออำเภอใหม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ ให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วยเช่นกัน

3. การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ 5/2541 วันที่ 1 มิถุนายน 2541 แล้ว เห็นว่า

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ระงับหรือชะลอการจัดตั้ง หรือขยายหน่วยงานใหม่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐลง และให้ส่วนราชการ ทบทวนบทบาทภารกิจ ลด ตัดทอน ยกเลิกภารกิจที่ซ้ำซ้อนและไม่มีความจำเป็น ปรับปรุง รูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล ลดต้นทุน ค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของส่วนราชการลง และควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐไม่ให้ เพิ่มขึ้น และให้ส่วนราชการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานในกรม หรือภายในหน่วยงานเทียบเท่ากรมขึ้นไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 และ 2542 ยกเว้น การจัดตั้งส่วนราชการและการ โอน หรือรวมส่วนราชการที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ซึ่งมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่จะควบคุมจำนวนข้าราชการ และจำนวนส่วนราชการ นอกจากนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยยังได้แสดงเจตนารมณ์ ในการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นปกครองตนเองให้มากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ ดังนั้น การจัดตั้ง ส่วนราชการในภูมิภาคเพิ่มขึ้น จึงไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และการกระจาย อำนาจให้ท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ และเมื่อพิจารณาประกอบกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 เกี่ยวกับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอใหม่แล้ว คณะกรรมการปฏิรูป ระบบราชการจึงเห็นว่า ควรจะเร่งทบทวนแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดตั้งส่วนราชการใน ภูมิภาคเสียใหม่ และระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอใหม่ ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

4. ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ ตามความเห็น ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ หรือไม่ ประการใด

19/20

เอกสารประกอบ 1

ส่วนราชการที่จะตั้งขึ้นตามอำเภอ/กิ่งอำเภอตั้งใหม่

1. สำนักงานสรรพสามิตอำเภอ
2. สำนักงานสรรพากรอำเภอ
3. สำนักงานประมงอำเภอ
4. สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ
5. สำนักงานป่าไม้อำเภอ
6. สำนักงานเกษตรอำเภอ
7. สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์อำเภอ
8. สถานีตำรวจภูธรอำเภอ
9. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ
10. สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอ
11. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
12. สำนักงานสถิติอำเภอ

ส่วนราชการที่จะตั้งขึ้นตามจังหวัดตั้งใหม่

- | | |
|---|---|
| 1. สำนักงานสถิติจังหวัด | 21. สำนักงานโยธาธิการจังหวัด |
| 2. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด | 22. เรือนจำจังหวัด |
| 3. สำนักงานราชพัสดุจังหวัด | 23. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด |
| 4. สำนักงานสรรพสามิตจังหวัด | 24. สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด |
| 5. สำนักงานสรรพากรจังหวัด | 25. สำนักงานจัดหางานจังหวัด |
| 6. สำนักงานคลังจังหวัด | 26. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด |
| 7. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด | 27. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด |
| 8. สำนักงานประมงจังหวัด | 28. สำนักงานประกันสังคมจังหวัด |
| 9. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด | 29. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด |
| 10. สำนักงานป่าไม้จังหวัด | 30. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด |
| 11. สำนักงานส่งเสริมเกษตรจังหวัด | 31. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด |
| 12. สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์จังหวัด | 32. สำนักงานทรัพยากรธรณีจังหวัด |
| 13. สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจังหวัด | (ไม่ครบทุกจังหวัด) |
| 14. สำนักงานขนส่งจังหวัด | 33. สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด |
| 15. สำนักงานพาณิชย์จังหวัด | |
| 16. สำนักงานจังหวัด | |
| 17. ที่ทำการปกครองจังหวัด | |
| 18. สำนักงานผังเมืองจังหวัด | |
| 19. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด | |
| 20. สำนักงานที่ดินจังหวัด | |