



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 2816633 ต่อ 310, 321

ที่ นร (รศก.) 1015/359 วันที่ ๑๑ พฤษภาคม 2541

เรื่อง วาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจ เพิ่มเติม

5/๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้มีการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจตามร่างระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 14/2541 วันจันทร์ที่ 25 พฤษภาคม 2541 แล้วนั้น

ฝ่ายเลขานุการได้รับแจ้งจากรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ในฐานะประธานคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ ใ้รขอนำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการฯ ในวันจันทร์ที่ 25 พฤษภาคมนี้ จำนวน 1 เรื่อง คือ

1. ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนแม่บทการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม

สศช. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในการจัดระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการฯ มีวาระเปิดให้กระทรวงเสนอเรื่องได้อยู่แล้ว ทั้งนี้ในการประชุมวันจันทร์ที่ 25 พฤษภาคมนี้ มีวาระเปิดในวาระที่ 3.3 เรื่องที่กระทรวงหรือหน่วยงานอื่น ๆ เสนอต่อที่ประชุม และประกอบกับเรื่องที่ประธานคณะกรรมการอุตสาหกรรมแห่งชาติขอเสนอเป็นเรื่องที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายเมื่อคราวประชุมครั้งที่ 9/2541 วันที่ 9 มีนาคม 2541 ซึ่งฝ่ายเลขานุการเห็นควรนำเรื่องนี้เข้าที่ประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรี นรม. ขอความเห็นชอบบรรจุเป็นวาระเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมเป็นวาระที่ 3.3 ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนแม่บทการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

(นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจ

6/32

ร ำ ง

ระเบียบวาระการประชุม

คณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจ

ครั้งที่ 14/2541

วันจันทร์ที่ 25 พฤษภาคม 2541 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

-
- ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุม
- ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ
- ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา
- 3.1 ผลการพิจารณาวางเงินเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มเติมของรัฐวิสาหกิจ (สศช.)
(วาระต่อเนื่องจากครั้งที่ 13/2541)
- 3.2 การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
(สกก.)
- 3.3 เรื่องที่กระทรวงหรือหน่วยงานอื่น ๆ เสนอต่อที่ประชุม
- ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ฝ่ายเลขานุการฯ

สสค. โทร 2810612 โทรสาร 2801901

สศช. โทร 2816633 โทรสาร 2819882

7/32

วาระที่ 3.2
การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทาน
และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

วาระที่ 3.2 การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

8/32

1. สารสำคัญ

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีมติเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2541 เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

1.1 หลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

- (1) โครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจจะไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการส่งเสริม
- (2) โครงการสัมปทานที่ให้เอกชนดำเนินการ โดยโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่รัฐ หากจะขอรับการส่งเสริมจะต้องเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ และในขั้นการประมูลจะต้องประกาศให้ชัดเจนว่า ผู้ชนะการประมูลจะได้รับสิทธิและประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนประการใด โดยอาจกำหนดเป็นวงเงินสูงสุดที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือภายใต้สิทธิและประโยชน์ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุน ในหลักการคณะกรรมการฯ จะไม่พิจารณาให้การส่งเสริมในกรณีที่เอกชนจะต้องจ่ายผลตอบแทนให้แก่รัฐในการรับสัมปทาน เว้นแต่เป็นผลตอบแทนที่สมเหตุสมผลกับการลงทุนที่รัฐได้เข้าไปในโครงการนั้น ในการพิจารณาให้การส่งเสริมจะคำนึงถึงผลตอบแทนต่อเศรษฐกิจส่วนรวมและผลตอบแทนทางสังคมจากโครงการนั้น ๆ ด้วย
- (3) โครงการของรัฐที่ให้เอกชนลงทุนเองและเป็นเจ้าของ รวมทั้งการให้เช่าหรือบริหารโดยการจ่ายเงินให้รัฐในลักษณะค่าเช่า จะได้รับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ปกติ
- (4) การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ หากจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐ ควรพิจารณาตั้งงบประมาณชัดเจนตามที่เหมาะสม ภายหลังพ้นสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว หากต้องการขยายงานจะขอรับการส่งเสริมได้เฉพาะส่วนที่ลงทุนเพิ่ม โดยจะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ปกติ

- 1.2 ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่มีโครงการสัมปทานหรือแปรรูปรัฐวิสาหกิจและมีความประสงค์จะให้ผู้รับสัมปทานรับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ขอให้เสนอหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การส่งเสริม

เสริมการลงทุนให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาล่วงหน้าก่อนออกประกาศ หากมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว คณะกรรมการฯ จะไม่รับพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการนั้น ๆ

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- (1) ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามที่เสนอในข้อ 1.1
- (2) ให้ความเห็นชอบกำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่มีโครงการสัมปทานหรือแปรรูปรัฐวิสาหกิจและมีความประสงค์จะให้ผู้รับสัมปทานรับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ขอให้เสนอหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาล่วงหน้าก่อนออกประกาศ หากมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว คณะกรรมการฯ จะไม่รับพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการนั้น ๆ

(รายละเอียดปรากฏในเอกสารแนบท้ายวาระ)

3. มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



บันทึกข้อความ

4/24
10/32

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โทร 537-8155 ต่อ 1091-4

ส่วนราชการ

ที่ นร 1203/ ๑๐6 วันที่ 4 พฤษภาคม 2541

เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

กราบเรียน ประธานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (นายกรัฐมนตรี)
ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

ด้วยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการประชุมเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2541 ได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และมีมติ ดังนี้

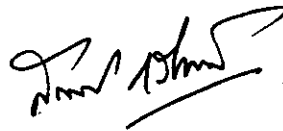
1. เห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการกำหนดหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

- 1.1 โครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจจะไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการส่งเสริม
- 1.2 โครงการสัมปทานที่ให้เอกชนดำเนินการ โดยโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่รัฐ หากจะขอรับการส่งเสริมจะต้องเสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ และในขั้นการประมูลจะต้องประกาศให้ชัดเจนว่า ผู้ชนะการประมูลจะได้รับสิทธิและประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนประการใด โดยอาจกำหนดเป็นวงเงินสูงสุดที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือภายใต้สิทธิและประโยชน์ตาม พรบ. ส่งเสริมการลงทุน
ในหลักการคณะกรรมการจะไม่พิจารณาให้การส่งเสริมในกรณีที่เอกชนจะต้องจ่ายผลตอบแทนให้แก่รัฐในการรับสัมปทาน เว้นแต่เป็นผลตอบแทนที่สมเหตุสมผลกับการลงทุนที่รัฐได้ใช้ไปในโครงการนั้น ในการพิจารณาให้การส่งเสริมจะคำนึงถึงผลตอบแทนต่อเศรษฐกิจส่วนรวมและผลตอบแทนทางสังคมจากโครงการนั้นๆ ด้วย
- 1.3 โครงการของรัฐที่ให้เอกชนลงทุนเองและเป็นเจ้าของ รวมทั้งการให้เช่าหรือบริหารโดยการจ่ายเงินให้รัฐในลักษณะค่าเช่า จะได้รับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ปกติ
- 1.4 การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ หากจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐ ควรพิจารณาดังงบประมาณชัดเจนตามที่เหมาะสม ภายหลังพ้นสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว หากต้องการขยายงานจะขอรับการส่งเสริมได้เฉพาะส่วนที่ลงทุนเพิ่ม โดยจะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ปกติ

2. ให้สำนักงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่มีโครงการสัมปทานหรือแปรรูปรัฐวิสาหกิจและมีความประสงค์จะให้ผู้รับสัมปทานรับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ขอให้เสนอหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาล่วงหน้าก่อนออกประกาศ หากมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว คณะกรรมการจะไม่รับพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการนั้นๆ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

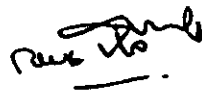
จึงขอกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ข้างต้นต่อไป



(นายสถาพร กวิตานนท์)

เลขาธิการ

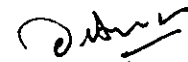
๑๖๐๓๖๖.๓๖.๖๖๖ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน



(นายชวน หลีกภัย)
นายกรัฐมนตรี
๑๖ พ.ค. ๕๑

ภคป เรืองเดชวิทย์

เพื่อโปรดพิจารณาและอนุมัติของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในเรื่องหลักการและเงื่อนไขการลงทุนโครงการของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑


6/5/41.

