

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0412/ 8116

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

7 พฤษภาคม 2541

เรื่อง การปรับแผนดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 3565 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอความเห็นชอบ การปรับแผนดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร ที่จะดำเนินการ ตั้งแต่ปี 2541 - 2544 ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. เนื่องจากการปรับแผนดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิต การเกษตร ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เป็นการปรับปรุงแผนและวิธีการดำเนินงาน ของโครงการให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ โดยเฉพาะการลดภาระ และการผูกพันด้านงบประมาณ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของการปรับโครงสร้างการผลิต การเกษตรที่มุ่งให้เกษตรกรมีทางเลือกในการทำการเกษตรที่พึ่งพาตนเองได้ และลดความเสี่ยง ของเกษตรกรอันเนื่องมาจากการขาดเสถียรภาพด้านราคาของผลิตผลการเกษตร จึงเห็นควร สนับสนุนให้มีการปรับแผนดำเนินงานโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร ได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

2. เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนโครงการปรับโครงสร้างฯ ดังกล่าวบรรลุ วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ สำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรจะศึกษาความเป็นไปได้ของแต่ละกิจกรรม ที่จะส่งเสริมทดแทนในด้านผลตอบแทนและความคุ้มค่าของการดำเนินการ เพื่อให้เกษตรกร มีขีดความสามารถในการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้

/2.2 กระทรวงเกษตร...

2.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรให้ความสำคัญมากขึ้นในการคัดเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม และการคัดเลือกเกษตรกรที่มีศักยภาพเพียงพอในการดำเนินโครงการ โดยไม่ควรมุ่งเน้นในเชิงปริมาณแต่เพียงอย่างเดียว รวมทั้งการเน้นการฝึกอบรมและให้บริการวิชาการแก่เกษตรกรตลอดระยะเวลาโครงการ

2.3 การนำโครงการลดพื้นที่ปลูกหอมหัวใหญ่และกระเทียมปีการเพาะปลูก 2541/2542 - 2543/2544 เข้าร่วมดำเนินการกับโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 เป็นต้นไป โดยกำหนดเป้าหมายในการลดพื้นที่ไว้ปีละ 6,000 ไร่ นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาให้ชัดเจนว่าการลดพื้นที่ตามเป้าหมายที่กำหนดดังกล่าวจะช่วยแก้ปัญหาด้านการตลาดและราคาของพืชทั้งสองชนิด และในระยะยาวจะช่วยลดภาระของรัฐในการแทรกแซงราคาลงได้ สำหรับวิธีการสนับสนุนเกษตรกร โดยให้การสนับสนุนปัจจัยการผลิตเฉพาะในปีแรก อัตราไร่ละ 1,500 บาท นั้น จะทำให้เกิดข้อเปรียบเทียบกับเกษตรกรรายอื่นที่เข้าร่วมโครงการซึ่งไม่ได้รับการสนับสนุนปัจจัยการผลิต จึงเห็นควรให้เร่งปรับวิธีการสนับสนุนเกษตรกรตามแนวทางดังกล่าว

2.4 การขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ในส่วนของค่าปัจจัยการผลิตสำหรับกิจกรรมเกษตรทดแทนในโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิต จำนวน 276 ล้านบาท ไปเป็นค่าก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ ปี 2541 รวมทั้งไปเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ยค่าดอกเบี้ย และค่าบริหารเงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่าการก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ ปี 2541 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรคัดเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม โดยเน้นเกษตรกรที่มีแหล่งน้ำอยู่แล้วเป็นอันดับแรก รวมทั้งเน้นการมีส่วนร่วมของเกษตรกร เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนโดยคำนึงถึงหลักประสิทธิภาพและประหยัด และให้ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

/2.5 เนื่องจาก...

2.5 เนื่องจากการบริหารโครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 4 ของวงเงินสินเชื่อคงเหลือ กำหนดไว้ในอัตราที่อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างสูง และเป็นภาระงบประมาณที่ต้องผูกพันตลอดระยะเวลาที่เกษตรกรในโครงการยังคงเป็นหนี้กับ ธ.ก.ส. จึงเห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับ ธ.ก.ส. จะพิจารณาทบทวนการบริหารโครงการให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการเงินการคลังของประเทศ ในปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายรุ่งชัย ถัดบัววงศ์)

รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณด้านเศรษฐกิจ

โทร. 2739022 ต่อ 2456

โทรสาร 2739932