



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

2507

๖ ๓๕ ๒๖๓
วันที่... เวลา...

ที่ นร (ปรร) 0707/ 312

สำนักงานคณะกรรมการ

ปฏิรูประบบราชการ

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท. 10300

สพป.
วันที่...
เวลา...

6/3

4 พฤษภาคม 2541

เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ.

ด่วนมาก ที่ นร (ปรร) 0707/311 ลงวันที่ 28 เมษายน 2541

2. บันทึกสรุปความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 100 ชุด

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ครั้งที่ 3/2541 วันที่ 8 เมษายน 2541 ได้พิจารณาเรื่องมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ และมีมติ ดังนี้

1. ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดแรงงาน เมื่อตำแหน่งว่างลงให้ยุบเลิก และให้ใช้มาตรการจูงใจในแนวเดียวกับของข้าราชการ

2. ให้ทุกส่วนราชการเร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการ โดยเฉพาะในเรื่องการรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ การทำความสะอาด และการดูแลรักษาต้นไม้หรือสวนไม้ประดับ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0526.7/ว 62 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2539 และให้รายงานผลการดำเนินการพร้อมปัญหา อุปสรรคให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการทราบภายใน 3 เดือน เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

3. ให้ทุกส่วนราชการพิจารณาทบทวนว่า ภารกิจหรือลักษณะงานใดที่ยังมีความจำเป็นต้องใช้และไม่จำเป็นต้องใช้ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดกึ่งฝีมือและหมวดฝีมือปฏิบัติงานต่อไป โดยให้นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

4. ให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการศึกษาว่า จะมีงานประเภทใดที่ควรให้จ้างเหมาบริการเพิ่มเติมอีก และให้รายงานผลการศึกษาคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

/ซึ่ง...

ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการพิจารณาแล้ว
มีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณมาก พร้อมนี้ได้ส่งบันทึก
ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 100 ชุด มาเพื่อประกอบการดำเนินการด้วย
แล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์)

เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

โทร. 2810976, 2820362

โทรสาร 2820874



กฤษฎีกาบันทึกข้อความ

8/13

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ. โทร. 2820362

ที่ นร (ปรร) 0707/31

วันที่ 28 เมษายน 2541

เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) ประธาน ปรร.

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) รองประธาน ปรร.

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (ปรร.) ได้พิจารณาเรื่องมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ ในการประชุมครั้งที่ 3/2541 วันที่ 8 เมษายน 2541 และมีมติกำหนดมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐในส่วนของลูกจ้างประจำ ดังนี้

1. ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดแรงงาน เมื่อตำแหน่งว่างลงให้ยุบเลิก และให้ใช้มาตรการจูงใจในแนวเดียวกับของข้าราชการ

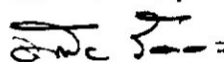
2. ให้ทุกส่วนราชการเร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการ โดยเฉพาะในเรื่องการรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ การทำความสะอาด และการดูแลรักษาต้นไม้หรือสวนไม้ประดับ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค 0526.7/ว 62 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2539 และให้รายงานผลการดำเนินการพร้อมปัญหา อุปสรรคให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการทราบภายใน 3 เดือน เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

3. ให้ทุกส่วนราชการพิจารณาทบทวนว่า ภารกิจหรือลักษณะงานใดที่ยังมีความจำเป็นต้องใช้และไม่จำเป็นต้องใช้ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดกึ่งฝีมือและหมวดฝีมือปฏิบัติงานต่อไป โดยให้นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

4. ให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการศึกษาว่า จะมีงานประเภทใดที่ควรให้จ้างเหมาบริการเพิ่มเติมอีก และให้รายงานผลการศึกษาคือคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยโปรดอนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เรียนท่านเลขาธิการ,
โปรดเสนอ ค.ม. พิจารณา



(นายพิชัย รัตตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

รอน นร. (สร. 4) 30 เม.ย. 41

รับที่ 1543
28. 12/12. 41



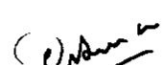
(นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์)

เลขาธิการ ปรร.

เรียน รอน นร.