(เอกสารหมายเลข 2/2541/3.1)

เรื่อง นโยบายส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

เรื่องเดิม

1. คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีมติเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2534 ให้คณะอนุกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนพิจารณาข้อเสนอให้กำหนดเป็นหลักการว่าจะไม่ให้กิจการที่ได้สัมปทานจากรัฐ โดยต้องจ่ายเงินตอบแทนให้แก่รัฐ เป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริม เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นอย่างอื่น

2. คณะอนุกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการตามข้อ 1 โดยมอบให้ ดร.พรายพล คุ้มทรัพย์ อนุกรรมการ ไปจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการให้การส่งเสริมการลงทุนของเอกชนในโครงการสัมปทาน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1) และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพิจารณา

3. คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณานโยบายส่งเสริมการลงทุนของเอกชนในโครงการสัมปทานเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2534 และมีมติรับทราบและเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุน ดังนี้

3.1 ควรกำหนดคุณลักษณะของโครงการสัมปทานประเภทสาธารณูปโภคที่เข้าข่ายการขอรับการส่งเสริมการลงทุนด้านสิทธิและประโยชน์ทางภาษี ดังนี้

3.1.1 เป็นโครงการที่หน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องต้องไม่เรียกร้องผลประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นค่าสัมปทาน ค่าตอบแทน หรือการแบ่งรายได้ หรือกำไรจากผู้ลงทุน

3.1.2 ในการทำสัญญาระหว่างผู้ลงทุนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง คู่สัญญาจะต้องสละสิทธิการเรียกร้องหลักประกันและการคุ้มครองตาม มาตรา 43 - 46 แห่ง พรบ.ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520

3.2 ควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรสำหรับโครงการลงทุนที่เข้าข่ายขอรับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.2.1 ราคาจำหน่ายของสินค้าหรือบริการตามโครงการต้องไม่สูงกว่าราคาที่รัฐเห็นว่าสมเหตุสมผลและเทียบได้กับราคาที่ภาครัฐต้องกำหนดให้คู่ทุน ในกรณีที่รัฐเป็นผู้ดำเนินการเองและโดยกำหนดคุณภาพขั้นต่ำด้วย

- 3.2.2 หากราคาจำหน่ายของโครงการไม่สูงกว่าราคาที่เหมาะสมเหตุผลและเมื่อจ่ายภาษีอย่างเต็มที่แล้วปรากฏว่าอัตราผลตอบแทน (IRR) ยังสูงกว่าอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสมเหตุผล ซึ่งโดยทั่วไปอาจกำหนดให้สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ระดับหนึ่งได้ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่ควรจะให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีหรือไม่ได้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเลย
- 3.2.3 หากราคาจำหน่ายของโครงการไม่สูงกว่าราคาที่เหมาะสมเหตุผลและเมื่อเอกชนต้องจ่ายภาษีอย่างเต็มที่แล้ว ปรากฏว่าอัตราผลตอบแทนต่ำกว่าอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสมเหตุผล คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็อาจพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีอากรแก่โครงการ เพื่อให้อัตราผลตอบแทนอยู่ในระดับไม่น้อยกว่าอัตราผลตอบแทนที่เหมาะสมเหตุผล

อนึ่ง โครงการที่ไม่เป็นไปตามข้อ 3.1.1 แต่เป็นไปตามข้อ 3.1.2 ก็อาจเข้าข่ายขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้ แต่จะได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ที่มีใช้ด้านภาษีอากร (Non-Tax Promotion) เท่านั้น ทั้งนี้ ให้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (รายละเอียดเอกสารแนบ 2)

4. คณะอนุกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2541 ได้พิจารณาเรื่องการให้การส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการสัมปทานและรัฐวิสาหกิจที่จะดำเนินการแปรรูปเป็นเอกชน ดังนี้

- 4.1 ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนแก่บริษัทไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือรัฐวิสาหกิจก็ได้ แต่ในอดีตที่ผ่านมาคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีนโยบายไม่ให้การส่งเสริมแก่บริษัทที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่กำหนดเวลาอย่างชัดเจนเกี่ยวกับการแปรรูปเป็นบริษัทเอกชน เช่น บริษัท ผลิตไฟฟ้าระยอง จำกัด
- 4.2 รัฐวิสาหกิจบางแห่งที่จะแปรรูปเป็นบริษัทเอกชน แต่เอกชนไม่สนใจเข้าซื้อกิจการ เนื่องจากผลประโยชน์การไม่ดี ขณะเดียวกันการยุบกิจการก็มีปัญหาในเรื่องแรงงาน ดังนั้น จึงมีประเด็นว่าสมควรจะให้การส่งเสริมการลงทุนหรือไม่ เพื่อเป็นแรงจูงใจอีกประการหนึ่งให้เอกชนมาซื้อกิจการ

ดังนั้น มีมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดทำรายงานเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การให้การส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเพื่อเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

5. การดำเนินการเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจที่จะเกี่ยวข้องกับกิจการขอรับการส่งเสริมการลงทุนมีหลายรูปแบบ ซึ่งสามารถจำแนกออกเป็น 5 กรณีหลัก ดังนี้

5.1 กรณีรัฐวิสาหกิจขอรับการส่งเสริมการลงทุนโดยตรง

5.2 กรณี Build-Transfer-Operate (BTO) หรือ Build-Operate-Transfer (BOT)

เป็นการที่รัฐให้เอกชนก่อสร้าง โอนกรรมสิทธิ์ให้แก่รัฐ จากนั้นเอกชนจะดำเนินการจนกว่าจะหมดสัญญา หรือการที่รัฐให้เอกชนสร้าง ดำเนินการ และโอนกรรมสิทธิ์ให้รัฐเมื่อครบกำหนดสัญญา เป็นต้นว่า

- โทรศัพท์ในเขตนครหลวงของบริษัท เทเลคอมเอเชีย จำกัด
- โทรศัพท์ในส่วนภูมิภาคของบริษัท ทีทีแอนด์ที จำกัด
- ดาวเทียมไทยคม
- ทางด่วนดอนเมืองโทลล์เวย์

5.3 กรณี Build-Own-Operate (BOO) เป็นการที่รัฐให้เอกชนก่อสร้าง ดำเนินการ

โดยเป็นเจ้าของตลอดไปโดยไม่ต้องโอนกรรมสิทธิ์มาเป็นของรัฐ เป็นต้นว่า

โครงการผลิตไฟฟ้าแบบ IPP และ SPP

5.4 กรณีการเช่า (Lease) หรือการบริหาร (Management Concession) เป็นการที่

หน่วยงานรัฐสร้างแล้วให้เอกชนมาเช่าหรือบริหาร โดยเอกชนจะต้องจ่ายค่าเช่าหรือแบ่งรายได้แก่รัฐ เช่น การที่เอกชนเช่าท่าเทียบเรือแหลมฉบัง

