

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0529.4/ 30013



ฉบับที่ 2820
วันที่ 8 ๐๖๔1
เวลา 9.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6384
วันที่ 8 ๐๖ 25๔1

14/19

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 ท. 10400

ย ตุลาคม 2541

เรื่อง การออกสลากบำรุงการกุศลจังหวัดพิเศษของกระทรวงมหาดไทย (โครงการประสานการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดระดับจังหวัด)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง - หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/267 ลงวันที่ 9 มกราคม 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดโครงการประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับจังหวัด 1 (๕๐)

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2541 เห็นว่า
สภาพการปัจจุบันรัฐบาลควรรวบรวมรายได้จากทุกด้าน มาใช้จ่ายเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ
เป็นส่วนรวมให้มากที่สุด จึงลงมติว่า ในระยะนี้ให้เร่งรัดการออกสลากบำรุงการกุศลหรือบำรุงการกีฬา
จังหวัดพิเศษไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นอย่างอื่น ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาเสนอ
คณะรัฐมนตรีก่อนเป็นราย ๆ ไป นั้น บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอออกสลากบำรุงการกุศล
เพื่อหารายได้เป็นทุนในการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในวงเงิน 380 ล้านบาท เพื่อจัดสรร
ไปให้หน่วยงานจังหวัด 76 จังหวัด ดำเนินการ จังหวัดละ 5 ล้านบาท จึงขอให้กระทรวงการคลัง
พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทย
ออกสลากบำรุงการกุศลเพื่อหารายได้เป็นทุนในการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย
ตามโครงการประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับจังหวัด จำนวน 380 ล้านบาท ในระยะตั้งแต่ปี
งบประมาณ 2542 - 2544 และกระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว
ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้

/กระทรวง...

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาบทวนใหม่อีกครั้งหนึ่ง แต่เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2541 ให้ระงับการออกสลากบำรุงการกุศลฯ กระทรวงมหาดไทยจึงเสนอกระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

2. โครงการประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับจังหวัดมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์คือ

- เพื่อเป็นการเสริมสร้างองค์การการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัดให้มีความเข้มแข็งสามารถปฏิบัติงานตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- เพื่อให้การดำเนินการป้องกันการปราบปรามยาเสพติด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

- เพื่อให้จังหวัดมีงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

2.2 เป้าหมาย ดำเนินการในพื้นที่ 76 จังหวัด ๆ ละ 5 ล้านบาท

2.3 วงเงินงบประมาณ 380 ล้านบาท

2.4 ระยะเวลา ปีงบประมาณ 2542 - 2544

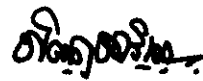
3. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติด ระดับจังหวัด ของกระทรวงมหาดไทย เป็นโครงการที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาสังคมโดยรวมของประเทศที่จะช่วยลดการแพร่ระบาดของยาเสพติดที่แพร่ขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรุนแรงยิ่งขึ้น ในระดับหมู่บ้าน ชุมชน โรงเรียน และกลุ่มอาชีพผู้ไร้แรงงาน จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ กระทรวงมหาดไทยออกสลากบำรุงการกุศลเพื่อหารายได้เป็นทุนในการดำเนินงานการแก้ไขปัญหายาเสพติด

/ภายใน...

ภายในวงเงิน 380 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2542 - 2544 โดยมอบให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นผู้พิจารณาจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากบำรุงการกุศลให้กระทรวงมหาดไทยตามความจำเป็น และเหมาะสมในแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต พันธ์สวัสดิกุล)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