เมื่อโปรด ปรร. 0707/31

นำเสนอมติของ ปรร. ต่อคณะรัฐมนตรี



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

28 เม.ย. 41

บันทึกสรุปความเห็น ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

1. ความเป็นมา

1. แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2540 - พ.ศ. 2544) ได้กำหนดให้ปรับลดขนาดกำลังคนของหน่วยงานของรัฐลง โดยกำหนดเป้าหมายที่จะลดขนาดกำลังคนลงอย่างน้อยร้อยละ 10 และหรือ เพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ในระดับเดียวกันภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และลดขนาดกำลังคนลงอย่างน้อยร้อยละ 20 และหรือ เพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ในระดับเดียวกันภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9

2. คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณากำหนดมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐในการประชุมครั้งที่ 2/2541 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2541 และมีมติให้ระงับการกำหนดอัตราเพิ่มใหม่ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541 โดยให้ยุบตำแหน่งร้อยละ 80 ของจำนวนตำแหน่งที่เกษียณอายุ ส่วนอีกร้อยละ 20 ให้จัดสรรให้ส่วนราชการที่ยังมีความจำเป็น แต่ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรจะต้องไม่มีตำแหน่งว่างมีเงินเหลืออยู่ และให้มีมาตรการจูงใจสำหรับส่วนราชการที่ยุบตำแหน่งว่างมีเงิน

2. ข้อเท็จจริง

1. ตำแหน่งลูกจ้างประจำ เป็นกำลังคนภาครัฐอีกประเภทหนึ่งที่มีลักษณะของตำแหน่งต่างไปจากตำแหน่งข้าราชการ กล่าวคือ เป็นตำแหน่งที่ใช้แรงงานหรือฝีมือเฉพาะด้านที่ไม่อาจกำหนดเป็นตำแหน่งข้าราชการได้ หรืออาจเป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นเพื่อรองรับคุณสมบัติพิเศษเฉพาะของบุคคลที่ไม่อาจบรรจุเป็นข้าราชการได้ เป็นต้น ซึ่งตำแหน่งลูกจ้างประจำในส่วนราชการต่าง ๆ ในปัจจุบันมีถึง 253,394 อัตรา (ไม่รวมลูกจ้างประจำ 87,826 อัตรา ของกระทรวงกลาโหม) โดยจำแนกเป็นหมวดและส่วนราชการตามเอกสารประกอบ 1

2. โครงสร้างงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคล ปี 2541 มีดังนี้

	ล้านบาท	ร้อยละ
เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	256,862	77.4
เบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	28,287	8.5
เงินช่วยเหลือ	15,500	4.6
ค่าตอบแทน	9,758	2.9
กบข.	7,103	2.1
ค่าจ้างชั่วคราว	6,783	2.0
กำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ	5,350	1.6
อาสาสมัครดินแดน	1,476	0.4
เงินสมทบลูกจ้างประจำ	726	0.2
รวม	381,845	100

3. ในส่วนเฉพาะค่าจ้างประจํา นั้น เมื่อพิจารณาจากข้อมูลตามที่เบิกจริงในปีที่ผ่านมา พบว่ามีอัตราที่เพิ่มขึ้นมาโดยตลอด กล่าวคือ

ปี	ล้านบาท	อัตราเพิ่มร้อยละ
2536	18,108	-
2537	18,789	3.8
2538	22,571	20.1
2539	23,627	4.7
2540	24,723	4.6

8. การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ 3/2541 วันที่ 8 เมษายน 2541 แล้วเห็นว่า

ลูกจ้างประจำในราชการฝ่ายพลเรือนเป็นกำลังคนภาครัฐที่มีจำนวนสูงมาก โดยเฉพาะสัดส่วนของตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดแรงงาน มีถึงร้อยละ 56.94 ของจำนวนลูกจ้างประจำทั้งหมด นอกจากนี้ งบประมาณที่เป็นค่าจ้างประจำก็เป็นสัดส่วนเกือบร้อยละ 10 ของงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้าง และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้นต่อไปอีก ดังนั้น เพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการและลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงมีมติกำหนดมาตรการในการปรับขนาดกำลังคนในส่วน ของลูกจ้างประจำ ให้เหมาะสมกับบทบาทและภารกิจของรัฐที่เน้นงานกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตรฐานและกำกับดูแล มากกว่างานด้านปฏิบัติการ ดังนี้

1. ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดแรงงาน เมื่อตำแหน่งว่างลงให้ยุบเลิก และให้ใช้มาตรการจูงใจในแนวเดียวกับของข้าราชการ
2. ให้ทุกส่วนราชการเร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการ โดยเฉพาะในเรื่องการรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ การทำความสะอาด และการดูแลรักษาต้นไม้หรือสวนไม้ประดับ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0526.7/ว 62 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2539 (ตามเอกสารประกอบ 2) และให้รายงานผลการดำเนินการพร้อมปัญหาอุปสรรคให้ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการทราบภายใน 3 เดือน เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป
3. ให้ทุกส่วนราชการพิจารณาทบทวนว่า ภารกิจหรือลักษณะงานใดที่ยังมีความ จำเป็นต้องใช้และไม่จำเป็นต้องใช้ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดกิ่งฝีมือและหมวดฝีมือปฏิบัติ งานต่อไป โดยให้นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน
4. ให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการศึกษาว่า จะมีงานประเภทใดที่ควรให้จ้างเหมาบริการเพิ่มเติมอีก และให้รายงาน ผลการศึกษาต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

4. ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

จะเห็นชอบด้วยกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐในส่วน of ลูกจ้างประจำ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ หรือไม่ ประการใด ทั้งนี้ เพื่อจะได้ ดำเนินการต่อไป

กระทรวง	หมวด แรงงาน	หมวด กึ่ง ฝีมือ	หมวด ฝีมือ	หมวด ฝีมือพิเศษ ระดับต้น	หมวดฝีมือ พิเศษระดับ กลาง	หมวดฝีมือ พิเศษ ระดับสูง	หมวดฝีมือ พิเศษ เฉพาะ
สำนักนายกรัฐมนตรี	866	249	874	39	16	0	0
การคลัง	2,346	557	2,137	112	23	0	0
การต่างประเทศ	68	19	77	1	0	0	0
เกษตรและสหกรณ์	29,476	9,665	15,169	4,077	5,628	214	80
คมนาคม	6,498	1,240	8,306	1,237	1,178	17	10
พาณิชย์	320	96	488	40	16	1	93
มหาดไทย	7,617	1,570	6,564	869	1,164	0	0
ยุติธรรม	969	58	1,301	27	40	0	0
ศึกษาธิการ	54,603	1,505	3,823	170	130	0	0
สาธารณสุข	24,959	5,382	19,734	293	65	0	0
อุตสาหกรรม	764	711	920	200	41	0	0
วิทยาศาสตร์ฯ	805	1,552	442	79	23	0	0
แรงงานฯ	1,771	976	2,991	486	268	0	0
ทบวงมหาวิทยาลัย	11,529	1,316	2,180	156	157	0	0
ส่วนราชการอื่น ๆ	1,700	1,091	1,006	114	40	0	0
รวม	144,291	25,987	66,012	7,900	8,789	232	183
ร้อยละ	56.94	10.25	26.05	3.11	3.47	0.09	0.07

B/B

ควานที่สุค

ที่ กค 0526.7/ว 62

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

14 พฤษภาคม 2539

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการบางประเภท

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกระทรวง อธิบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0514/ ว 185 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2535

และที่ กค 0514/ ว 59 ลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2537

ด้วยในปัจจุบันส่วนราชการหลายแห่งมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าจ้างเหมาบริการในเรื่องต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อความสะดวกและคล่องตัวในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลังที่อ้างถึงและให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการในเรื่องต่าง ๆ ได้ ดังนี้

1. การจ้างเหมารักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ ไม่รวมถึงบ้านพักของทางราชการ
2. การจ้างเหมาทำความสะอาดอาคารที่ทำการ
3. การจ้างเหมาดูแลรักษาต้นไม้ หรือสวนไม้ประดับ หรือสวนหย่อม หรือสนามหญ้า

ของทางราชการ

โดยให้คำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสมและประหยัด เพื่อประโยชน์ของทางราชการ ทั้งนี้การจ้างเหมาบริการข้างต้น จะต้องไม่ขัดข้องกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่แต่ละส่วนราชการมีอัตรากำลังอยู่ สำหรับวิธีการจ้างเหมาบริการ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงนาม) จิตุมงคล โสณกุล

(ม.ร.ว.จิตุมงคล โสณกุล)

ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

ส่วนอนุมัติพิเศษ

โทร. 2739024 ต่อ 4465