5.5 กรณีแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เป็นต้นว่า บริษัท ผลิตไฟฟ้าระยอง จำกัดและบริษัท ผลิต

ไฟฟ้าขอนแก่น จำกัด ซึ่งเป็นการแปรรูปโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ที่ก่อสร้างเสร็จแล้วที่จังหวัดระยองและอำเภอขอนแก่น จังหวัดนครศรีธรรมราช

การพิจารณา

6. สำนักงานเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

6.1 กรณีรัฐวิสาหกิจขอรับการส่งเสริมเอง ในหลักการไม่ควรให้การส่งเสริมการลงทุนแม้กฎหมายส่งเสริมการลงทุนจะไม่ได้ห้ามไว้ก็ตาม มิฉะนั้นจะนับเป็นการส่งสัญญาณที่ผิดเกี่ยวกับนโยบายส่งเสริมการลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐาน

6.2 กรณี BTO หรือ BOT เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

- หน่วยงานของรัฐต้องเสนอหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการนั้นๆ มาให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาล่วงหน้า

- หลังจากหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุนได้รับความเห็นชอบแล้ว หน่วยงานของรัฐควรออกประกาศเชิญชวนเอกชน (TOR) โดยระบุอย่างชัดเจนว่า เอกชนจะได้รับการส่งเสริมการลงทุนหรือไม่ และอยู่ในข่ายได้รับสิทธิและประโยชน์มากน้อยเพียงไร
- ในหลักการโครงการที่มีการเก็บเงินจากภาคเอกชนไม่ควรให้การส่งเสริม ยกเว้นเงินที่เอกชนเสนอให้แก่อรัฐเป็นผลตอบแทนที่สมเหตุสมผลกับการก่อสร้างหรือการลงทุนของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

- 6.3 กรณี BOO ควรให้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามหลักเกณฑ์ปกติ
- 6.4 กรณีการเช่าหรือการบริหาร ควรให้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามหลักเกณฑ์ปกติ
- 6.5 กรณีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเป็นกิจการเอกชน ควรให้การส่งเสริมการลงทุนภายหลังพ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจโดยจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามปกติและครอบคลุมเฉพาะส่วนลงทุนใหม่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ไม่รวมส่วนเดิมที่ดำเนินการอยู่แล้ว

สำหรับรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่จะแปรรูปเป็นบริษัทเอกชน แต่เอกชนไม่สนใจเข้าซื้อกิจการ เนื่องจากผลประโยชน์ไม่ดี ขณะเดียวกันการยุบกิจการก็มีปัญหาในเรื่องแรงงาน ทั้งนี้ จะพิจารณาความเหมาะสมเป็นรายๆ โดยคำนึงถึงรูปแบบการสนับสนุนต่างๆ ที่เหมาะสมที่สุดในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนั้นๆ เช่น การตั้งงบประมาณเพื่อให้การสนับสนุน การให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรเกี่ยวกับส่งเสริมการลงทุน ฯลฯ

หลักเกณฑ์ข้างต้นเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะถือเป็นแนวทางในการพิจารณาอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุนและการให้สิทธิและประโยชน์ แต่อาจมีข้อยกเว้นโดยมีเหตุผลพิเศษเป็นการเฉพาะรายตามความเหมาะสม

ขอเสนอพิจารณา.

มติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ครั้งที่ 2/2541 วันศุกร์ที่ 27 มีนาคม 2541

3.1 การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทานและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
(เอกสารหมายเลข 2/2541/3.1)

- มติ 1. เห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงานในการกำหนดหลักเกณฑ์
การส่งเสริมการลงทุนกิจการสัมปทาน และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนี้
- 1.1 โครงการลงทุนที่เป็นรัฐวิสาหกิจจะไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการ
ส่งเสริม

ร่างเดิม

- 1.2 โครงการสัมปทานที่ให้เอกชนดำเนินการ โดยโอนกรรมสิทธิ์
ให้แก่รัฐ หากจะขอรับการส่งเสริมจะต้องเสนอให้คณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุนพิจารณาตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ และในขั้นการ
ประมูลจะต้องประกาศให้ชัดเจนว่าผู้ชนะการประมูลจะได้รับ
สิทธิและประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนประการใด
- ในหลักการคณะกรรมการจะไม่พิจารณาให้การส่งเสริม
ในกรณีที่เอกชนจะต้องจ่ายผลตอบแทนให้แก่รัฐในการรับ
สัมปทาน เว้นแต่เป็นผลตอบแทนที่สมเหตุสมผลกับการลงทุนที่
รัฐได้เข้าไปในโครงการนั้น

ขอแก้ไขเป็น

- 1.2 โครงการสัมปทานที่ให้เอกชนดำเนินการ โดยโอนกรรมสิทธิ์
ให้แก่รัฐ หากจะขอรับการส่งเสริมจะต้องเสนอให้คณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุนพิจารณาตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ และในขั้นการ
ประมูลจะต้องประกาศให้ชัดเจนว่าผู้ชนะการประมูลจะได้รับ
สิทธิและประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนประการใด โดยอาจ

กำหนดเป็นวงเงินสูงสุดที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือภายใต้สิทธิ
และประโยชน์ตาม พรบ. ส่งเสริมการลงทุน

ในหลักการคณะกรรมการจะไม่พิจารณาให้การส่งเสริม
ในกรณีที่เอกชนจะต้องจ่ายผลตอบแทนให้แก่รัฐในการรับ
สัมปทาน เว้นแต่เป็นผลตอบแทนที่สมเหตุสมผลกับการลงทุนที่
รัฐได้ใช้ไปในโครงการนั้น ในการพิจารณาให้การส่งเสริมจะ
คำนึงถึงผลตอบแทนต่อเศรษฐกิจส่วนรวมและผลตอบแทนทาง
สังคมจากโครงการนั้นๆ ด้วย

- 1.3 โครงการของรัฐที่ให้เอกชนลงทุนเองและเป็นเจ้าของ รวมทั้งการ
ให้เช่า หรือบริหารโดยการจ่ายเงินให้รัฐในลักษณะค่าเช่า จะได้
รับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ปกติ
- 1.4 การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ หากจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจาก
รัฐ ควรพิจารณาดังงบประมาณชัดเจนตามที่เหมาะสม ภายหลัง
พ้นสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว หากต้องการขยายงานจะขอรับการ
ส่งเสริมได้เฉพาะส่วนที่ลงทุนเพิ่ม โดยจะได้รับสิทธิและ
ประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ปกติ

2. ให้สำนักงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นแนวทาง
ปฏิบัติ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่มีโครงการสัมปทานหรือแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
และมีความประสงค์จะให้ผู้รับสัมปทานรับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมาย
ส่งเสริมการลงทุน ขอให้เสนอหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิและประโยชน์การ
ส่งเสริมการลงทุนให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาล่วงหน้าก่อน
ออกประกาศ หากมิได้ดำเนินการขั้นตอนดังกล่าว คณะกรรมการจะไม่รับ
พิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการนั้นๆ

ผู้ตรวจมติ.....
วันที่ 23 เม.ย. 41

ข้อเสนอเกี่ยวกับการให้การส่งเสริมการลงทุนของเอกชนใน "โครงการสัมปทาน"

ก. ประเด็นในการพิจารณา

เอกสารนี้มุ่งตอบคำถามที่ว่า :