ส่วนมาตรฐานและค่าตอบแทน

โทร. 2739576-7

โทรสาร 2739578

1. เหตุผลความจำเป็น

การแพร่ระบาดของยาเสพติด มีการขยายตัวและเพิ่มความรุนแรงมากขึ้น เข้าสู่หมู่บ้าน ชุมชน โรงเรียน กลุ่มผู้ติดเป็นประชากรทุกกลุ่ม ในหมู่บ้าน ชุมชน เด็กนักเรียนในโรงเรียน และผู้ประกอบการอาชีพ ใช้แรงงานกลุ่มต่าง ๆ โดยการแพร่ระบาดมีการกระจายตัวทั่วประเทศ จากการสำรวจระดับการแพร่ระบาดของยาเสพติดระดับอำเภอ ในปี 2537 พบว่า มีจำนวนหมู่บ้านที่มีปัญหายาเสพติดใน 76 จังหวัด ทั้งสิ้น 19,944 หมู่บ้าน เป็นหมู่บ้านที่มีการแพร่ระบาดรุนแรง 1,746 หมู่บ้าน ปานกลาง 10,831 หมู่บ้าน และเบาบาง 7,367 หมู่บ้าน และจากการประมาณการจำนวนผู้ติดยาเสพติดในประเทศไทย โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย สรุปผล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2536 ประเทศไทยมีจำนวนผู้ติดยาเสพติดขั้นต่ำรวมทั้งสิ้น 1,267,590 คน ในจำนวนนี้เป็นผู้อาศัยอยู่ในชนบทจำนวนมากที่สุดคือ 920,204 คน แต่ละภาคมีปัญหายาเสพติดแตกต่างกัน ภาคอีสานมีจำนวนผู้ติดสารระเหยสูงสุด กรุงเทพฯ มีอัตราติดเฮโรอีนสูงสุด รองลงมาคือ ยาบ้า ภาคกลางมีปัญหายาบ้าและเฮโรอีนรุนแรงที่สุด ส่วนภาคเหนือและภาคใต้มีอัตราติดกัญชามากที่สุด

จากการสรุปปัญหาเพื่อกำหนดทิศทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544) ได้ระบุสาเหตุของปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดไว้ 3 ประการ คือ

1. ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 ที่ขยายตัวออกไปอย่างรวดเร็ว ทำให้ระบบการผลิตเปลี่ยนจากเกษตรเป็นอุตสาหกรรมอย่างค่อนข้างกระทันหัน สังคมเกษตรกรรมหรือสังคมแบบชนบทถูกเปลี่ยนเป็นสังคมเมือง ส่งผลต่อเนื่องถึงปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด เพราะการเร่งรัดในการผลิตตามระบบอุตสาหกรรมในขณะที่ปัจจัยพื้นฐานอื่นเติบโตรองรับไม่ทัน ทำให้แรงงานผลิตบางส่วนต้องอาศัยยาเสพติดประเภทกระตุ้นประสาทเข้าช่วยให้ทำงานได้มากขึ้น เช่น คนขับรถบรรทุก คนงานในโรงงานอุตสาหกรรม หรือแม้แต่แรงงานในภาคเกษตรกรรมเองที่มีความจำเป็นต้องสร้างผลผลิตให้ทันป้อนสายพานการผลิตของระบบอุตสาหกรรม เช่น คนงานในไร่อ้อย ที่ต้องตัดอ้อยส่งโรงงานผลิตน้ำตาล

2. การเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่ทำให้สถาบันครอบครัว ศาสนา และชุมชนอ่อนแอลง เป็นผลให้ผู้คนที่พึ่งพิงเมื่อเกิดปัญหาและหาทางออกไม่ได้จึงหันไปใช้ยาเสพติด หรือแม้แต่ระบบการศึกษาที่จำเป็นต้องสนองตอบต่อการพัฒนา ทำให้เกิดช่องว่างระหว่างครูนักเรียน ความรู้สึกผูกพัน ห่วงใย อา - ลอดหายไปทำให้เด็กขาดคนแนะนำ เด็กที่มีครอบครัวไม่สมบูรณ์อยู่ในชุมชนที่มีปัญหา โอกาสที่จะได้รับ การคุ้มครองป้องกันจากโรงเรียนจึงมีน้อย

3. ความบกพร่องของระบบการเมืองและกระบวนการยุติธรรม ทำให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์จากกระบวนการค้ายาเสพติด มีการใช้อิทธิพลที่เชื่อมโยงจากผลประโยชน์อื่น คุ้มครองหรือแก้ปัญหให้กับผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง หรือรู้ทางหนีทีไล่เป็นอย่างดี

ปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักที่ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เนื่องจากเป็นกระทรวงที่มีความพร้อมและมีบุคลากรกระจายอยู่ทั่วเมือง ชุมชนและชนบทโดยในส่วนกลางมีกรุงเทพมหานคร เป็นหน่วยงานหลักและในส่วนภูมิภาคมีจังหวัด เป็นหน่วยงานหลัก ส่วนท้องถิ่นมีเทศบาล สุขาภิบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานหลัก การดำเนินงาน ในขณะที่มีปัญหามักรแพร่ระบาดเพิ่มขึ้น พบว่ารัฐเพียงฝ่ายเดียวยังจัดการปัญหานี้ได้ไม่ วงจำกัด จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่

จากการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ในหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ยังพบว่ามีปัญหาสำคัญที่จะต้องแก้ไข ได้แก่ การแก้ไขปัญหามักรแพร่ระบาดในชุมชน/หมู่บ้าน หรือ กลุ่มประชากรเป้าหมายต่าง ๆ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือสนับสนุนเข้าร่วมดำเนินการจากประชาชน และชุมชนผู้ได้รับความเสียหายเดือดร้อนด้วยการแก้ไขปัญหาก็จะได้ผล ในปัจจุบันจึงได้มีการนำแนวคิด การระดมสรรพกำลังและกำหนดยุทธศาสตร์ราชภัฏ-รัฐ ร่วมใจต้านภัยยาเสพติดมาใช้ในการแก้ไขปัญห โดยการสร้างความร่วมมือและเอกภาพ โดยจัดทำคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่อง นโยบายการดำเนินงาน ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยดำเนินการแก้ไขปัญหายาที่สำคัญ แต่จังหวัดยังขาดความคล่องตัวในการดำเนินการเพื่อหมุนกลไกต่าง ๆ ให้บังเกิดผลขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรสู่จังหวัดในแต่ละปีมีจำนวนน้อย จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากการออกสลากการกุศลงวดพิเศษ

2. วัตถุประสงค์

โครงการประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย มีวัตถุประสงค์ คือ

- 2.1 เพื่อให้จังหวัดมีงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- 2.2 เพื่อเป็นการเสริมสร้างองค์การการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับ จังหวัดให้มีความเข้มแข็ง สามารถปฏิบัติงานตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้เป็น ไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- 2.3 เพื่อให้การดำเนินการป้องกันการปราบปรามยาเสพติดไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

3. เป้าหมาย

โครงการประสานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในระดับจังหวัดของกระทรวงมหาดไทยมี เป้าหมาย คือ ขอรับการสนับสนุนออกสลากบำรุงการกุศลงวดพิเศษ ในวงเงินรวม 380 ล้านบาท จัดสรร เป็นเงินงบประมาณไปตั้งจ่ายยังจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเป็นทุนในการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดรวม 76 จังหวัด ๆ ละ 5 ล้านบาท

4. วิธีดำเนินงาน

จากแนวความคิดตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง นโยบายการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่จะให้จังหวัดเป็นหน่วยงานดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับพื้นที่ จึงกำหนดวิธีดำเนินการดังนี้

4.1 ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากการออกสลากการกุศลงวดพิเศษ จำนวน 380 ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้จังหวัด ๆ ละ 5 ล้านบาท

4.2 ให้จังหวัดเป็นหน่วยงานดำเนินงานและให้เป็นไปตามกรอบ และแนวทางของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด ซึ่งกำหนดมาตรการดำเนินงานประกอบด้วย

- (1) มาตรการป้องกัน
- (2) มาตรการปราบปราม
- (3) มาตรการบำบัดรักษาและฟื้นฟู

โดยให้คณะกรรมการฯ พิจารณางบประมาณเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น

5. งบประมาณ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 380 ล้านบาท

6. หน่วยงานรับผิดชอบ

6.1 สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย

6.2 จังหวัด 76 จังหวัด

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 ทำให้จังหวัดซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับพื้นที่มีงบประมาณในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นของตนเอง

7.2 ทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดอุปสงค์และอุปทานของยาเสพติดได้

7.3 ทำให้การดำเนินงานตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องนโยบายการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม