



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๗๕๖๐
วันที่ ๐๖/๐๔/๒๕๖๑ เวลา

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนิติธรรม โทร ๒๘๒๖๔๔, ๒๘๑๐๐๐๗

ที่ นร ๐๒๐๕/พชส/พ

วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

<DN50/บ4>

เรื่อง การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และวิทยุโทรคมนาคม

๖/๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเสนอ

คณะกรรมการนโยบายและประสานงานการดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ
ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติกำกับให้หน่วยงานที่มีคลื่นความถี่ในความครอบครองจัดสรรคลื่น
ความถี่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ และระมัดระวังในการนำคลื่นความถี่ไปจัดสรร
หรือขยายสัญญาหรือสัมปทานที่จะมีผลผูกพันในระยะยาว

๒. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑) เห็นชอบหลักการให้มืองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๖ ตามลักษณะของกิจการและการพัฒนาการของคลื่นความถี่ ตามที่
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) ประธานคณะอนุกรรมการพิจารณา
ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ เสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับไปยกร่างกฎหมายในเรื่องนี้ โดยให้มีสาระครอบคลุมการจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่
จัดสรร กำกับดูแล บริหารคลื่นวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และการจัดตั้งองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ
เพื่อทำหน้าที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่จัดสรรคลื่นวิทยุโทรคมนาคม การกำกับดูแลกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับ
กิจการโทรคมนาคมทั้งหมด โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเพื่อร่วมกันพิจารณารายละเอียดของกฎหมายแต่ละด้าน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
อีกครั้งหนึ่ง

๓. เหตุผล/ความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายและประสานงานการดำเนินการให้เป็นไป
ตามรัฐธรรมนูญเห็นว่า

/๓.๑ . . .

๕๕๓ ๒๒๗๕
๐ พย ๕๑ ๑๔-๕๕



บันทึกข้อความ

๗/๘

ส่วนราชการ

- ๒ -

ที่

วันที่

DN50/๗4

เรื่อง การจัดสรรเคลื่อนความถี่วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และวิทยุโทรคมนาคม

๓.๑ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๐ ได้บัญญัติไว้ชัดเจนเกี่ยวกับคลื่นความถี่ว่าเป็นทรัพยากรสาธารณะและจะต้องมีองค์กรอิสระทำหน้าที่จัดสรรและกำกับดูแล ตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวคณะรัฐมนตรีได้มีมติตามข้อ ๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่าง ขณะนี้อยู่ในระหว่างการร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างเสร็จและมีผลใช้บังคับ รัฐธรรมนูญได้กำหนดบทเฉพาะกาล มิให้ใช้กับการจัดสรรเคลื่อนความถี่ที่มีผลสมบูรณ์อยู่ในขณะที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

๓.๒ ก่อนที่กฎหมายตาม ๓.๑ จะมีผลใช้บังคับ หน่วยงานที่มีคลื่นความถี่ ในครอบครองอาจจะดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่ โดยไม่ทราบถึงบทบัญญัติและเจตนารมณ์ ตามรัฐธรรมนูญ หรือขาดความระมัดระวังในการนำคลื่นความถี่ไปจัดสรร ทำให้กฎหมายที่ออก ภายหลังไม่สามารถนำมาบังคับได้ในระยะเวลาอันสมควร จึงเห็นว่าหากหน่วยงานที่มีคลื่นความถี่มีความ จำเป็นต้องเริ่มทำสัญญาใหม่หรือขยายสัญญาหรือสัมปทานเดิม ก็ควรจะทำสัญญาให้มีกำหนดระยะเวลา สั้น ๆ ซึ่งไม่ให้เกิน ๒ ปี หากเกินสองปีให้รายงานการทำสัญญาให้คณะรัฐมนตรีทราบก่อนการลงนาม

๓.๓ คณะกรรมการนโยบายฯ ได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ มีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๑.๑ มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า “คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคมเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

โดยมีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่ กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินการตามวรรคสองต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชน ในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์ สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม”

๔.๑.๒ มาตรา ๓๕๕ บัญญัติว่า “ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติ ดังต่อไปนี้ มาใช้บังคับกับกรณีต่าง ๆ ภายใต้งบร่างต่อไปนี้

ฯลฯ



บันทึกข้อความ

8/8

ส่วนราชการ

- ๓ -

ที่

วันที่

DN50/บ4

เรื่อง การจัดสรรเคลื่อนความถี่วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และวิทยุโทรคมนาคม

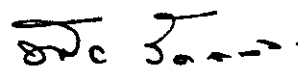
(๒) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๐ มาใช้บังคับ จนกว่าจะมีการตรา
กฎหมายอนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว ซึ่งต้องไม่เกินสามปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้
ทั้งนี้ กฎหมายที่จะตราขึ้นจะต้องไม่กระทบกระเทือนถึงการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ซึ่งมีผลสมบูรณ์
อยู่ในขณะที่กฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับ จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น จะสิ้นสุด

“ลศ”

๕. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การจัดสรรคลื่นความถี่
สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญและป้องกันมิให้หน่วยงานที่ครอบครองคลื่นความถี่นำคลื่นความถี่
ไปจัดสรรหรือขยายสัญญา หรือสัมปทานในระยะยาว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติ
แจ้งเวียนกำชับให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบและถือปฏิบัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เร่งรัดยกร่างกฎหมายตามข้อ ๒ ให้แล้วเสร็จโดยเร็วด้วย

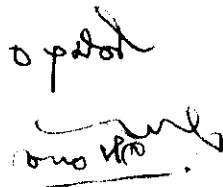
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาตามข้อ ๕



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายและประสานงาน
การดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ



(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี

๐ ๗ พ.ย. ๕๙


12/11/41

กก.รับที่ 1663
วันที่ 17 พ.ย. 41
เวลา 11.00 น.