ในกรณีที่เอกชนขอรับสัมปทานจากรัฐ เพื่อลงทุนและดำเนินการใน "โครงการสัมปทาน" คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรให้การส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวหรือไม่อย่างไร

ข. ความหมายของ "โครงการสัมปทาน"

โดยทั่วไป "โครงการสัมปทาน" หมายถึงโครงการที่มีการลงทุนเพื่อผลิตและจำหน่ายสินค้าและบริการซึ่งรัฐมีสิทธิเป็นเจ้าของตามกฎหมาย หรือซึ่งเป็นสาธารณูปโภค

ในกรณีของสินค้าและบริการซึ่งรัฐมีสิทธิเป็นเจ้าของตามกฎหมายนั้น โครงการจะมีลักษณะที่กองใช้ทรัพยากรธรรมชาติเป็นปัจจัยการผลิตหลัก อันได้แก่ แร่ธาตุที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติไค้ขึ้นดิน และเขตที่ดินและน้ำที่รัฐต้องสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม (เช่น ป่าไม้ และชายทะเล เป็นต้น)

ในกรณีของสินค้าและบริการซึ่งเป็นสาธารณูปภคานั้น โครงการส่วนมากจะมีลักษณะที่เกี่ยวข้องกับ การขนส่ง การสื่อสาร การประปา และการไฟฟ้า การขนส่งที่เข้าข่ายเป็นสาธารณูปภคมากที่สุดจะเป็นการขนส่งประจำทาง ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ กิจกรรมขนส่งอาจรวมถึงพาหนะขนส่ง (รถ เรือ รถไฟ รถไฟฟ้า ฯลฯ) สถานีขนส่ง (ท่าเรือ ท่าอากาศยาน สถานีรถไฟ) และเส้นทางขนส่ง (ถนน ทางรถไฟ แม่น้ำ ลำคลองฯ)

โครงการด้านการสื่อสารอาจรวมถึง บริการซึ่งองค์การโทรศัพท์ทำให้อยู่ในปัจจุบันบริการซึ่งการสื่อสาร ทำอยู่ในปัจจุบัน บริการวิทยุ และบริการโทรทัศน์

ในปัจจุบัน กิจกรรมที่คณะกรรมการฯ จะให้การส่งเสริม ซึ่งอาจจัดอยู่ในประเภท "โครงการสัมปทาน" มีดังนี้

แร่ธาตุ : การสำรวจแร่
การทำเหมืองหรือการถลุงแร่ (ยกเว้น โมนาไซต์ ตะกั่ว
กัมพูก หังสเกน และหินอ่อน)

สาธารณูปภค : กิจกรรมขนส่งทางเรือ
กิจกรรมเดินเรือเฟอร์รี่เพื่อรับส่งผู้โดยสาร สินค้าและรถยนต์

กิจการบริการเที่ยวเรือที่ไต้หวัน

กิจการศูนย์บริการสาธาณูปโภคสำหรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมี

กิจการระบบรถไฟขนส่งมวลชน

กิจการทางสัมปทาน (ยกเว้นทางยกระดับของกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีขนาดการลงทุนไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท)

กิจการผลิตและจำหน่ายน้ำเพื่อการอุตสาหกรรม

กิจการสนามบินพาณิชย์

กิจการขนส่งทางอากาศ

กิจการบริการระบบสื่อสารข้อมูลย่านดาวเทียม

ก. หลักประกันและการคุ้มครอง

โดยทั่วไป ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 กิจการประเภท "โครงการสัมปทาน" ส่วนใหญ่น่าจะอยู่ในข่ายที่คณะกรรมการฯ อาจพิจารณาให้การส่งเสริมได้ เพราะมักจะมีลักษณะดังนี้

- "ยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือกรรมวิธีการผลิตยังไม่ทันสมัย" (ตามมาตรา 16)
- "มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ" (ตามมาตรา 16)

อย่างไรก็ตามเนื่องจาก "โครงการสัมปทาน" ตามความหมายที่ให้ไว้ข้างต้น เป็นโครงการที่ผลิตและจำหน่ายสินค้าและบริการ ซึ่งรัฐเป็นเจ้าของ หรือซึ่งเป็นสาธาณูปโภคที่รัฐมักจะเป็นผู้ให้บริการเอง การส่งเสริม "โครงการสัมปทาน" ซึ่งเอกชนเป็นผู้ลงทุนจึงอาจจะขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ ที่เกี่ยวกับการให้หลักประกันและการคุ้มครองแก่ผู้ลงทุน มาตรา 43 44 45 และ 46 ของพระราชบัญญัติฯ ได้ ดังนี้

1. "มาตรา 43 : รัฐจะไม่โอนกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริมมาเป็นของรัฐ" การให้สัมปทานแก่เอกชนเพื่อลงทุนใน "โครงการสัมปทาน" มักมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดสัมปทาน (เช่น 20 ปี 30 ปี เป็นต้น) เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วสิทธิในการ

ดำเนินกิจการ (และในบางกรณีรวมถึงเครื่องจักร อุปกรณ์และทรัพย์สินต่างๆ) จะตกเป็นของ รัฐ อย่างไรก็ดี หากตีความว่าการโอนกิจการใน "โครงการสัมปทาน" มาเป็นของรัฐเมื่อ สิ้นสุดอายุของสัมปทานนั้นเป็นไปตามข้อตกลงที่กระทำไว้ตั้งแต่เริ่มโครงการและไม่เป็น "การ ยึด" กิจการมาเป็นของรัฐ ก็อาจถึงได้ว่าเงื่อนไขดังกล่าวไม่ขัดกับเจตนารมณ์ของมาตรา 43

2. "มาตรา 44 : รัฐจะไม่ประกอบกิจการชั้นใหม่แข่งขันกับผู้ได้รับการส่งเสริม" ข้อพิจารณาตามมาตรา 44 นี้ เกี่ยวข้องกับ "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูป- โภคมากที่สุดถึงนั้นเมื่อรัฐจะให้สัมปทานและคณะกรรมการฯ จะให้การส่งเสริมแก่เอกชนใน "โครงการสัมปทาน" ดังกล่าว (เช่น หางกวนในต่างจังหวัด) คณะกรรมการฯ จะเชื่อมั่นใจ ว่าไม่มีความจำเป็นในอนาคตที่รัฐจะประกอบกิจการชั้นใหม่ซึ่งถือได้ว่าเป็นการแข่งขันกับผู้ได้ รับการส่งเสริม (เช่น การสร้างถนนอีกหนึ่งสายในเส้นทางเดียวกันกับหางกวนที่ผู้ได้รับสัมปทาน และการส่งเสริมการลงทุนและดำเนินการอยู่แล้ว) การแข่งขันที่รัฐควรหลีกเลี่ยงเพื่อมิให้ขัดกับ เจตนารมณ์ของมาตรา 44 คือการแข่งขันโดยตรงซึ่งมีลักษณะที่มีการจำหน่ายแก่ลูกค้ากลุ่มเกี่ยว กันกับโครงการที่ได้รับการส่งเสริม

3. "มาตรา 45 : รัฐจะไม่ทำการผูกขาด การจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล ชนิดเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันกับผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตรอบระบอบเก็บ" เนกประสงค์ของ มาตรา 45 นี้ไม่น่าจะเป็นอุปสรรค/ข้อจำกัดในการให้การส่งเสริมแก่ "โครงการสัมปทาน" ของเอกชน ทั้งนี้เพราะโดยทั่วไปเอกชนสามารถจำหน่ายสินค้าและบริการจากโครงการแก่ ผู้บริโภคได้โดยตรงอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม อาจมีกรณีที่รัฐจำเป็นต้องผูกขาดการจำหน่ายสินค้า และบริการซึ่งเหมือนหรือคล้ายกันกับของโครงการ เช่น ในอนาคตมีความเป็นไปได้มากกว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะรับซื้อไฟฟ้าจากเอกชน และยังเป็นผูกขาดการจำหน่ายไฟฟ้าเช่น ในปัจจุบันต่อไป ดังนั้นการลงทุนผลิตไฟฟ้าโดยเอกชนเพื่อขายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ หากได้รับการส่งเสริม ก็อาจจะทำให้เกิดปัญหาว่ารัฐอาจจะกระทำการอันขัดกับมาตรา 45 ได้

4. "มาตรา 46 : รัฐจะไม่ควบคุมราคาจำหน่ายของผลิตภัณฑ์ หรือผลิตผล ที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในกรณีจำเป็นในด้านการเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ และจะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการ เห็นสมควร"

ในทางปฏิบัติ รัฐได้กำหนดและควบคุมราคาจำหน่ายของสินค้าและบริการหลายชนิดที่มีลักษณะเป็นสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา บริการขนส่ง และบริการสื่อสาร เป็นต้น ความเจตนารมณ์ของมาตรา 46 นี้ รัฐยังสามารถควบคุมราคาจำหน่ายของสินค้าและบริการจาก "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูปโภคที่ได้รับการส่งเสริมไว้ใน "กรณีจำเป็น" ดังนั้น หากมีการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการดังกล่าว คณะกรรมการฯ ก็ควรมีส่วนในการพิจารณาว่า ราคาจำหน่ายต่ำสุดที่รัฐจะกำหนดและควบคุมนั้นควรเป็นเท่าใด ทั้งนี้เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ได้รับการส่งเสริม

โดยสรุปแล้ว ในการส่งเสริม "โครงการสัมปทาน" ที่มีเอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้น ทั้งรัฐบาลและคณะกรรมการฯ จึงมีภาระดังนี้

- มีการยักยอกกิจการดังกล่าวมาเป็นของรัฐ
- รัฐประกอบกิจการขึ้นใหม่โดยเป็นการแข่งขันโดยตรงกับกิจการดังกล่าว
- รัฐควบคุมราคาจำหน่ายของสินค้าและบริการจากกิจการดังกล่าวในระบอบที่ "ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร"
- รัฐผูกขาดการจำหน่ายสินค้าและบริการจากกิจการดังกล่าว

เหตุนี้นายมา รัฐบาลชุดต่างๆ ได้ยึดหลักการของระบบเศรษฐกิจแบบเสรีนิยมในการดำเนินนโยบาย ทั้งสิ้นโอกาสที่รัฐจะกระทำการอันขัดกับมาตราทั้งสี่ที่กล่าวมาแล้ว คงจะมีไม่มากนัก แม้กระทั่งในกรณีของ "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูปโภค อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติหากคณะกรรมการฯ เห็นว่าจำเป็นจะต้องขอยกเว้นข้อปฏิบัติเกี่ยวกับหลักประกันและการคุ้มครองในบางมาตรา ก็น่าจะกระทำได้โดยที่เอกชนผู้ลงทุนต้องยินยอมและตกลงตั้งแต่เริ่มโครงการ

ง. การส่งเสริม "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูปโภค

เหตุผลสำคัญที่รัฐควรเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าลงทุนและดำเนินการใน "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูปโภคก็คือ ความเชื่อที่ว่าผู้ประกอบการเอกชนสามารถดำเนินการดังกล่าวได้ โดยมีต้นทุนการบริการที่ต่ำกว่า (หรือผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพดีกว่าในต้นทุนที่เท่ากัน) หน่วยงานของรัฐ อาจกล่าวได้ว่าการลงทุนของเอกชนในลักษณะนี้เป็นการแบ่งเบาภาระการลงทุนของรัฐในค่านาสาธารณูปโภค

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกิจการสาธารณูปโภคจะมีลักษณะผูกขาดและมีผลกระทบที่สำคัญต่อการดำรงชีวิตของประชาชนจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องมีข้อกำหนดไว้ 2 ประการคือ

1. ราคาจำหน่ายของเอกชนต้องไม่สูงกว่าราคาที่รัฐเห็นว่าสมเหตุสมผล เป็นที่ยอมรับโดยผู้บริโภครวม และเทียบกับราคาที่ภาครัฐกำหนดให้ลงทุนในกรณีที่รัฐเป็นผู้ดำเนินการเอง เราอาจเรียกราคาที่สมเหตุสมผลนี้ว่า P_{max} นอกจากนั้น อาจกำหนดคุณภาพขั้นต่ำของสินค้าและบริการจากโครงการ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคด้วย
2. อัตราผลตอบแทนของเอกชนผู้ลงทุนต้องไม่ต่ำกว่าอัตราที่สมเหตุสมผล เช่น อาจเป็นอัตราที่ทำให้การลงทุนสามารถคืนทุนได้และชดเชยความเสี่ยงได้ด้วย เป็นต้น โดยทั่วไปอาจกำหนดอัตราให้สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมระยะหนึ่งก็ได้ เราอาจเรียกอัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผลนี้ว่า IRR_{min}

การพิจารณาว่าคณะกรรมการ ควรจะให้การส่งเสริมแก่กิจการเหล่านี้หรือไม่นั้นอาจแบ่งได้เป็น 2 กรณีคือ

กรณีที่ 1 หากราคาจำหน่ายของเอกชนไม่สูงกว่า P_{max} และเมื่อเอกชนต้องจ่ายภาษีอย่างเต็มที่ให้รัฐแล้ว ปรากฏว่าอัตราผลตอบแทนยังสูงกว่า IRR_{min} ก็น่าที่รัฐจะได้รับส่วนแบ่งจากกำไร (โดยเฉพาะกำไรเงินปกติ) หรือรัฐอาจขอให้ราคาจำหน่ายลดลงไปอีกเพื่อให้อัตราผลตอบแทนอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับ IRR_{min}

ในกรณีนี้ คณะกรรมการ ไม่ควรที่จะให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี เพราะเอกชนสามารถดำเนินการโดยมีกำไรและอาจแบ่งกำไรให้รัฐด้วยก็ได้อยู่แล้ว

กรณีที่ 2 หากราคาจำหน่ายของเอกชนไม่สูงกว่า P_{max} และเมื่อเอกชนต้องจ่ายภาษีอย่างเต็มที่ให้รัฐแล้ว ปรากฏว่าอัตราผลตอบแทนต่ำกว่า IRR_{min} ก็ไม่สมควรที่รัฐจะเรียกกรองและได้รับส่วนแบ่งจากกำไร และคณะกรรมการ ก็อาจพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่เอกชน เพื่อให้อัตราผลตอบแทนอยู่ในระดับที่สูงกว่า IRR_{min} และเป็นแรงจูงใจให้เอกชนลงทุนและดำเนินการต่อไป

หากหลักการที่เสนอข้างต้นมีความเหมาะสม คณะกรรมการฯ ควรเข้าไปมีบทบาทในการพิจารณา "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูปโภคทั้งแก่เมื่อรัฐบาลเริ่มพิจารณาเปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาลงทุนในโครงการประเภทนี้ ทั้งนี้เพื่อให้เงื่อนไขเกี่ยวกับส่วนแบ่งกำไรของรัฐ และสิทธิประโยชน์ทางภาษีของคณะกรรมการฯ มีความสอดคล้องกันตามหลักการที่เสนอมานี้ และเพื่อป้องกันกรณีที่เอกชนผู้ลงทุนต้องแบ่งกำไรให้แก่รัฐ แต่ในขณะเดียวกัน (หรือในอนาคต) ก็มาขอสิทธิประโยชน์ทางภาษีจากคณะกรรมการฯ ซึ่งขัดกับหลักการข้างต้น

ในกรณีที่เอกชนต้องการลงทุนในกิจการสาธารณูปโภค เพื่อใช้ในกิจการอื่นๆ ของตนเอง (เช่น กลุ่มโรงงานในเครือและบริเวณเดียวกันต้องการลงทุนผลิตไฟฟ้า โดยวิธี cogeneration เพื่อไว้ใช้เอง เป็นต้น) ก็อาจใช้หลักการเดียวกันกับกรณีที่มีการลงทุนเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้อื่น แต่วิธีคำนวณผลตอบแทนจะแตกต่างกัน กล่าวคือในกรณีที่มีการลงทุนเพื่อใช้เอง ผลตอบแทนของโครงการจะคำนวณจากส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตเฉลี่ยต่อหน่วย และราคาที่ผู้ลงทุนต้องจ่ายหากซื้อจากภาครัฐ

อนึ่ง "โครงการสัมปทาน" ที่เกี่ยวกับเขื่อนกั้นและน้ำซึ่งรัฐต้องสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม เช่น เขื่อนอุทยานป่าไม้ ราชทะเล เป็นต้น หากเห็นสมควรให้เอกชนเข้ามาลงทุนและดำเนินการแล้ว บทบาทของคณะกรรมการฯ ในการให้สิทธิประโยชน์นั้นจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์และหลักการที่กล่าวมาแล้วข้างต้นก็ได้

จ. การส่งเสริม "โครงการสัมปทาน" ประเภทแร่ธาตุ

โดยปกติ การสำรวจและประกอบการเหมืองแร่มักจะก่อให้เกิดกำไรและผลตอบแทนแก่เจ้าของในระดัที่ค่อนข้างสูง ทั้งนี้เพราะปริมาณแร่ธาตุส่วนใหญ่มีจำกัดและนับวันก็จะลดน้อยลง แต่ในขณะเดียวกันกิจการเหล่านี้ก็มักจะมีความเสี่ยงสูง เช่นเดียวกันทั้งความเสี่ยงในการสำรวจค้นพบแร่ และความเสี่ยงในด้านการตลาดหรือด้านราคา และในบางเวลาที่มีความเสี่ยงในด้านการลงทุนที่ขึ้นอยู่กับราคาพลังงานด้วย

ในหลายประเทศ รัฐบาลส่งเสริมกิจการประเภทเหมืองแร่โดยใช้ระบบภาษีค่าขาดหลวงที่มีความยืดหยุ่นเพียงพอที่จะทำให้ความเสี่ยงของผู้ประกอบการลดลงไปไ้ระดับหนึ่ง และในขณะเดียวกัน หากผู้ประกอบการมีกำไรสูงรัฐก็สามารถเก็บภาษีได้สูงขึ้นตาม

ไปทั่ว ระบบภาษีดังกล่าวมักจะเป็นระบบที่กำหนดให้ใช้กับกิจการเหมืองแร่โดยเฉพาะ สำหรับประเทศไทยนั้นเราได้เริ่มนำระบบภาษีกาฬพลวงที่มีลักษณะดังกล่าวมาใช้ในกิจการสำรวจและพัฒนาปิโตรเลียมเท่านั้น ระบบภาษีกาฬพลวงสำหรับแร่ชนิดอื่นๆ ยังมีลักษณะที่ไม่คำนึงถึงความเสี่ยงก้นทุนการผลิต ดังนั้นในระยะยาวควรมีการพิจารณาปรับปรุงระบบภาษีกาฬพลวงให้มีลักษณะที่ลดความเสี่ยงของผู้ประกอบการมากขึ้น

ในปัจจุบัน คณะกรรมการฯ อาจพิจารณาใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่กิจการสำรวจและประกอบการเหมืองแร่เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในกิจการลงไปได้ แต่ข้อควรระวังคือ

1. การให้สิทธิประโยชน์ไม่ควรสนับสนุนให้มีการผลิตแร่ในก้นทุน (ไม่รวมภาษีต่างๆ) ที่สูงกว่าราคากลางโลก ทั้งนี้เพราะไม่มีเหตุผลใดๆ ที่ประเทศจะกีดกันอุดหนุน (subsidize) การผลิตสินค้าขึ้นรูปประเภทแร่ธาตุ
2. การให้สิทธิประโยชน์ควรคำนึงถึงค่าคาฬพลวงที่ผู้ประกอบการจะต้องเสียให้รัฐตามระบบปกติ และค่าสัมปทาน (หรือ bonus) ซึ่งผู้ประกอบการอาจต้องจ่ายให้รัฐในการประมูลสัมปทาน ดังนั้นสิทธิประโยชน์ทางภาษีของคณะกรรมการฯ จะต้องสอดคล้องกับค่าคาฬพลวงและค่าสัมปทานในลักษณะที่ผู้ประกอบการสามารถเลือกรายลดก้นทุนที่สมเหตุสมผล (ถามความหมายที่ให้อไว้ในเรื่องการส่งเสริม "โครงการสัมปทาน" ประเภทสาธารณูปโภค)
3. ในทางปฏิบัติ ควรให้สิทธิประโยชน์แก่แร่ที่มีความสำคัญสูงในกลยุทธ์ของการพัฒนาเศรษฐกิจเท่านั้น เช่น แร่ซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญในการผลิตปุ๋ย และเหล็ก เป็นต้น ทั้งนี้เพราะเหตุผลที่ว่าความเสี่ยงเป็นเรื่องปกติสำหรับกิจการเหมืองแร่ และรัฐควรเข้าไปมีบทบาทเพื่อลดความเสี่ยงเป็นกรณีพิเศษเท่านั้น

พรายพล คุ่มทรัพย์

20 พฤษภาคม 2534

นโยบายส่งเสริมการลงทุนของเอกชนใน "โครงการสัมปทาน"

ประเด็นการพิจารณา

1. ในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนครั้งที่ 4/2534 เมื่อวันอังคารที่ 7 พฤษภาคม 2534 ได้มีมติให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนพิจารณาข้อเสนอที่กำหนดเป็นหลักการว่าจะไม่ให้อำนาจหรือโครงการที่ได้รับสัมปทานจากรัฐ โดยต้องจ่ายเงินตอบแทนให้แก่รัฐเป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริม เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นอย่างอื่น

ข้อเท็จจริง

2. "โครงการสัมปทาน" หมายถึงโครงการที่มีการลงทุนเพื่อผลิต และจำหน่ายสินค้าและบริการซึ่งรัฐมักจะมีสิทธิเป็นเจ้าของตามกฎหมาย เช่นแร่ธาตุ และเขตที่ดินและน้ำ ซึ่งรัฐต้องสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม และซึ่งเป็นสาธารณูปโภคเช่นการขนส่ง การสื่อสาร การประปา และการไฟฟ้า

3. ในปัจจุบันกิจการที่คณะกรรมการฯ ให้การส่งเสริมซึ่งอาจจัดอยู่ในประเภท "โครงการสัมปทาน" มีดังนี้

แร่ธาตุ : การสำรวจแร่ การทำเหมืองแร่ หรือแต่งแร่ (ยกเว้น โมนาไซต์ ตะกรันดีบุก หังสเดน และหินอ่อน)

สาธารณูปโภค : กิจการขนส่งทางเรือ กิจการเดินเรือเฟอร์รี่เพื่อรับส่งผู้โดยสาร สินค้าและรถยนต์ กิจการบริการด้วยเรือที่ใช้กำลังสูง กิจการศูนย์บริการสาธารณูปโภคสำหรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมี กิจการระบบรถไฟขนส่งมวลชน กิจการทางสัมปทาน (ยกเว้นทางยกระดับของกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีขนาดการลงทุนไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท) กิจการผลิตและจำหน่ายน้ำเพื่อการอุตสาหกรรม กิจการสนามบินพาณิชย์ กิจการขนส่งทางอากาศ กิจการบริการระบบสื่อสารข้อมูลผ่านดาวเทียม

4. ตัวอย่างโครงการที่ได้รับสัมปทานจากรัฐ โดยต้องจ่ายเงินตอบแทนให้แก่รัฐ และมายื่นขอรับการส่งเสริมจากคณะกรรมการ ได้แก่

- โครงการทางด่วนสาย 2 ของบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด
- โครงการทางยกระดับของบริษัทดอนเมืองโฮลเวย์ จำกัด
- โครงการทางรถไฟและทางด่วนของบริษัท โยบเวลล์ จำกัด
- โครงการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของ นางพจมาน ชื่นวัตร
- โครงการท่าเทียบเรือสำหรับขนถ่ายสินค้าเหลวและคลังเก็บสินค้าเหลว ของนายพยนต์ คุ่มอำไพ และ Mr. Peter Struiksma
- โครงการรับจ้างบริหารและประกอบการ ท่าเทียบเรือบรรทุกสินค้า หมายเลข 4 ณ ท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง ของบริษัท ทีไอพีเอส จำกัด

5. การส่งเสริมการลงทุนของเอกชนในโครงการสัมปทาน ประเภทยาสูบปกติ อาจมีปัญหาเกี่ยวกับการให้หลักประกันและการคุ้มครองแก่ผู้ลงทุนตามมาตรา 43-46 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ได้แก่

- มีการยึดกิจการดังกล่าวมาเป็นของรัฐ (ม.43)
- วิธีประกอบกิจการขึ้นใหม่ โดยเป็นการแข่งขันโดยตรงกับกิจการดังกล่าว (ม.44)
- รัฐผูกขาดการจำหน่ายสินค้าและบริการจากกิจการดังกล่าว (ม.45)
- รัฐควบคุมราคาจำหน่ายของสินค้าและบริการจากกิจการดังกล่าว ในระดับที่ "ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการ เห็นสมควร" (ม.46)

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

6. การกำหนดคุณลักษณะของโครงการสัมปทานประเภทยาสูบปกติที่เข้าข่าย การขอรับการส่งเสริมการลงทุน ดังต่อไปนี้

- 6.1 เป็นโครงการที่หน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องต้องไม่
เรียกร้องผลประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นค่าสัมปทาน ค่าตอบแทน หรือการ
แบ่งรายได้หรือกำไรจากผู้ลงทุน

6.2 ในการหาสัญญาระหว่างผู้ลงทุน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
คู่สัญญาจะต้องสละสิทธิการเรียกร้องหลักประกันและการคุ้มครอง
ตามมาตรา 43 - 46 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน
พ.ศ. 2520

7. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีสำหรับ
โครงการลงทุนที่เข้าข่ายการขอรับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

7.1 ราคาจำหน่ายของสินค้าหรือบริการตามโครงการต้องไม่สูงกว่าราคาที่รัฐ
เห็นว่าสมเหตุสมผลและเทียบได้กับราคาที่ภาครัฐต้องกำหนดให้คุ้มทุนใน
กรณีที่รัฐเป็นผู้ดำเนินการเอง และโดยกำหนดคุณภาพขั้นต่ำไว้ด้วย

7.2 หากราคาจำหน่ายของโครงการไม่สูงกว่าราคาสมเหตุสมผล และเมื่อ
จ่ายภาษีอย่างเต็มที่แล้ว ปรากฏว่า อัตราผลตอบแทน (Internal Rate
of Return) ยังสูงกว่า อัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผล ซึ่งโดยทั่วไป
อาจกำหนดให้สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ระดับหนึ่งได้ คณะกรรมการฯ
ไม่ควรจะให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษี หรือไม่ให้การส่งเสริมการ
ลงทุนเลย

7.3 หากราคาจำหน่ายของโครงการไม่สูงกว่าราคาสมเหตุสมผล และเมื่อ
เอกชนต้องจ่ายภาษีอย่างเต็มที่แล้ว ปรากฏว่าอัตราผลตอบแทนต่ำกว่า
อัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผล คณะกรรมการฯ ก็อาจพิจารณาให้สิทธิ
และประโยชน์ทางภาษีแก่โครงการ เพื่อให้อัตราผลตอบแทนอยู่ในระดับ
ไม่น้อยกว่าอัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผล

8. หากคณะกรรมการมีมติเห็นชอบตามข้อ 6 และ 7 เห็นสมควรเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นมติ และแจ้งให้นายราชการและรัฐวิสาหกิจทราบต่อไป

ขอเสนอเพื่อพิจารณา

มติคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ครั้งที่ 5/2534 วันที่ 1 กรกฎาคม 2534

รับทราบและเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุน ดังนี้

1. ควรกำหนดคุณลักษณะของโครงการสัมปทานประเภทสาธารณูปโภคที่เข้าข่ายการขอรับการส่งเสริมการลงทุนด้านสิทธิและประโยชน์ทางภาษี ดังนี้
 - 1.1 เป็นโครงการที่หน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องต้องไม่เรียกร้องผลประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นค่าสัมปทาน ค่าตอบแทน หรือการแบ่งรายได้หรือกำไรจากผู้ลงทุน
 - 1.2 ในการทำสัญญาระหว่างผู้ลงทุนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง คู่สัญญาจะต้องสละสิทธิการเรียกร้องหลักประกันและการคุ้มครองตามมาตรา 43 - 46 แห่ง พรบ.ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.2520
2. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรสำหรับโครงการลงทุนที่เข้าข่ายขอรับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์ ดังนี้
 - 2.1 ราคาจำหน่ายของสินค้าหรือบริการตามโครงการต้องไม่สูงกว่าราคาที่รัฐเห็นว่สมเหตุสมผลและเทียบได้กับราคาที่ภาครัฐต้องกำหนดให้กลุ่มทุนในกรณีที่รัฐเป็นผู้ดำเนินการเองและโดยกำหนดคุณภาพขั้นต่ำด้วย
 - 2.2 หากราคาจำหน่ายของโครงการไม่สูงกว่าราคาที่สมเหตุสมผลและเมื่อจ่ายภาษีอย่างเต็มที่แล้วปรากฏว่าอัตราผลตอบแทน (IRR) ยังสูงกว่าอัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผล ซึ่งโดยทั่วไปอาจกำหนดให้สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ระดับหนึ่งได้ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่ควรจะให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีหรือไม่ได้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเลย
 - 2.3 หากราคาจำหน่ายของโครงการไม่สูงกว่าราคาที่สมเหตุสมผลและเมื่อ เอกชนต้องจ่ายภาษีอย่างเต็มที่แล้ว ปรากฏว่าอัตราผลตอบแทนต่ำกว่าอัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผล คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็อาจพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ทางภาษีอากรแก่โครงการ เพื่อให้อัตราผลตอบแทนอยู่ในระดับไม่น้อยกว่าอัตราผลตอบแทนที่สมเหตุสมผล

อนึ่ง โครงการที่ไม่เป็นไปตามข้อ 1.1 แต่เป็นไปตามข้อ 1.2 ก็อาจเข้าข่ายขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้ แต่จะได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์มิใช่ด้านภาษีอากร (Non-Tax Promotion) เท่านั้น ทั้งนี้ ให้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**การอนุมัติส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการร่วมทุนกับรัฐวิสาหกิจ
และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ**

รูปแบบ Build-Transfer-Operate (BTO)

หรือ Build-Operate-Transfer (BOT)

บริษัท	อนุมัติปี	รูปแบบดำเนินการ	การอนุมัติส่งเสริม
สัมปทาน			
คอมพิวเนท	2532	บริการสื่อสารผ่านดาวเทียม	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
สามารตเทลคอม	2532	บริการสื่อสารผ่านดาวเทียม	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
ทางยกระดับดอนเมือง	2533	ทางด่วนดอนเมืองโทลล์เวย์ ช่วงดินแดง-หลักสี่	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
โฮปเวลล์	2533	โครงการโฮปเวลล์ประกอบ ด้วยทางด่วน ทางรถไฟ และ ระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามสัญญาที่การรถไฟฯ ทำกับ บริษัทฯ
อคิวเมนต์	2534	บริการสื่อสารผ่านดาวเทียม	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
เทลคอมเอเชีย	2534	โทรศัพท์ในเขตนครหลวง	ไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามที่กำหนดในสัญญาที่องค์ การโทรศัพท์ฯ ทำกับบริษัทฯ
แอดวานซ์อินโฟรซ์	2534	โทรศัพท์มือถือระบบ 900	ไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
โทเทิลแอ็คเซ็สคอม มิวนิเคชั่น	2534	โทรศัพท์มือถือระบบ 800	ไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
ระบบขนส่งมวลชน กรุงเทพ	2535	ระบบรถไฟฟ้าของ กทม. (ธนาาย)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามสัญญาที่กรุงเทพมหานคร ทำกับบริษัทฯ
ทีทีแอนด์ที	2536	โทรศัพท์ในส่วนภูมิภาค	ไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามสัญญาที่องค์การโทรศัพท์ ทำกับบริษัทฯ

ไทยสกายคอม	2536	บริการสื่อสารผ่านดาวเทียม	ไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
ชินวัตรแซทเทลไลท์	2536	บริการวงจรดาวเทียม	ไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร แต่มีมติเพิ่มเติมเมื่อปี 2540 ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เฉพาะรายได้จากต่างประเทศเนื่อง จากดาวเทียมไทยคม 3 จะรายได้ จากลูกค้าต่างประเทศมากถึง ประมาณครึ่งหนึ่งของทั้งหมด
ทางยกระดับดอน เมือง	2540	ทางด่วนดอนเมืองโทลล์เวย์ ช่วงหลักสี่-อนุสรณ์สถาน	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร โดยสัญญาสัมปทานระบุว่ากรม ทางหลวงจะให้ความร่วมมือและ สนับสนุนให้บริษัทในการขอรับการ ส่งเสริมการลงทุน
เอกชนลงทุนบางส่วน			
ทางด่วนกรุงเทพ	2532	ทางด่วนชั้นที่ 2 บางโคล่-แจ้ง วัฒนะ (บริษัทฯ ก่อสร้างทาง ด่วนชั้นที่ 2 และมารวมกับ ทางด่วนชั้นที่ 1 ที่ก่อสร้าง โดยการทางพิเศษฯ เอราย ได้มารวมกัน แล้วแบ่งรายได้ ระหว่างกัน เช่น ใน 9 ปีแรก การทางพิเศษฯ ได้รับ 40% บริษัทฯ ได้รับ 60%)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิ และประโยชน์สูงสุด
ทางด่วนกรุงเทพ เหนือ	2540	ทางด่วนแจ้งวัฒนะ - บางพูน - บางไทร (การทางพิเศษฯ ซื้อที่ดิน บริษัทฯ จะเป็นผู้ออก สร้าง จากนั้นบริษัทฯ จะ ทยอยจ่ายคืนค่าที่ดินแก่การ ทางพิเศษฯ)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามสัญญาที่การทางพิเศษฯ ทำกับบริษัทฯ
ขายสินค้าแก่รัฐวิสาหกิจ			
ประปาปทุมธานี	2539	ผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายแก่ การประปาส่วนภูมิภาคฯ เพื่อ จะส่งขายต่อแก่ประชาชน	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร โดยตามสัญญาได้ระบุว่าการ ประปาส่วนภูมิภาคฯ จะช่วยเหลือ บริษัทในการยื่นขอรับสิทธิและ ประโยชน์การส่งเสริมการลงทุน

รูปแบบ Build-Own-Operate (BOO)

บริษัท	อนุมัติปี	รูปแบบดำเนินการ	การอนุมัติส่งเสริม
ขายสินค้าแก่รัฐวิสาหกิจ			
		การผลิตไฟฟ้า SPP จำหน่าย แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
		การผลิตไฟฟ้า IPP จำหน่าย แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรตามมติคณะรัฐมนตรี

การเช่า (Lease) หรือบริหาร (Management Concession)

บริษัท	อนุมัติปี	รูปแบบดำเนินการ	การอนุมัติส่งเสริม
ไทยแท่งเทอร์มินัล	2535	ทำเทียบเรือสินค้าเหลวที่นิคม อุตสาหกรรมมาบตาพุด (การ นิคมฯ ถมที่และสร้างท่าเรือ เพื่อให้บริษัทฯ เช่า)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
ทีไอพีเอส	2535	ทำเทียบเรือคอนเทนเนอร์ B4 ที่ทำเรือแหลมฉบัง (การทำ เรือฯ ถมทะเล ก่อสร้างท่าเรือ ติดตั้ง Gantry Crane และก่อ สร้างอาคาร บริษัทฯ มาเช่า และซื้อเครื่องจักรเพิ่มเติม)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
อีสเทิร์นซีแหลมฉบัง	2536	ทำเทียบเรือคอนเทนเนอร์ B3 ที่ทำเรือแหลมฉบัง (การทำ เรือฯ ถมทะเล ก่อสร้างท่าเรือ ติดตั้ง Gantry Crane และก่อ สร้างอาคาร บริษัทฯ มาเช่า และซื้อเครื่องจักรเพิ่มเติม)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
อ่าวไทยคลังสินค้า	2537	ทำเทียบเรือน้ำตาลที่ทำเรือ แหลมฉบัง (การทำเรือถม ทะเล บริษัทฯ จัดสร้าง อุปกรณ์การขนถ่าย)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร

แหลมทองอิน เตอร์เนชั่นแนล เทอร์มินอล	2540	ทำเทียบเรือคอนเทนเนอร์ B5 ที่ทำเรือแหลมฉบัง (การทำ เรือฯ ถมทะเลเท่านั้น บริษัทฯ มาเช่าที่ดิน ก่อสร้างท่าเรือ ซื้อเครื่องจักร และก่อสร้าง อาคาร)	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากร
--	------	--	--

การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

บริษัท	อนุมัติปี	รูปแบบดำเนินการ	การอนุมัติส่งเสริม
ผลิตไฟฟ้าระยอง	2538	แปรรูปโรงไฟฟ้าที่จังหวัดระ ยอง	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรแม้จะก่อสร้างเสร็จแล้วตามมติ คณะรัฐมนตรี
ผลิตไฟฟ้าขนอม	2539	แปรรูปโรงไฟฟ้าที่อำเภอ ขนอม	ได้รับสิทธิและประโยชน์ด้านภาษี อากรแม้จะก่อสร้างเสร็จแล้วตามมติ คณะรัฐมนตรี